

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 25.07.2024 № 47

РЕШЕНИЕ № 525/30-2024

25 июля 2024 г.
11 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 275-З) (далее, если не указано иное, – Закон) заявления частного унитарного предприятия по оказанию услуг «Тихая обитель» (далее, если не указано иное, – ЧУП «Тихая обитель», заявитель) от 3 ноября 2023 г. № б/н о нарушении антимонопольного законодательства в действиях индивидуального предпринимателя Т (далее, если не указано иное, соответственно – ИП Т , заявление о нарушении)

УСТАНОВИЛО:

ЧУП «Тихая обитель» зарегистрировано 07.10.2016 администрацией Первомайского района г.Витебска в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь (далее – ЕГР) № 391685920, место нахождения: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, занимается организацией похорон и предоставлением связанных с ними услуг, а также реализацией ритуальных товаров. Учредителем и руководителем ЧУП «Тихая обитель» является К

К на праве собственности принадлежит капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3,

которое арендует ЧУП «Тихая обитель» и оказывает в нем ритуальные услуги. Здание было приобретено в 2015 г. у открытого акционерного общества «Витязь» (далее – ОАО «Витязь»). Теплоснабжение здания до октября 2023 г. осуществлялось по договору теплоснабжения, заключенному с ОАО «Витязь» в 2022 году (ОАО «Витязь» являлось энергоснабжающей организацией). При этом тепловая энергия поступала в здание К по сетям, находящимся в капитальном строении, расположенном по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4 (собственник – ИП Т). В соответствии с пунктом 38 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 сентября 2019 г. № 609 (далее – Правила теплоснабжения), ОАО «Витязь» было получено согласие ИП Т на передачу тепловой энергии в здание К через сети, находящиеся в ее здании. В июне 2023 г. К от ОАО «Витязь» поступило письменное уведомление о досрочном расторжении договора теплоснабжения в связи с отказом ИП Т осуществлять передачу тепловой энергии. При этом заявитель обращает внимание, что участок тепловой сети здания ИП Т и его здания является частью единой системы теплоснабжения, которая ранее, до продажи зданий, находилась на балансовой принадлежности ОАО «Витязь». По мнению заявителя, так как ЧУП «Тихая обитель» и ИП Т занимаются оказанием ритуальных услуг, действия ИП Т по прекращению передачи тепловой энергии носят умышленный характер, что свидетельствует о недобросовестной конкуренции.

Обстоятельства (сведения, информация), установленные в ходе рассмотрения заявления о нарушении.

Согласно сведениям, отраженным в заключении эксперта центрального аппарата Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 18.10.2023 № 4.4-2/157, которое было предоставлено ИП Т , по состоянию на 01.07.2023 земельный участок с кадастровым номером 240100000003000172, расположенный по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50, площадью – 6,4641 га предоставлен для строительства и обслуживания в общую долевую аренду правообладателям. Сведения о правообладателях и долях в праве аренды земельным участком приведены в таблице.

Таблица

Правообладатели	Доля в праве собственности на земельный участок
ОАО «Витязь»	1523/10000
гражданин К	47/10000

Правообладатели	Доля в праве собственности на земельный участок
общество с ограниченной ответственностью «Маслёна»	2/625
общество с ограниченной ответственностью «Производственное предприятие «Стальные технологии»	229/5000
частное унитарное предприятие по оказанию услуг «АвтоКАНсервис»	13/2000
коммунальное унитарное предприятие по оказанию услуг «Центр недвижимости г. Витебска»	187/400
ИП Т	37/2500
общество с ограниченной ответственностью «ФоЭрЭм Системс»	163/5000
общество с ограниченной ответственностью «Производственное объединение «Энергокомплект»	2346/10000
общество с ограниченной ответственностью «Студия дизайна»	380/10000

Таким образом, на земельном участке с кадастровым номером 240100000003000172 расположены капитальные строения (здания, сооружения), зарегистрированные по ул. П.Бровки, 50/3 и ул. П. Бровки, 50/4, а также иные капитальные строения (здания, сооружения).

