

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
5 августа 2022 г. № 24

РЕШЕНИЕ № 412/26-2022

5 августа 2022 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления акционерного общества «Уралэлектротяжмаш» (далее – АО «Уралэлектротяжмаш», Заявитель) от 13 октября 2021 г. о нарушении Витебским республиканским унитарным предприятием электроэнергетики «Витебскэнерго» (далее – РУП «Витебскэнерго», Заказчик) антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З), при проведении процедуры закупки (далее – заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

АО «Уралэлектротяжмаш» (местонахождение: Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фронтовых бригад, 22; ИНН 6673197337) являлось участником процедуры закупки, проведенной РУП «Витебскэнерго» (местонахождение: Республика Беларусь, г. Витебск, ул. Правды, д. 30; УНП 300000252).

Процедура закупки открытый конкурс № 2021-885366 (приглашение размещено 25.03.2021 на электронной торговой площадке www.icetrade.by РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен») проведена Заказчиком, в марте-июле 2021 года, источник финансирования –

собственные средства РУП «Витебскэнерго», предмет закупки по лоту № 1 – трансформатор силовой 110/10-10кВ мощностью 40000 кВА (2 комплекта) для объекта капитального строительства «Реконструкция ПС 110/35/10/6кВ Болбасово» с ВЛ – 110 кВ в Оршанском районе Витебской области, 1-я очередь строительства».

АО «Уралэлектротяжмаш» в заявлении указало, что при проведении процедуры закупки РУП «Витебскэнерго» был нарушен порядок оценки и сравнения предложений участников, что создало преимущественные условия для участника – акционерного общества «Группа Свердловэлектро» (далее – АО «Группа СВЭЛ»), признанного победителем. По мнению Заявителя, Заказчиком при сравнении конкурсных предложений с применением балльной оценки не учтен срок поставки, представленный в улучшенном предложении Заявителя, а также неправильно рассчитаны баллы по критерию «финансовые условия предложений участников», «срок поставки товара (оборудования)» и подкритерию «гарантийные обязательства, подтвержденные изготовителем» из критерия «функциональные (технические) параметры предложений участников» при том, что предложение АО «Уралэлектротяжмаш» содержало более выгодные условия. Заявитель указал, что действия комиссии Заказчика создали преимущественные условия для участника АО «Группа СВЭЛ» в нарушение запрета, установленного абзацем пятым пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что предложения для участия в процедуре закупки № 2021-885366 по лоту № 1 направили пять хозяйствующих субъектов. Решением конкурсной комиссии (протокол от 26.05.2021 № 5) предложения участников ООО «Сименс трансформаторы», АО «Группа СВЭЛ», ООО «Альянсэнерго», АО «Уралэлектротяжмаш» были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и допущены к процедуре улучшения предложений. В установленный срок АО «Уралэлектротяжмаш», АО «Группа СВЭЛ» направили улучшенные предложения.

Справочно:

В соответствии с абзацем вторым части третьей подпункта 2.1 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) порядок закупок за счет собственных средств утверждается руководителем организации в случае, если организацией являются республиканское унитарное предприятие, государственное объединение, государственный орган, иное юридическое лицо, имущество которого находится в республиканской собственности.

Вместе с тем в силу подпункта 1.2 пункта 1 постановления № 229, пункту 3 приложения 1 к постановлению № 229, закупки товаров (работ,

услуг) при строительстве объектов, в том числе их ремонте, реконструкции, реставрации и благоустройстве, осуществляются субъектами, указанными в подпункте 1.1 пункта 1 постановления № 229, без учета требований указанного постановления.

Таким образом, порядок осуществления закупок при строительстве за счет собственных средств определяется закупочной организацией самостоятельно.

Приказом РУП «Витебскэнерго» от 28 июля 2020 г. № 624 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве объектов за счет собственных средств РУП «Витебскэнерго» утверждена Инструкция о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов за счет собственных средств РУП «Витебскэнерго» (далее – Инструкция № 624).

Конкурсной документацией, утвержденной РУП «Витебскэнерго» 24.03.2021 (далее – конкурсная документация) для процедуры закупки № 2021-885366, определено следующее.

Торги проводятся в соответствии с Инструкцией № 624.

Для выбора наилучшего конкурсного предложения используется следующий критерий оценки конкурсных предложений участников: финансовые условия предложений участников; срок поставки товара (оборудования); технические параметры предложений участников (подпункт 14.3. пункта 4 конкурсной документации).

Оценка по критерию «технические параметры предложений участников» осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке предложений участников при организации процедур закупок товаров для организации технического обслуживания (эксплуатация и ремонт), строительства, реконструкции и модернизации электрических станций, котельных, электрических и тепловых сетей, энергетического и технологического оборудования, утвержденными приказом ГПО «Белэнерго» от 25.06.2015 № 172 (далее – Методические рекомендации № 172) (подпункт 14.4 пункта 14 конкурсной документации).

Оценка по критерию «финансовые условия предложений участников» определяется обратно пропорционально наименьшей скорректированной цене. Корректировка цены осуществляется в соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций № 172.

При оценке представленных предложений в разной валюте, они приводятся к единой валюте – белорусскому рублю по официальному курсу Национального банка Республики Беларусь на дату вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (подпункт 14.5 пункта 14 конкурсной документации).

Оценка по критерию «срок поставки товара (оборудования)» определяется обратно пропорционально наименьшему сроку поставки.

Лучшим считается предложение участника, набравшее большее общее количество баллов по трем критериям (подпункт 14.6 пункта 14 конкурсной документации).

Методическими рекомендациями № 172 установлено, что общая оценка предложений участников процедур закупок товаров для объектов электроэнергетики производится по балльной системе, определенной в данных методических рекомендациях, суммарно по трем основным критериям: «технические параметры предложений участников»; «финансовые условия предложений участников»; «срок поставки товара (оборудования)». Удельный вес критериев: «технические параметры предложений участников» – 0,55; «финансовые условия предложений участников» – 0,4; «срок поставки товара (оборудования)» – 0,05.

При оценке предложений по критерию «финансовые условия предложений участников» расчетный балл определен конкурсной комиссией в соответствии с подпунктом 14.5 пункта 14 конкурсной документации и пунктом 5 Методических рекомендаций № 172. Для расчета использовались курсы валют, установленные Национальным банком Республики Беларусь на дату вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, в том числе для пересчета стоимости предмета закупки в улучшенных предложениях АО «Уралэлектротяжмаш» и АО «Группа СВЭЛ».

Расчетный балл определен: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 9,70 и для АО «Группа СВЭЛ» – 10,00. С учетом удельного веса критерия «финансовые условия предложений участников» 0,4 для общей оценки предложений определены баллы: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 3,88 и для АО «Группа СВЭЛ» – 4,00.

При оценке предложений по критерию «срок поставки товара (оборудования)» конкурсной комиссией учитывалось следующее:

Пунктом 5 конкурсной документации определено, что требуемый срок поставки – 190 календарных дней, но не более 200 календарных дней с момента подписания договора обеими сторонами.

В протоколе заседания конкурсной комиссии от 07.06.2021 № 7 отмечено (пункт 2 протокола), что в соответствии с условиями конкурсной документации и с учетом реализации объекта капитального строительства отсутствует необходимость поставки оборудования ранее, чем через 180 календарных дней после заключения договора с победителем торгов. К оценке не приняты улучшенные по сроку поставки предложения участников АО «Уралэлектротяжмаш», АО «Группа СВЭЛ», а приняты их первоначальные значения.

Таким образом, с учетом условий пункта 5 конкурсной документации расчет количества баллов по критерию «срок поставки товара (оборудования)» осуществлен исходя из сроков, указанных в

конкурсных предложениях АО «Уралэлектротяжмаш» (200 календарных дней) и АО «Группа СВЭЛ» (190-200 календарных дней). Сроки поставки, указанные в улучшенных предложениях АО «Уралэлектротяжмаш» (118 календарных дней) и АО «Группа СВЭЛ» (180 дней календарных) для расчета не использовались.

Справочно:

Решением экономического суда Витебской области от 16.11.2021 по иску АО «Уралэлектротяжмаш» к РУП «Витебскэнерго», АО «Группа СВЭЛ» о признании недействительными торгов и признании недействительным договора от 30.06.2021, заключенного между РУП «Витебскэнерго» и АО «Группа СВЭЛ», установлено, что условие по срокам поставки определено РУП «Витебскэнерго» в конкурсной документации периодом 190-200 календарных дней с момента подписания договора, и, учитывая, что сроки поставки, предложенные АО «Группа СВЭЛ» и АО «Уралэлектротяжмаш» в процедуре улучшения предложений (118 и 180 календарных дней), не соответствуют конкурсной документации, РУП «Витебскэнерго» обоснованно при оценке данного критерия исходил из сроков поставки, предложенных участниками первоначально (АО «Группа СВЭЛ»: 190-200 календарных дней, АО «Уралэлектротяжмаш»: 200 календарных дней), и присвоил им равное количество баллов.

Расчетный балл определен: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 9,00 и для АО «Группа СВЭЛ» – 9,00. С учетом удельного веса критерия «срок поставки товара (оборудования)» 0,05^а для общей оценки предложений определены баллы: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 0,45 и для АО «Группа СВЭЛ» – 0,45.

При оценке предложений по критерию «технические параметры предложений участников» применялась таблица № 3 «Оценка технических параметров» предложений участников», предусмотренная подпунктом 14.3 пункта 14 конкурсной документации, согласно которому технические параметры должны соответствовать техническим характеристикам и требованиям в соответствии с техническими требованиями (Приложение № 1).

В соответствии с таблицей № 3 подкритерий «гарантийные обязательства, подтвержденные изготовителем» (подпункт 2.2. пункта 2), имеет удельный вес 0,06 в критерии «технические параметры предложений участников».

Подпунктом 6.2. пункта 6 конкурсной документации установлены гарантийные обязательства: не менее 60 мес. с момента ввода оборудования в эксплуатацию. В технических требованиях на закупку также указаны нормируемые значения в соответствии с ГОСТ 11677-85 «Трансформаторы силовые. Общие технические условия».

Подпунктом 13.1 пункта 13 конкурсной документации предусмотрено, что процедура улучшения конкурсных предложений

проводится с участниками, полностью соответствующими требованиям конкурсной документации и определенными конкурсной комиссией как участники, допущенные к процедуре улучшения условий конкурсных предложений, и заключается в снижении участниками цены представленных конкурсных предложений, а также уменьшения сроков поставки товаров без изменения остальных условий его конкурсного предложения.

В конкурсных предложениях (без улучшения) участниками указан срок гарантийных обязательств: АО «Уралэлектротяжмаш» – 86 месяцев с даты ввода в эксплуатацию, 92 месяца от даты поставки; АО «Группа СВЭЛ» – 84 месяца от даты поставки, 90 месяцев от даты ввода в эксплуатацию. С учетом условий подпункта 13.1 пункта 13 конкурсной документации для расчета баллов по подкритерию «гарантийные обязательства, подтвержденные изготовителем» были использованы минимальные сроки в конкурсных предложениях АО «Уралэлектротяжмаш» – 86 месяцев, АО «Группа СВЭЛ» – 84 месяца. Оценка гарантийных обязательств для обоих участников по подкритерию «гарантийные обязательства, подтвержденные изготовителем» определена в 0,06 баллов (максимальный балл).

По другим подкритериям и с учетом соответствия предложений требованиям ГОСТ 11677-85 «Трансформаторы силовые. Общие технические условия», ГОСТ 12965-93 «Трансформаторы силовые масляные общего назначения классом напряжения 110 и 150 кВ» участникам АО «Уралэлектротяжмаш» и АО «Группа СВЭЛ» были установлены максимальные баллы: «соответствие техническим требованиям» - 0,23; «полный срок эксплуатации» - 0,02; «периодичность технического обслуживания и ремонта» - 0,02; «потери короткого замыкания» - 0,05; «потери холостого хода» - 0,05; «потребление электроэнергии на обогрев и систему охлаждения» - 0,02; «объем внедренного аналогичного оборудования на энергетических объектах ГПО «Белэнерго» - 0,05; «отзывы РУП-облэнерго» - 0,05.

Для общей оценки предложений по критерию «технические параметры предложений участников» учтены баллы: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 5,50 и для АО «Группа СВЭЛ» – 5,50.

Таким образом, при проведении процедуры закупки № 2021-885366 расчет баллов произведен Заказчиком в соответствии с конкурсной документацией и определен суммарно по трем основным критериям: для АО «Уралэлектротяжмаш» – 9,83; для АО «Группа СВЭЛ» – 9,95. Наилучшим конкурсным предложением было определено предложение АО «Группа СВЭЛ», которое с учетом присвоенных участникам баллов обоснованно признано победителем.

Соответственно, при проведении указанной процедуры закупки выбор победителя происходил с соблюдением равных конкурентных условий без создания преимуществ одному из участников.

Таким образом, обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, в действиях РУП «Витебскэнерго» по исчислению баллов для участников АО «Уралэлектротяжмаш» и АО «Группа СВЭЛ» при проведении процедуры закупки № 2021-885366 и определению АО «Группа СВЭЛ» победителем, ввиду того, что при проведении указанной процедуры закупки выбор победителя происходил с соблюдением равных конкурентных условий без создания преимущественных условий одному из участников.

По результатам рассмотрения заявления с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Витебского республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Витебскэнерго».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец