

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 22.07.2022 № 21

РЕШЕНИЕ № 409/23-2022

22 июля 2022 г.
15 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с дополнительной ответственностью «Экология города» (далее – ОДО «Экология города», Заявитель) от 26.03.2021 № 01-01/736 о нарушении антимонопольного законодательства коммунальным дочерним унитарным предприятием по оказанию услуг «ЭкоСпецТранс» (далее – соответственно ГП «ЭкоСпецТранс»; заявление о нарушении) в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛО:

информация о заявителе.

ОДО «Экология города» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 20.10.2005 за № 190660236, юридический адрес: г. Минск, ул. Павловского, д. 76, каб. 5.

Основной вид деятельности – сбор неопасных отходов, сбор опасных отходов, разборка и снос зданий и сооружений.

Географические границы деятельности: г. Минск и Минская область.

Информация о лице, в отношении которого подано заявление о нарушении.

ГП «ЭкоСпецТранс» зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных 26.10.2011 за № 691428730.

юридический адрес: Минская область, Минский район, г. Заславль, ул. Рабочая, д. 7.

Основные виды деятельности – удаление и обработка прочих отходов.
Географические границы деятельности: Минский район.

Минским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – комитет природных ресурсов) выдано разрешение ОДО «Экология города» от 11 февраля 2019 г. № 2046 на хранение и захоронение отходов производства (далее – Разрешение), в которое в последствии внесены изменения и (или) дополнения от 8 мая 2020 г. и от 31 декабря 2020 г. Приложением № 2 к Разрешению определены наименования, коды, степень, класс опасности и лимиты отходов производства, подлежащих захоронению на объекте захоронения отходов – полигон твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) ГП «ЭкоСпецТранс», расположенный в г. Заславль.

Для получения Разрешения Заявитель в соответствии с требованиями пункта 5 Положения об основаниях, условиях, порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818 (далее – Положение), предоставил в комитет природных ресурсов документы, предусмотренные в пункте 6.24 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (с 27 марта 2022 г. данное постановление утратило силу).

По мнению Заявителя, факт выдачи комитетом природных ресурсов Разрешения свидетельствовал о достаточной фактической мощности полигона ГП «ЭкоСпецТранс» для удовлетворения потребностей Заявителя в захоронении отходов в период с 11.02.2019 по 10.02.2024 в пределах определенного в Разрешении ежегодного лимита отходов. Поскольку Разрешением установлено санкционированное место захоронения отходов, то ОДО «Экология города» не вправе передавать их на захоронение в иные места.

В связи с необходимостью передачи для захоронения отходов на полигон ТКО ГП «ЭкоСпецТранс», Заявитель направлял в адрес ГП «ЭкоСпецТранс» обращение от 25.01.2021 № 01-01/202 о заключении договора на прием на захоронение отходов, наименование, коды и количество которых определены в Разрешении. ГП «ЭкоСпецТранс» письмом от 15.02.2021 № 221 отказало ОДО «Экология города» в заключении договора, мотивируя тем, что проектная мощность полигона

Заявитель считает, что, отказывая ему в заключении договора (при этом продолжая принимать от других хозяйствующих субъектов отходы для захоронения) ГП «ЭкоСпецТранс» (как доминант на товарном рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами Минского района) создает препятствия для осуществления ОДО «Экология города» хозяйственной деятельности, а также доступа на рынок по обращению с отходами в Минском районе.

В соответствии с изложенным ОДО «Экология города» просит установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства ГП «ЭкоСпецТранс» и принять в установленном порядке меры по устранению указанного нарушения.

По информации ГП «ЭкоСпецТранс», по состоянию на 27.04.2021, заключено 147 действующих договоров с хозяйствующими субъектами на захоронение отходов на полигоне ТКО ГП «ЭкоСпецТранс».

В настоящее время на полигоне ТКО вблизи г. Заславля происходит захоронение отходов потребления от населения, проживающего на территории Минского района, и захоронение отходов производства от юридических лиц, расположенных на территории Минского района. С 01.09.2019 юридические лица Минского района, осуществляющие свою деятельность на территории Минского района, производят вывоз отходов производства только на полигон ТКО ГП «ЭкоСпецТранс» согласно их разрешениям на хранение и захоронение отходов производства.

ГП «ЭкоСпецТранс» обратилось с заявкой в Минский районный исполнительный комитет о выделении земельного участка для строительства объекта по обращению с ТКО на территории Минского района. В настоящее время земельный участок для строительства объекта по обращению с отходами в Минском районе не определен.

Согласно информации Реестра объектов хранения и захоронения отходов, размещенного на сайте республиканского научно-исследовательского унитарного предприятия «Бел НИЦ «Экология», в Минском районе расположен один полигон хранения и захоронения ТКО, собственником которого является ГП «ЭкоСпецТранс».

В соответствии с подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

В соответствии с абзацем пятым статьи 1 Закона дискриминационными условиями признаются условия доступа

потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь

ГП «ЭкоСпецТранс» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (местный уровень – Минская область) по товарным позициям «услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» и «услуги по приему и захоронению твердых коммунальных отходов» в географических границах Минского района.

Справочно:

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона, по общему правилу, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на товарном рынке составляет 35 процентов и более или менее 35 процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из его возможности в одностороннем порядке определять уровень цены (тарифа) и оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, наличия экономических, технологических, административных или иных ограничений для доступа на товарный рынок и (или) ухода с него, периода существования возможности хозяйствующего субъекта оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке.

ГП «ЭкоСпецТранс» продолжило заключать договоры на услуги по захоронению ТКО с юридическими лицами и принимать отходы на своем полигоне в условиях, когда фактические объемы принятых на захоронение ТКО превышают производительность и мощность полигона.

Так, ГП «ЭкоСпецТранс» за период с 01.01.2021 по 31.07.2021 заключено 19 договоров на услуги по захоронению ТКО с юридическими лицами (в т.ч. 15 договоров после 15.02.2021), при этом ОДО «Экология города» в заключении договора на захоронение ТКО ГП «ЭкоСпецТранс» отказано именно по причине перегруженности полигона.

Одновременно ГП «ЭкоСпецТранс» информировало ОДО «Экология города» о том, что им было направлено обращение от 02.02.2021 № 146 в комитет природных ресурсов с предложением **не выдавать новых и приостановить действие ранее выданных разрешений** субъектам хозяйствования на захоронение ТКО на полигоне вблизи г. Заславль в виду полного исчерпания его проектных мощностей (на момент отказа ответ от комитета природных ресурсов еще не был получен).

Вместе с тем в направленной в адрес МАРТ копии письма ГП «ЭкоСпецТранс» от 02.02.2021 № 146 речь идет **только о возможности**

захоронение отходов производства, выданного комитетом ОДО «Экология города» от 11.02.2019 № 2046, в связи со сложившейся ситуацией и с большим количеством заявленных отходов производства, подлежащих захоронению на полигоне ТКО вблизи г. Заславль Минского района.

В своем ответе комитет природных ресурсов разъяснил ГП «ЭкоСпецТранс» случаи аннулирования разрешений (в соответствии с пунктом 22 Положения), а также сообщил, что информация о мощности полигона ТКО вблизи г. Заславль будет учтена при обращении юридических лиц в комитет за осуществлением административных процедур по выдаче разрешения или внесения изменений в разрешения.

Вместе с тем согласно представленной ГП «ЭкоСпецТранс» информации об объемах захоронения отходов производства на полигоне ТКО, у 7 хозяйствующих субъектов разрешения на хранение и захоронение отходов производства были выданы или продлены в марте – июне 2021 г.

По информации Минской районной инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды, ГП «ЭкоСпецТранс» обращалось с заявкой в ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» о выделении денежных средств на разработку предпроектной документации на строительство объекта по обращению с ТКО в Минском районе. При этом в техническом задании отмечено отсутствие разрешительной документации на выделение земельного участка. Заявка была отклонена в связи с необходимостью ее доработки. В настоящее время документов, регламентирующих порядок, сроки закрытия и рекультивации полигона ТКО ГП «ЭкоСпецТранс», не имеется.

ГП «ЭкоСпецТранс» оказывает как услуги по приему и захоронению твердых коммунальных промышленных отходов, так и услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, включающие транспортировку, сортировку, переработку и захоронение бытовых и промышленных отходов.

Оценке подлежали действия ГП «ЭкоСпецТранс» при оказании услуг по приему и захоронению отходов производства.

В качестве равных рассматривались следующие критерии:

заказчики являются **собственниками отходов;**

захоронение отходов производства 3 и 4 классов опасности, а также неопасных отходов, т.е. отходов производства, подобных отходам жизнедеятельности населения (жизнедеятельность сотрудников), уличный и дворовый смет, отходы (смет) от уборки территории и помещений объектов оптово – розничной торговли продовольственными товарами, отходы (смет) от уборки территории и помещений объектов оптово – розничной торговли промышленными товарами), **на хранение и захоронение которых выдается разрешение** Минским областным

комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды или Минской районной инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды;

доставка отходов осуществляется **транспортом заказчика**.

Данным критериям соответствуют как юридические лица, с которыми ГП «ЭкоСпецТранс» уже заключило и (или) продолжает заключать новые договоры на услуги по захоронению ТКО на полигоне ТКО вблизи г. Заславль, так и ОДО «Экология города», которому было отказано в заключении подобного договора.

Согласно разрешению на хранение и захоронение отходов производства, выданного ОДО «Экология города» Минским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды, на полигоне ТКО ГП «ЭкоСпецТранс» подлежало ежегодному захоронению 665,0255 тонн отходов производства 3 класса опасности, 289,8126 тонн – 4 класса опасности и 714,338 тонн неопасных отходов производства, подобных отходам жизнедеятельности населения.

Вместе с тем согласно информации, представленной ГП «ЭкоСпецТранс», за 2020 год юридическими лицами Минского района, имеющими разрешения на хранение и захоронение отходов производства, было захоронено 2 897,39 тонн отходов производства 3 класса опасности, 951,534 тонна – 4 класса опасности и 1 724,033 тонны – неопасных отходов. За январь-июнь 2021 г. соответственно 1 443,081 тонны, 295,417 тонн и 474,409 тонны отходов.

В свою очередь Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и Министерство жилищно-коммунального хозяйства (далее – МЖКХ) пояснили, что в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271-3) коммунальные отходы подлежат сбору и удалению в соответствии со схемами обращения с коммунальными отходами, разрабатываемыми и утверждаемыми местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Минприроды, уполномоченными органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор. Если в схемах обращения с коммунальными отходами закреплены конкретные объекты захоронения коммунальных отходов от источников их образования, обращение с этими отходами должно быть произведено в соответствии с действующими схемами обращения с коммунальными отходами.

Кроме того, МЖКХ и Минприроды пояснили, что действующим документом, устанавливающим правила проектирования и эксплуатации объектов захоронения твердых коммунальных отходов, является технический кодекс установившейся практики: ТКП 17.11-02-2009 (02120/02030) «Охрана окружающей среды и природопользование.

твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации» (далее – ТКП 17.11-02-2009).

Одновременно МЖКХ указывает, что порядок действий в случаях превышения проектируемой вместимости полигона не установлен, однако, если субъектом хозяйствования, в ведении которого находится объект по захоронению отходов, не предприняты действия по закрытию этого объекта, а также имеется действующая лицензия на захоронение отходов, то дальнейшая эксплуатация объекта захоронения отходов и захоронение отходов должны осуществляться в порядке, установленном законодательством.

Минприроды в свою очередь указывает следующее:

обязанность по приему на захоронение отходов производства субъектом хозяйствования – собственником объекта захоронения отходов, находящегося на территории определенной административно-территориальной единицы, от всех субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на этой территории, Законом не установлена;

отсутствие объектов захоронения отходов с достаточной фактической мощностью для захоронения отходов является одним из условий для отказа в выдаче разрешения на захоронение отходов производства;

при отсутствии на территории соответствующей административно-территориальной единицы объектов захоронения отходов с достаточной фактической мощностью для захоронения отходов, следует рассматривать вопрос о захоронении отходов на территории другой административно-территориальной единицы, на которой имеются такие объекты.

Согласно представленной схеме обращения с коммунальными отходами Минского районного исполнительного комитета, утвержденной решением Минского районного исполнительного комитета от 19 ноября 2019 г. № 6072, захоронение отходов производства осуществляется на полигоне ТКО вблизи г. Заславль Минского района в соответствии с ТКП 17.11-02-2009.

В связи с наличием в действиях ГП «ЭкоСпецТранс», выразившихся в отказе ОДО «Экология города» в заключении договора на захоронение ТКО, признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно создания дискриминационных условий путем применения неравного подхода при равных условиях к потребителям услуги по захоронению ТКО, ГП «ЭкоСпецТранс» в соответствии со статьей 43 Закона выдано предупреждение от 13.09.2021 № 25-01-05/853к о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

разработать и принять (издать) порядок заключения договоров на захоронение твердых коммунальных отходов с учетом требований

информировать ОДО «Экология города» о порядке заключения договора на захоронение ТКО.

Срок исполнения предупреждения установлен до **10.10.2021**. О выполнении предупреждения необходимо было уведомить в письменной форме МАРТ в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, т.е. не позднее 13.10.2021.

ГП «ЭкоСпецТранс» указало, что договор на оказание услуг с ОДО «Экология города» не заключило в связи с перезагруженностью полигона ТКО. Информация о разработке и принятии (издании) порядка заключения договоров на захоронение твердых коммунальных отходов с учетом требований антимонопольного законодательства в МАРТ не была представлена. Ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения от ГП «ЭкоСпецТранс» не поступало.

Вместе с тем ГП «ЭкоСпецТранс» уточнило, что порядок заключения договоров на захоронение твердых коммунальных отходов не разрабатывался.

Следовательно, предупреждение ГП «ЭкоСпецТранс» не исполнено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 43 Закона в случае невыполнения предупреждения либо выполнения не всех его условий антимонопольный орган рассматривает заявление о нарушении, отдельный факт нарушения и принимает решение об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ГП «ЭкоСпецТранс», являясь хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение по товарной позиции «услуги по приему и захоронению твердых коммунальных отходов» в географических границах Минского района, необоснованно отказало ОДО «Экология города» в заключении договора на оказание услуг по захоронению отходов на полигоне ТКО вблизи г. Заславля, создав дискриминационные условия путем применения неравного подхода при равных условиях к потребителям услуги по захоронению ТКО в географических границах Минского района Минской области, чем нарушило запрет, установленный подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона.

Указанные действия ГП «ЭкоСпецТранс» препятствуют осуществлению Заявителем хозяйственной деятельности, а также ограничивают доступ ОДО «Экология города» на рынок по обращению с отходами в Минском районе.

По результатам рассмотрения заявления с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного

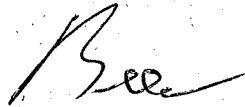
Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального дочернего унитарного предприятия по оказанию услуг «ЭкоСпецТранс».

Признать наличие оснований для вынесения предписания и начала административного процесса.

Признать отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В. Вежновец