По заявлению от 17.02.2020 № 6856/20:1836 республиканское унитарное предприятие «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» (далее – РУП Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру) произведена государственная регистрация перехода права собственности на капитальное строение с инвентарным номером 200/С-72853, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, площадь – 351,8 кв.м., назначение – здание специализированное для ритуально-похоронного обслуживания, наименование – ритуально-похоронное агентство (форма собственности – частная), правообладатель – гражданин Республики Беларусь К
Согласно уведомлению РУП «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» от 21.01.2022 № 53/22:1693 внесены исправления в документы единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, связанные с введением в хозяйственный оборот изолированного помещения инв. № 200/С-72853, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки,

д. 50/3, правообладатель – индивидуальный предприниматель, резидент Республики Беларусь, К (УНП 390246882), дата регистрации 05.01.2016. Согласно уведомлению РУП «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» от 02.11.2022 № 2273/22:1197 внесены исправления в документы единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, связанные с введением в хозяйственный оборот изолированного помещения инв. № 200/С-72853, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, правообладатель – гражданин Республики Беларусь К

Также установлено, что индивидуальному предпринимателю К в 2019 году Витебским городским исполнительным комитетом была выдана разрешительная документация на строительство объекта «Модернизация здания специализированного для оказания ритуальных услуг по ул. П.Бровки, 50/3». В 2020 году РУП «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» были выполнены работы по проверке характеристик капитального строения и выявлены признаки самовольного строительства, проведена техническая инвентаризация пристройки и мансарды. Далее, 22.07.2020 в РУП «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» индивидуальным предпринимателем К был подан заказ на проведение работ по проверке характеристик капитального строения, к которому дополнительно был предоставлен строительный проект по объекту «Благоустройство территории, прилегающей к зданию по ул. П.Бровки 50/3 с возведением лестничного схода, пешеходной дорожки и ограждающего парапета». Специалистами по технической инвентаризации РУП «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» были выполнены работы по проверке характеристик и выявлены признаки самовольного строительства в отношении капитального строения и элементов благоустройства.

Индивидуальный предприниматель К 01.02.2022 обратился в Витебский городской исполнительный комитет с заявлением о принятии решения о вводе в эксплуатацию самовольной постройки и ее государственной регистрации в установленном порядке в отношении здания ритуально-похоронного агентства по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, которое было отозвано заявителем 17.02.2022.

Индивидуальный предприниматель К 07.07.2022 обратился в Витебский городской исполнительный комитет с заявлением о принятии самовольной постройки в эксплуатацию и ее

государственной регистрации в отношении здания с инвентарным номером 200/С-72853, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3. Решением Витебского городского исполнительного комитета от 4 августа 2022 г. № 823 индивидуальному предпринимателю К отказано в осуществлении административной процедуры в отношении здания ритуально-похоронного агентства (с составными элементами и принадлежностями), расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, в связи с имеющимся споре о праве.

Необходимо отметить, что к самовольной постройке относится часть здания, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3 (К), примыкающая к зданию, расположенному по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4 (ИП Т). Фактически в этой пристройке был расположен участок тепловой сети, по которому осуществлялась передача тепловой энергии из здания ИП Т в здание, в котором осуществляет свою деятельность ЧУП «Тихая обитель».

В документах единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним имеются следующие сведения о правообладателях капитального строения с инвентарным номером 200/С-72855, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4, площадь – 167,7 кв.м., назначение – здание административно-хозяйственное, наименование – здание административно-хозяйственное (форма собственности – частная):

с 07.07.2021 по 09.11.2021 право собственности было зарегистрировано за гражданкой Республики Беларусь Т ;

с 09.11.2021 по настоящее время право собственности зарегистрировано за ИП Т

В зданиях, расположенных по адресам: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3 и г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, ИП Т осуществляется продажа ритуальных товаров, а также частным унитарным предприятием «ВитАура» (далее – ЧУП «ВитАура») оказываются ритуальные услуги (организация прощания в ритуальном зале, предоставление холодильной камеры, подготовка усопшего к церемонии прощания и др.).

До отопительного сезона 2023/2024 гг. теплоснабжение здания, в котором осуществляет свою деятельность ЧУП «Т », происходило по схеме: теплоисточник «ОАО «Витязь» – тепловая сеть ОАО «Витязь» до здания по ул. П.Бровки, 50/2, (собственник – частное унитарное предприятие по оказанию услуг «АвтоКАНсервис» (далее – ЧУП «АвтоКАНсервис») – тепловая сеть ЧУП «АвтоКАНсервис» до здания по ул. П.Бровки, 50/4, (собственник – ИП Т) –

тепловая сеть ИП Т до стены пристройки здания по ул. П.Бровки, 50/3 (собственник – К).

Для отопления здания, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, Тихоновой В.М. с ОАО «Витязь» был заключен договор теплоснабжения от 25.10.2022 № 1148д, согласно которому энергоснабжающая организация (ОАО «Витязь») принимает на себя обязательства производить продажу, а абонент (Т), соответственно, принятие и оплату тепловой энергии в сетевой воде (для целей отопления) и подпиточной (химподготовленной) воды на объект по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4.

Кроме того через тепловые сети, расположенные в здании по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, в отопительные периоды 2021/2022 гг., 2022/2023 гг. осуществлялось теплоснабжение здания, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3 (собственник – К).

Справочно:

Между ОАО «Витязь» и К был заключен договор теплоснабжения от 04.11.2022 № 1223д (действовал до 05.07.2023), согласно которому энергоснабжающая организация (ОАО «Витязь») принимает на себя обязательства производить продажу, а абонент (К), соответственно, принятие и оплату тепловой энергии в сетевой воде (для целей отопления) и подпиточной (химподготовленной) воды на объект по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, отпускаемых через тепловые сети энергоснабжающей организации.

Договор на передачу тепловой энергии, вырабатываемой ОАО «Витязь», по тепловым сетям ИП Т , находящимся в здании, расположенном по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, не заключался. Вместе с тем, подпунктом 2.7.3 пункта 2 договора теплоснабжения от 25.10.2022 № 1148д абонент Т обязана не препятствовать подаче тепловой энергии на объект по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3.

Согласно информации ИП Т в отопительный период 2021/2022 гг. из-за транзита тепловой энергии в капитальное строение К ее здание недостаточно обогревалось тепловой энергией, поставляемой ОАО «Витязь». Однако, письменных подтверждений, что Т обращалась в адрес энергоснабжающей организации (ОАО «Витязь») о ненадлежащем отоплении здания, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, не представлено. Исходя из информации ИП Т , она обращалась в рабочем порядке в энергоснабжающую организацию на предмет плохой подачи тепловой энергии в ее здание, работниками

ОАО «Витязь» обследовались тепловые сети, однако точные причины установлены не были.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения заявления о нарушении было установлено, что в отопительный период 2021/2022 гг. договор теплоснабжения Т с энергоснабжающей организацией не заключала (договор был заключен только в октябре 2022 года), поэтому доводы ИП Т о том, что из-за транзита тепловой энергии в капитальное строение К ее здание в отопительный период 2021/2022 гг. не обогревалось тепловой энергией, поставляемой ОАО «Витязь», являются ложными. Кроме того ОАО «Витязь» предоставлено в адрес МАРТ письмо Т от 19.08.2021, согласно которому она просит ОАО «Витязь» принять необходимые действия по прекращению отпуска тепловой энергии на принадлежащий ей объект.

До начала отопительного периода 2022/2023 гг. ИП Т было принято решение о выполнении строительно-монтажных работ, направленных на оптимизацию хозяйственной и экономической деятельности, после выполнения которых прекратится передача тепловой энергии, вырабатываемой ОАО «Витязь», в капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3 (К), о чем она проинформировала ЧУП «Тихая обитель» и ОАО «Витязь». После этого К были предприняты действия, направленные на проведение работ по прокладке коммуникаций от сетей ОАО «Витязь», минуя капитальное строение ИП Т. Учитывая, что тепловые сети должны были размещаться на общедолевом земельном участке с кадастровым номером 24010000003000172, К обратился к землепользователям (в том числе к ИП Т) с просьбой согласовать схему планируемого размещения коммуникаций для выполнения проектно-изыскательных работ. ИП Т в согласовании схемы отказано по причине того, что представленные документы не содержали в себе необходимой и полной информации о размещении коммуникаций, в частности, схема содержала исправления, внесенные рукой. Кроме того, исходя из представленной схемы, планируемые коммуникации должны были быть присоединены к самовольно возведенным К постройкам на территории общего пользования.

Однако, после обращения К в администрацию Первомайского района г.Витебска и ОАО «Витязь» теплоснабжение было восстановлено. При этом ОАО «Витязь» в порядке, предусмотренном пунктом 38 Правил теплоснабжения, было получено от ИП Т согласие на передачу тепловой энергии через

капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, в капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3.

Согласно информации ИП Т в отопительный период 2022/2023 гг. ее капитальное строение вновь не обогревалось должным образом. ОАО «Витязь» подтвердило, что в отопительном периоде 2022/2023 гг. ИП Т в устном порядке обращалась к специалистам ОАО «Витязь» о недостаточном отоплении здания, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4, указывая на разбалансированность внутренней системы отопления. Акты обследования и иные документы не оформлялись, так как внутренняя система отопления здания находится на балансе потребителя (ИП Т).

В рамках рассмотрения заявления о нарушении 23.04.2024 проведена рабочая встреча (далее по тексту – рабочая встреча), на которой перед специалистами, обладающими специальными знаниями в области теплоэнергетики, был поставлен вопрос: могла ли передача тепловой энергии в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», оказать влияние на качественный обогрев капитального строения ИП Т В ходе обсуждения специалисты пришли к следующему выводу. Принимая во внимание, что капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, изменено (фактически надстроен второй этаж, а также возведена пристройка между зданиями К и ИП Т), передача тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным в здании ИП Т , в капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, в отопительный период 2022/2023 гг. могла оказать негативное влияние на обогрев капитального строения ИП Т

Перед началом отопительного периода 2023/2024 гг. на основании разработанной филиалом «Водоканалстройпроект» Витебского областного коммунального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства «Витебскоблводоканал» (далее – унитарное предприятие «Витебскоблводоканал») в 2022 году строительной документации по объекту «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4» ИП Т был проведен комплекс работ по реконструкции существующей внутренней системы теплоснабжения, в результате чего обеспечен соответствующий уровень теплоснабжения и техническое состояние внутренних тепловых сетей в капитальном строении ИП Т без подключения к этим

внутренним сетям капитального строения, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель».

Согласно информации ИП Т проектом было предусмотрено выполнение технической модернизации, включающей замену технологического оборудования с выполнением сопутствующих работ по устройству несущих оснований под технологическое оборудование, прокладку и замену отдельных внутренних инженерных сетей, связанных с функционированием технологического оборудования и др. Проектом также была предусмотрена для отключения левого крыла здания от существующего узла управления установка заглушек на подающей и обратной отопительных ветках на границе раздела.

Согласно информации филиала «Водоканалстройпроект» унитарного предприятия «Витебскоблводоканал» данным проектом была предусмотрена установка прибора учета тепловой энергии и определена тепловая нагрузка в здание по ул. П.Бровки, 50/4 согласно техническим условиям от 07.07.2022 № 143-22/5443, выданным ОАО «Витязь». Проектная документация была согласована с ОАО «Витязь». Кроме того филиалом «Водоканалстройпроект» унитарного предприятия «Витебскоблводоканал» отмечено, что тепловые сети, входящие в индивидуальный тепловой пункт здания, обеспечивают необходимую тепловую нагрузку для отопления зданий №№ 50/3 и 50/4 по ул. П.Бровки. Вышеуказанным проектом не предусматривались какие-либо работы, связанные с изменением диаметра и нагрузки тепловой сети. Возможность передачи тепловой энергии по тепловым сетям к зданиям №№ 50/3 и 50/4 по ул. П.Бровки была и остается после реализации проекта.

После рассмотрения технической документации по объекту «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4» специалисты пришли к выводу, что в разработанном строительном проекте предусмотрены точки подключения для теплоснабжения капитального строения, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», однако, передача тепловой энергии в здание, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50, не предполагалась, так как выданные ИП Т энергоснабжающей организацией (ОАО «Витязь») технические условия также не предполагали передачу тепловой энергии в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее –

постановление № 548), вступившим в силу с 27 марта 2022 года, утвержден единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, в который включена административная процедура, предусмотренная подпунктом 3.7.2. пункта 3.7. «Получение акта осмотра (допуска) теплоустановки и (или) тепловой сети» (далее – административная процедура 3.7.2.).

Согласно Регламенту административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 3.7.2 «Получение акта осмотра (допуска) теплоустановки и (или) тепловой сети», утвержденному постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 ноября 2022 г. № 39, административная процедура 3.7.2. осуществляется государственным учреждением «Государственный энергетический и газовый надзор» (далее, если не указано иное, – ГУ «Государственный энергетический и газовый надзор», орган госэнергогазнадзора) при:

подключении, в том числе к тепловой сети энергоснабжающей организации новой или реконструированной теплоустановки и (или) тепловой сети, а также при увеличении тепловой нагрузки ранее подключенных к тепловым сетям теплоустановок, изменении точек подключения, схемы теплоснабжения или необходимости изменения категории по надежности теплоснабжения теплоустановок;

временном подключении теплоустановки и (или) тепловой сети по проектной схеме для проведения пусконаладочных и (или) отделочных работ.

Согласно информации филиала ГУ «Государственный энергетический и газовый надзор» по Витебской области (письмо от 21.03.2024 № 08/870) с момента вступления в силу постановления № 548 и до настоящего времени ИП Т за осуществлением административной процедуры 3.7.2. в отношении теплоустановок и (или) тепловых сетей капитального строения, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4, в филиал ГУ «Государственный энергетический и газовый надзор» по Витебской области не обращалась. Указанный индивидуальный предприниматель в качестве потребителя тепловой энергии в филиале не числится.

Взаимоотношения потребителей тепловой энергии, организаций, осуществляющих передачу тепловой энергии, с энергоснабжающими организациями регулируются Правилами теплоснабжения и заключенными между ними договорами теплоснабжения и (или) на передачу тепловой энергии, надзор за соблюдением которых органом госэнергогазнадзора не осуществляется.

При этом в информации, предоставленной унитарным предприятием «Витебскоблводоканал» (письмо от 26.03.2024),

отмечено, что проектом по объекту «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4», разработанным филиалом «Водоканалстройпроект» унитарного предприятия «Витебскоблводоканал» в 2022 году, было предусмотрено подключение ИП Т к существующей тепловой сети. Изменение точек подключения, схемы теплоснабжения или изменение категории надежности теплоснабжения теплоустановок, расположенных в вышеуказанном объекте, не предусматривалось.

Таким образом, у ИП Т отсутствовала необходимость обращаться за осуществлением административной процедуры 3.7.2. в отношении теплоустановок и (или) тепловых сетей капитального строения, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4.

Согласно мнению специалистов модернизация системы теплоснабжения в капитальном строении, расположенном по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, выполнена в соответствии с разработанным проектом «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4».

В мае 2023 года ИП Т уведомила ОАО «Витязь» о прекращении передачи тепловой энергии в капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3. В свою очередь ОАО «Витязь» уведомило К о расторжении договора теплоснабжения от 04.11.2022 № 1223д, заключенного между ОАО «Витязь» и К, по причине отсутствия технической возможности передавать тепловую энергию в здание К, т.к. указанный объект напрямую не подключен к тепловым сетям ОАО «Витязь». При этом ОАО «Витязь» в письме указало, что К может произвести присоединение своего объекта к тепловым сетям ОАО «Витязь» без учета транзитных потребителей. Для этого в соответствии с пунктом 4 Правил теплоснабжения для подключения капитального строения, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, необходимо:

выполнить технические условия (неоднократно выдавались К), разработать проектную документацию, в том числе с учетом требований технических условий;

выполнить строительно-монтажные и пусконаладочные работы; провести приемо-сдаточные испытания, промывку тепловых сетей и систем отопления;

составить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон;

предъявить энергоснабжающей организации для допуска в эксплуатацию узел учета тепловой энергии в порядке, установленном ТКП 411-2021 (33240) «Правила учета тепловой энергии и теплоносителя»;

заключить договор теплоснабжения с ОАО «Витязь».

Справочно:

Вопрос правомерности расторжения ОАО «Витязь» договора теплоснабжения с К рассматривался в суде Первомайского района г.Витебска в ноябре 2023 года.

В соответствии с решением суда Первомайского района г.Витебска от 30.11.2023 № 25ГИП231908 в удовлетворении исковых требований К к ОАО «Витязь» о признании досрочного расторжения договора теплоснабжения в одностороннем порядке недействительным отказано.

Специалистами в ходе рабочей встречи отмечено, что так как часть капитального строения К является самовольным строением (пристройка, соединяющая строение 50/3 и 50/4), а через эту пристройку проходили тепловые сети, снабжающие тепловой энергией капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3, то до момента принятия в эксплуатацию и государственной регистрации части самовольно возведенного сооружения проектная организация не сможет разработать проектную документацию по теплоснабжению капитального строения, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3.

Также К было предложено рассмотреть возможность использования иных способов отопления здания (установить котел на твердом топливе, котел на пеллетах, электронагревательные элементы и др.).

В рамках рассмотрения обращения проанализированы действия ИП на соответствие нормам статьи 31 Закона.

Справочно:

В соответствии со статьей 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 25-30 Закона.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-З) недобросовестной конкуренцией признаются любые направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Таким образом, исходя из законодательно установленного определения недобросовестной конкуренции, рассмотрению подлежат действия хозяйствующих субъектов – конкурентов на предмет выявления совокупности признаков недобросовестной конкуренции.

1. Наличие конкурентных отношений на рассматриваемом товарном рынке.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 364-3) конкурентами признаются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке, а также намеревающиеся осуществить продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

В соответствии с абзацем пятнадцатым статьи 1 Закона товарный рынок – сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

Сведениями, полученными в ходе рассмотрения заявления о нарушении, установлено, что основным видом деятельности ЧУП «Тихая обитель» является организация похорон и предоставление связанных с ними услуг, а также розничная реализация ритуальных товаров на территории г. Витебска.

Основным видом деятельности ИП Т является продажа ритуальных товаров в торговом объекте, расположенном по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4. Кроме того установлено, что по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4 осуществляет деятельность по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг ЧУП «ВитАура», учредителем и директором которого является Т. Таким образом, в соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1 статьи 8 Закона Т и ЧУП «ВитАура» входят в одну группу лиц (далее, если не указано иное, – группа лиц).

Исходя из изложенного, ЧУП «Тихая обитель» и группа лиц являются конкурентами на товарных рынках «организация похорон и предоставление связанных с ними услуг» и «розничная торговля ритуальными товарами» в географических границах г. Витебска.

2. Направленность действий на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

В ходе рассмотрения заявления о нарушении установлено, что здание, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, до отопительного периода 2023/2024 гг. обогревалось от теплоисточника

ОАО «Витязь» через транзитные тепловые сети, собственником которых в том числе является ИП Т . На основании разработанной филиалом «Водоканалстройпроект» унитарного предприятия «Витебскоблводоканал» строительной документации по объекту «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4» ИП Т перед началом отопительного сезона 2023/2024 гг. проведен комплекс работ по реконструкции существующей внутренней системы теплоснабжения, в результате чего прекращена передача тепловой энергии в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель». Энергоснабжающей организацией (ОАО «Витязь») были выданы ИП Т технические условия, в соответствии с которыми передача тепловой энергии ЧУП «Тихая обитель» не предполагалась.

В результате предпринятых ИП Т действий, выразившихся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», ОАО «Витязь» (энергоснабжающая организация) было вынуждено расторгнуть договор теплоснабжения, заключенный с К , т.к. у него отсутствовала техническая возможность снабжать тепловой энергией здание, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3.

Фактически в отопительный период 2023/2024 гг. капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», обогревалось посредством электронагревательных приборов. Однако, существующая мощность сети (10 кВт) позволила обогревать при помощи электронагревательных приборов не все помещения (обогревались магазин, бухгалтерия, место отдыха работников, санузлы, ритуальные залы). Заявителем не предоставлены доказательства того, что из-за недостаточного отопления посетители отказались от услуг ЧУП «Тихая обитель» и решили по этой причине обратиться в ЧУП «ВитАура» либо к ИП Т

Как установлено в ходе рассмотрения заявления о нарушении действия ИП Т , выразившиеся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительном периоде 2023/2024 гг., могли быть совершены по причине того, что капитальное строение ИП Т в отопительный период 2022/2023 гг. должным образом не обогревалось (факт устного обращения ИП Т в ОАО «Витязь» по поводу ненадлежащего отопления ее капитального строения подтвержден должностными лицами ОАО «Витязь» в ходе рабочей

встречи). Кроме того специалисты отметили, что так как К изменено капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/3 (фактически надстроен второй этаж, а также возведена пристройка между зданиями К и ИП Т), передача тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным в здании ИП Т , в капитальное строение, расположенное по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, в отопительный период 2022/2023 гг. могла оказать негативное влияние на обогрев капитального строения ИП Т

Таким образом, действия ИП Т , выразившиеся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительном периоде 2023/2024 гг., хоть и привели к наступлению неблагоприятных последствий для конкурента (ЧУП «Тихая обитель»), прежде всего они были направлены на улучшение условий для осуществления ее предпринимательской деятельности, Доказательства, что указанные выше действия имели направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

3. Противоречие действий ИП Т Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

У ИП Т отсутствовала обязанность осуществлять передачу тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным в ее здании, которая предназначалась для обогрева здания, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель». Между ИП Т и ОАО «Витязь» договор на передачу тепловой энергии не заключался, ОАО «Витязь» оплату услуг по передаче тепловой энергии не производило, тепловые потери не рассчитывались.

В целях надлежащего отопления своего капитального строения ИП Т был проведен комплекс работ по реконструкции существующей внутренней системы теплоснабжения на основании разработанного филиалом «Водоканалстройпроект» унитарного предприятия «Витебскоблводоканал» строительной документации по объекту «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4», в результате чего предусмотрены точки подключения для передачи тепловой энергии, однако, в соответствии с выданными энергоснабжающей организацией (ОАО «Витязь») техническими условиями передача тепловой энергии ЧУП «Тихая обитель» не предполагалась.

Справочно:

Требования добросовестности и разумности – это принцип гражданских правоотношений, устанавливающий необходимость заботливого, осмотрительного поведения, при котором исключается любое проявление неосмотрительности, небрежности, незнания прав, обязанностей и законных интересов других участников гражданских правоотношений, предполагающий отношение к чужим обязанностям и правам как к своим собственным, необходимость соотнесения действий участников правоотношений с условиями и явлениями объективной реальности, социально-экономической действительности, обычно предъявляемыми требованиями и обычаями, профессиональными правилами.

Действия ИП Т , выразившиеся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительном периоде 2023/2024 гг., являются добросовестными и разумными:

передача тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным в здании ИП Т , в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительный период 2022/2023 гг. могла оказать негативное влияние на обогрев капитального строения ИП Т ;

модернизация системы теплоснабжения в капитальном строении, расположенном по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, д. 50/4, выполнена в строгом соответствии с разработанным проектом «Техническая модернизация системы теплоснабжения помещений, расположенных по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/4», на основании технических условий, выданных энергоснабжающей организацией;

за передачу тепловой энергии ИП Т не платили (потери тепловой энергии не рассчитывали).

4. Причинение (возможность причинения) действиями убытков конкурентам либо нанесение (возможность нанесения) вреда их деловой репутации.

Справочно:

Согласно части первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

ЧУП «Тихая обитель» в сложившихся условиях не могло обогреваться тепловой энергией, вырабатываемой от теплоисточников ОАО «Витязь» (отсутствует техническая возможность передачи тепловой энергии от теплоисточника к абоненту (К). В условиях

отсутствия теплоснабжения ЧУП «Тихая обитель» было вынуждено обогревать капитальное строение, используя электронагревательные приборы, в связи с чем 13.10.2023 были приобретены два кондиционера общей стоимостью 6408 рублей, а 06.12.2023 – конвектор и масляный радиатор стоимостью 950 рублей и 131 рубль соответственно. В связи с необходимостью обогревать капитальное строение электронагревательными приборами увеличился объем потребляемой электроэнергии. Так, с октября 2023 по февраль 2024 потреблено 14652 кВт электроэнергии, что на 10358,0 кВт больше по сравнению с аналогичным периодом 2022-2023 гг. (согласно расчетам К в денежном выражении разница составляет 5433,11 рубля).

Справочно:

Согласно платежным документам затраты на теплоснабжение капитального строения, расположенного по адресу: г. Витебск, ул. П.Бровки, 50/3, в период с октября 2022 по февраль 2023 составили 6284,16 рубля.

При этом электронагревательными приборами обогревались не все помещения ЧУП «Тихая обитель», так как мощность существующей сети составляет 10 кВт. Согласно информации филиала «Витебские электрические сети» Витебского республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Витебскэнерго» для подключения электродвигателя мощностью 25 кВт необходимо строительство новой кабельной линии – 0,4 кВ от ТП-713, расположенной на противоположной стороне ул. П.Бровки.

Таким образом, в результате действий ИП Т ЧУП «Тихая обитель» понесены расходы для должного обогрева здания, в котором осуществляет свою деятельность ЧУП «Тихая обитель».

Исходя из информации ОАО «Витязь», в отсутствии технической возможности обогревать ЧУП «Тихая обитель» от теплоисточника ОАО «Витязь» посредством тепловых сетей, находящихся в собственности у ИП Т , заявителю предложено рассмотреть возможность использования иных способов отопления здания (установить котел на твердом топливе, котел на пеллетах, проложить тепловые сети от теплоисточника ОАО «Витязь», минуя капитальное строение ИП Т , и др.). Согласно оперативной информации специалиста ОАО «Витязь» стоимость автономного котла на твердом топливе, который могло бы использовать ЧУП «Тихая обитель» для обогрева, составляет порядка 2000 рублей.

Заявителем также рассматривалась возможность обеспечения здания теплом посредством установки газового котла. Стоимость данного проекта, исходя из технико-коммерческого предложения, предоставленного частным производственным унитарным предприятием «ТеплоКом», составляет около 34 тысяч евро.

Вместе с тем, данные расходы понесены (могут быть понесены) ЧУП «Тихая обитель» не в результате неправомерных действий конкурента (ИП Т), а для обеспечения условий, необходимых для функционирования предприятия, а значит действия ИП Т , выразившиеся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительном периоде 2023/2024 гг., не причинили (не могли причинить) убытки ЧУП «Тихая обитель».

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 31 Закона, в действиях ИП Т , выразившихся в прекращении передачи тепловой энергии по принадлежащим ей тепловым сетям в капитальное строение, в котором осуществляет деятельность ЧУП «Тихая обитель», в отопительном периоде 2023/2024 гг.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях индивидуального предпринимателя Т

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец