

**МІНІСТЭРСТВА  
АНТЫМАНАПОЛЬНАГА  
РЭГУЛЯВАННЯ І ГАНДЛЮ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Кірава, 8, корп.1, 220030, г.Мінск  
тэл.: (+375 17) 327 48 02, факс: (+375 17) 327 24 80  
e-mail: mail@mart.gov.by  
www.mart.gov.by

**МИНИСТЕРСТВО  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Кирова, 8, корп.1, 220030, г.Минск  
тел.: (+375 17) 327 48 02, факс: (+375 17) 327 24 80  
e-mail: mail@mart.gov.by  
www.mart.gov.by

08.06.2022 № 14-01-10/1774К

на № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

Заинтересованные государственные  
органы (организации)

Об изменении условий договора  
государственной закупки и его проекта

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) на основании полномочий, предоставленных статьей 10 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон), разъясняет следующее.

**I. По вопросу об изменении условий проекта договора государственной закупки при его заключении.**

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 24 Закона при проведении открытого конкурса, закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений договор государственной закупки (далее – договор) между заказчиком и участником-победителем заключается на условиях, указанных в документах, предоставляемых для подготовки предложения, предложении этого участника и протоколе выбора участника-победителя.

**Справочно:**

*При проведении электронного аукциона в случае, если предметом государственной закупки являются товары, договор между заказчиком и участником-победителем, не являющимся резидентом, заключается на условиях, указанных в аукционных документах, предложении этого участника и протоколе выбора участника-победителя, за вычетом таможенных платежей, которые взимаются таможенными органами при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь, расходов на доставку товаров до пункта таможенного оформления, если они оплачиваются заказчиком (часть вторая пункта 1 статьи 24 Закона).*

Одновременно согласно пункту 7 статьи 24 Закона не допускается изменение условий проекта договора, за исключением случаев, установленных Законом.

**Справочно:**

*Согласно части 4 статьи 12.9 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за не предусмотренное законодательством изменение заказчиком (организатором) условий*

*договора государственной закупки (его проекта) или предмета государственной закупки предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до двадцати базовых величин.*

Таким образом, при заключении договора по результатам конкурентных процедур государственных закупок изменение условий проекта договора допускается только в случаях, прямо предусмотренных Законом.

Так, с учетом положений статьи 24 Закона в случае несоответствия проекта договора условиям, указанным в документах, предоставляемых для подготовки предложения, и (или) условиям, содержащимся в предложении участника-победителя и (или) протоколе выбора участника-победителя, в проект договора могут быть внесены изменения в части приведения его в соответствие с указанными документами.

**Справочно:**

*Отметим, что с учетом положений пункта 2 статьи 21 Закона в ходе проведения процедуры государственной закупки допускается изменение заказчиком объема (количества) предмета государственной закупки и (или) его части (лота) в следующих случаях:*

*включение в иные соответствующие части (лоты) предмета государственной закупки объема (количества) части (лота), выделенного изначально для субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае признания по такой части (лоту) процедуры несостоявшейся (пункт 2 статьи 29 Закона);*

*уменьшение объема (количества) предмета государственной закупки и (или) его части (лота) не более чем на десять процентов при недостаточности финансирования (пункт 3 статьи 35, пункт 3 статьи 42, пункт 3 статьи 44, пункт 3 статьи 48 Закона).*

*При необходимости корректировки объема (количества) предмета государственной закупки и (или) его части (лота) в указанных случаях соответствующие положения следует отразить в протоколе выбора участника-победителя. В этой ситуации проект договора при необходимости должен быть скорректирован с учетом такого протокола.*

Также согласно части третьей пункта 4 статьи 26 Закона в случае замены вида обеспечения исполнения обязательств по договору соответствующие изменения вносятся в проект договора.

Обращаем внимание, что иных случаев для изменения проекта договора Закон не содержит.

Следует отметить, что в случае несоответствия условий проекта договора условиям, указанным в документах, предоставляемых для подготовки предложения, участник-победитель в течение трех рабочих дней со дня размещения на электронной торговой площадке заказчиком проекта договора размещает на электронной торговой площадке соответствующее уведомление с возражениями. Уведомление с

возражениями может быть размещено участником-победителем на электронной торговой площадке в отношении соответствующего проекта договора не более одного раза (часть четвертая пункта 4 статьи 24 Закона).

В соответствии с частью пятой пункта 4 статьи 24 Закона заказчик в течение трех рабочих дней со дня размещения участником-победителем на электронной торговой площадке уведомления с возражениями рассматривает его и размещает на электронной торговой площадке:

при полном либо частичном согласии с возражениями – извещение о согласии учесть все либо отдельные возражения, формирует и размещает на электронной торговой площадке проект договора с учтенными возражениями;

при несогласии с возражениями – извещение с указанием причин невозможности учесть возражения (часть пятая пункта 4 статьи 24 Закона).

Согласно части шестой пункта 4 статьи 24 Закона в течение пяти календарных дней со дня размещения заказчиком указанных выше извещений, участник-победитель подписывает проект договора.

При этом согласно абзацу второму части девятой пункта 4 статьи 24 Закона участник-победитель признается уклонившимся от заключения договора при неподписании проекта договора в установленный срок.

Таким образом, у участника-победителя существует обязанность подписать проект договора. При этом законодательство о государственных закупках не исключает в дальнейшем возможность изменения договора, в том числе в части приведения его в соответствие с условиями проведения процедуры государственной закупки.

***Справочно:***

*Если участник-победитель не подпишет проект договора, то он согласно абзацу второму части первой пункта 1 статьи 17 Закона подлежит включению в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.*

**II. По вопросу об изменении условий договора при его исполнении.**

После заключения договора его исполнение, изменение и расторжение осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь с учетом особенностей, предусмотренных статьей 25 Закона.

Согласно части первой пункта 1 статьи 25 Закона не допускается изменение условий договора при его исполнении в части предмета государственной закупки и требований к предмету государственной закупки, его объема (количества), порядка оплаты, сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены договора,

ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора, за исключением случаев, установленных частью второй пункта 1 статьи 25 Закона, а также Советом Министров Республики Беларусь.

***Справочно:***

*Изменение иных условий договора при исполнении не запрещено.*

Случаи возможного изменения вышеуказанных условий договора установлены подпунктом 1.8 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – постановление № 395).

***Справочно:***

*Случаи, предусмотренные Советом Министров Республики Беларусь в иных постановлениях, также могут служить основанием для изменения условий договора. Например, такие случаи для договоров об оказании (выполнении) Департаментом охраны Министерства внутренних дел охранных услуг (работ) предусмотрены пунктом 1<sup>1</sup> постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О формах типовых договоров об оказании (выполнении) охранных услуг (работ)».*

Обращаем внимание, что ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора не может быть изменена, так как соответствующих оснований в настоящее время законодательством не предусмотрено.

При этом в отношении изменения иных отдельных условий договора сообщаем следующее.

**1. Об изменении объема (количества) товаров (работ, услуг).**

С 31 марта 2022 года в связи с вступлением в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2022 г. № 188 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – постановление № 188) скорректированы подходы к изменению объема (количества) товаров (работ, услуг), являющихся предметом договора при его исполнении.

***Справочно:***

*Основания для изменения условий договора, предусмотренные постановлением № 188, применимы в том числе и к договорам, заключенным до вступления в силу указанного постановления.*

В частности, в соответствии с абзацами вторым и третьим подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается увеличение:

объема (количества) товаров (работ, услуг) не более чем на 15 процентов по отношению к предусмотренному договором при его

заклучении объему (количеству) соответствующих товаров (работ, услуг) (за исключением объема (количества) товаров (работ, услуг) в рамках договоров, заключенных по результатам процедур закупок из одного источника, проведенных в соответствии с пунктами 1, 4, 11, 12, 26 и 58 приложения к Закону);

объема (количества) товаров (работ, услуг) в рамках договоров, заключенных по результатам процедур закупок из одного источника, проведенных в соответствии с пунктами 1, 4, 11, 12, 26 и 58 приложения к Закону. Предельный объем (количество) увеличения товаров (работ, услуг) по данному основанию не установлен. И обращаем внимание, что речь идет только об увеличении объема (количества), но не срока исполнения договора государственной закупки.

Отмечаем, что если договор заключен на несколько наименований товаров (работ, услуг), то увеличение объема (количества) в пределах 15 процентов необходимо рассчитывать отдельно по каждому наименованию товаров (работ, услуг), включенных в договор.

При этом подчеркиваем, что допускается именно увеличение объема (количества) предусмотренных договором товаров (работ, услуг) не более чем на 15 процентов, а не дополнение новыми товарами (работами, услугами) либо иное изменение ассортимента.

Соответственно, для приобретения товаров (работ, услуг), не предусмотренных договором, или при увеличении объема (количества) товаров (работ, услуг) свыше 15 процентов (кроме закупок из одного источника на основании пунктов 1, 4, 11, 12, 26 и 58 приложения к Закону) необходимо проводить новую процедуру государственной закупки.

Что касается уменьшения объема (количества) товаров (работ, услуг) то оно допускается без каких-либо ограничений по размеру в случае утраты потребности в приобретении предусмотренного договором при его заключении объема (количества) соответствующих товаров (работ, услуг) (абзац четвертый подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395). Иных оснований для уменьшения количества законодательство не предусматривает.

При этом подчеркиваем, что при любом изменении объема (количества) товаров (работ, услуг) их общая стоимость изменяется пропорционально изменению объема (количества), а стоимость сопутствующих работ (услуг) – с учетом этого изменения. Также уменьшение объема (количества) не дает оснований заказчику (организатору) исключить какой-либо из товаров (работ, услуг), предусмотренный договором полностью, уменьшив объем (количество) до нуля.

Также отмечаем, что изменение объема (количества) товаров (работ, услуг) может быть осуществлено только в случае, если в договоре изначально определен такой объем (количество). Если же государственная закупка осуществлялась с учетом абзаца третьего пункта 4 статьи 21 Закона (когда невозможно определить объем (количество)), то изменение объема (количества) товаров (работ, услуг) не допускается.

## **2. Об изменении цены договора.**

Постановление № 395 предусматривает также ряд самостоятельных оснований для изменения цены договора, не связанного с изменением объема (количества) товаров (работ, услуг).

Так, согласно абзацу шестому подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается уменьшение цены договора без изменения объема (количества) товаров (работ, услуг), в том числе их потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных показателей (характеристик).

Таким образом, уменьшение цены договора возможно без ограничения по размеру и каких-либо специальных оснований и обоснования при условии, что не меняются:

объем (количество) товаров (работ, услуг);

потребительские, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные показатели (характеристики).

При этом такое уменьшение может быть как за счет пропорционального уменьшения стоимости товаров (работ, услуг) за весь период действия договора, так и за счет изменения, например, в конкретном месяце (месяцах).

Кроме того, согласно абзацу седьмому подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается изменение цены договора в связи с изменением законодательства, а также в случае изменения регулируемых цен (тарифов). В данном случае речь идет уже как об уменьшении, так и об увеличении цены договора.

Одновременно в указанной норме имеются в виду случаи изменения законодательства, оказавшие влияние на формирование цены конкретных товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых предусмотрена договором.

Следовательно, цена договора может быть изменена соответствующим образом в случае вступления в силу норм законодательства, которые оказывают влияние на формирование поставщиком (подрядчиком, исполнителем) цены конкретного товара (работы, услуги) (например, когда в связи с изменением Налогового кодекса Республики Беларусь возникает обязанность уплаты налога при реализации определенного товара (работы, услуги)).

При этом считаем, что поставщик (подрядчик, исполнитель) должен обосновать влияние изменений законодательства на изменение цены договора в каждом конкретном случае.

Также отмечаем, что в соответствии с абзацем десятым подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается изменение в 2022 году цены договора, если такие изменения при приобретении товаров (работ, услуг) согласно приложениям 1<sup>2</sup> и 4 к постановлению № 395, а также сырья, материалов, комплектующих, используемых при производстве таких товаров (выполнении работ, оказании услуг), невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки. Размер изменения цены договора должен быть подтвержден соответствующим расчетом поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, для возможности изменения цены договора на основании абзаца десятого подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 имеет значение предмет договора – это должны быть товары (работы, услуги), поименованные в приложениях 1<sup>2</sup> и 4 к постановлению № 395. Если товары (работы, услуги) не включены в указные приложения, то увеличивать цену договора на основании абзаца десятого подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 недопустимо.

Размер такого изменения должен быть подтвержден соответствующим расчетом, представленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом решение об изменении цены договора возможно только по соглашению сторон, а поставщик (подрядчик, исполнитель) не вправе в одностороннем порядке изменять цену договора, заключенного по результатам проведения процедуры государственной закупки.

Соответственно, в случае поступления от поставщика (подрядчика, исполнителя) предложения об изменении цены договора именно заказчик рассматривает представленные документы, в том числе соответствующий расчет, и оценивает их достаточность для подтверждения наличия оснований изменения цены. С учетом такой оценки, имеющегося финансирования и времени на возможное проведение новой процедуры государственной закупки заказчик принимает решение о заключении соответствующего дополнительного соглашения либо отклонении предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении цены договора. При этом, учитывая, что одним из основных принципов осуществления государственных закупок является эффективное расходование денежных средств, считаем, что заказчику до принятия решения об изменении цены договора необходимо изучить уровень цен на рынке на приобретаемый товар (работу, услугу) во избежание необоснованного увеличения цены договора.

### **3. Об изменении сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Согласно абзацу пятому подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается увеличение сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по инициативе заказчика, если необходимо изменение конструктивных, технологических решений, требующих от поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительного времени для поставки или реализации иным способом товара (выполнения работы, оказания услуги), и такое изменение невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки.

Что относить к конструктивным, технологическим решениям, законодатель не определяет. Данный вопрос решается сторонами в каждом конкретном случае самостоятельно.

Также абзацем восьмым подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 предусмотрена возможность изменения условий договора в ходе его исполнения в части изменения срока исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с невозможностью их исполнения вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Согласно пункту 3 статьи 372 Гражданского кодекса Республики Беларусь под обстоятельствами непреодолимой силы понимается чрезвычайность и непредотвратимость обстоятельств, в результате которых исключена возможность надлежащего исполнения обязательства поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом конкретный перечень обстоятельств, относящихся к обстоятельствам непреодолимой силы, в законодательстве отсутствует.

#### **Справочно:**

*Представителями Белорусской торгово-промышленной палаты, в компетенцию которой входит засвидетельствование обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) в отношении конкретных договоров (внешнеэкономических или заключенных между белорусскими предприятиями), отмечено, что «коронавирус или возникшие в его связи эпидемия и пандемия сами по себе не могут являться обстоятельствами непреодолимой силы, но таковыми могут признаваться ограничительные и другие меры, направленные на предотвращение распространения коронавируса и его последствий и возникшие после заключения конкретных договоров. К обстоятельствам непреодолимой силы могут быть отнесены как природные стихийные явления (наводнения, ураганы, пожары и т.д.), так и явления общественной жизни (войны, забастовки и т.д.). При этом к обстоятельствам непреодолимой силы, как правило, не относятся: изменение курсов валют; снижение выручки от продажи товаров, работ, услуг, в том числе в связи с приостановлением деятельности; снижение числа посетителей кафе, ресторанов, иных организаций общественного питания, казино, гостиниц, кинотеатров;*



*увеличение стоимости транспортировки товаров, в том числе морским транспортом».*

Следовательно, обстоятельства непреодолимой силы определяются в каждой конкретной ситуации индивидуально, в том числе с учетом условий заключенного договора.

Кроме того, отметим, что с 31 марта 2022 г. согласно абзацу одиннадцатому подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 допускается изменение **в 2022 году** сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), если необходимость таких изменений невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки. Невозможность исполнения обязательств без изменения указанных условий должна быть подтверждена соответствующим обоснованием поставщика (подрядчика, исполнителя).

Требований к содержанию и достаточности обоснования невозможности исполнения договора без изменения сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) законодательство не предусматривает. При этом в таком обосновании поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо отразить информацию, достаточную для установления факта невозможности исполнения обязательств в случае сохранения сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленных договором при заключении.

#### **4. Об изменении порядка оплаты.**

Согласно абзацу одиннадцатому подпункта 1.8 пункта 1 постановления № 395 **в 2022 году** допускается изменение порядка оплаты, если необходимость таких изменений невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки. Невозможность исполнения обязательств без изменения указанных условий должна быть подтверждена соответствующим обоснованием поставщика (подрядчика, исполнителя).

#### **Справочно:**

*Содержание термина «порядок оплаты» законодательством о государственных закупках не определено, в связи с чем полагаем, что под порядком оплаты понимается форма расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вид, способ такого расчета, условие предоставления (не предоставления) аванса, предварительная оплата, оплата по факту поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и прочее.*

Требований к содержанию и достаточности обоснования невозможности исполнения договора без изменения порядка оплаты законодательство не предусматривает. При этом в таком обосновании поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо отразить

информацию, достаточную для установления факта невозможности исполнения обязательств в случае сохранения порядка оплаты, установленного договором при заключении. Такой информацией, например, могут быть сведения о введении ограничений в торговле и запрета на оплату товаров, происходящих из определенных государств, и иные.

Также информируем, что в письме Министерства финансов от 25.04.2022 № 16-31/13209-1 указано, что пунктом 3 статьи 101 Бюджетного кодекса Республики Беларусь предусмотрено право организаций на расходование бюджетных ассигнований, предусмотренных этим организациям в текущем финансовом году.

Данное право расходования прекращается по окончании финансового года, все неиспользованные остатки бюджетных средств на счетах организаций по окончании финансового года перечисляются в доход соответствующего бюджета, в том числе государственного целевого бюджетного фонда, включая инновационный фонд, а также государственного внебюджетного фонда.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Бюджетного кодекса Республики Беларусь в случае, если бюджетные средства с учетом аккредитивной формы расчета перечислены до 2022 года на счета получателей бюджетных средств для расчетов с поставщиками-нерезидентами Республики Беларусь, и указанные расчеты по каким-либо причинам не могут быть проведены, то данные средства подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета. Средства, выделенные из инновационных фондов и не использованные в установленном порядке, зачисляются в доход соответствующего инновационного фонда, из которого они выделялись.

Кроме того, следует принимать во внимание, что согласно подпункту 2.8 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь получатели бюджетных средств обязаны в случае уменьшения распорядителем бюджетных средств размера ранее доведенных бюджетных ассигнований, приводящего к невозможности исполнения принятых бюджетных обязательств и заключенных договоров (соглашений), принять меры по корректировке указанных договоров (соглашений) по суммам, срокам и условиям выполнения.

Подводя итог изложенному, отметим, что любые изменения условий договора возможны только по соглашению сторон либо в судебном порядке. При этом возможность и достаточность оснований для изменения условий в каждом конкретном случае определяет заказчик самостоятельно.

В случае недостижения согласия об изменении условий договора он может быть расторгнут по соглашению сторон.

**Справочно:**

*Соглашение об изменении или расторжении договора совершается в той же форме, что и договор (часть первая пункта 2 статьи 25 Закона).*

Если же заказчик не соглашается на изменение условий договора или его расторжение по соглашению сторон, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе обратиться в суд с требованием об изменении или расторжении договора.

При этом отмечаем, что до изменения условий договора в установленном порядке **поставка товара (выполнением работ, оказание услуг) на иных условиях**, в том числе в части изменения цены, **не допускается**.

Считать утратившими силу:

раздел «По вопросу составления годового плана государственных закупок товаров по перечню для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также формирования годового плана филиалом» из письма МАРТ от 13.08.2019 № 14-01-06/2322 К;

письма МАРТ от 30.09.2019 № 14-01-06/2754 К, от 21.04.2020 № 14-01-06/1417 К, от 14.12.2021 № 14-01-12/3093 К, от 11.02.2022 № 14-01-10/362 К;

раздел «Об изменении условий договора государственной закупки» из письма от 24.06.2021 № 14-01-10/1598 К.

Заместитель Министра

А.М.Картун