

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирующего и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 22.09.2021 г. № 49

РЕШЕНИЕ № 363/41-2021

22.09.2021 16:00

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», доказательств (сведений), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства здравоохранения и торгово-производственного республиканского унитарного предприятия «БЕЛФАРМАЦИЯ» (далее – РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ») в части создания преимущественных условий при организации закупок лекарственного средства Линезолид, таблетки, покрытые оболочкой 600 мг, (далее, если не указано иное, – ЛС Линезолид, таблетки), в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З),

УСТАНОВИЛО:

Единственным поставщиком ЛС Линезолид на протяжении 2017-2019 гг. являлось республиканское унитарное предприятие «Белмедпрепараты» (далее – РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ») и с учетом отсутствия конкуренции его производство являлось высокорентабельным.

Выбор поставщика осуществлялся посредством проведения процедур государственных закупок. На протяжении 2017-2019 гг. конкурентные процедуры закупок признавались несостоявшимися, так как в данных процедурах участие принимал один хозяйствующий субъект и, в

дальнейшем, данное лекарственное средство закупалось по процедуре закупки из одного источника у РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ». В 2018 и 2019 гг. по результатам процедуры государственной закупки РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» поставляло ЛС Линезолид (таблетки) по цене 791,84 руб. за 1 упаковку.

Объем закупаемого лекарственного средства устанавливается Министерством здравоохранения исходя из годовой потребности, определяемой на основании заявок учреждений здравоохранения.

09.09.2019 издан приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 1074 «Об установлении номенклатуры и объемов лекарственных средств и лечебного питания для проведения процедур централизованных закупок, проводимых комиссией по организации и проведению процедур государственных закупок лекарственных средств и лечебного питания на 2020 год» (далее – приказ № 1074), в соответствии с которым запланирована годовая потребность ЛС Линезолид (таблетки) на 2020 год в размере 431 370 единиц (21 568,5 упаковок).

06.11.2019 для закупки на 2020 год ЛС Линезолид объявлена процедура государственной закупки с регистрационным номером AU20191106180539 (конечная дата представления предложений – 24.11.2019, со сроком поставки с 01.01.2020 по 31.12.2020), в рамках которой закупались:

лот № 1 – ЛС Линезолид, раствор для инфузий, 2 мг/мл 300 мл в количестве 82 782 единиц;

лот № 2 – ЛС Линезолид (таблетки), в количестве 415 860 единиц (20 793 упаковок, упаковка содержит 20 таблеток) с начальной ценой 1 1561 631,23 руб. (**556 руб. – за 1 упаковку**).

Справочно:

Организатор процедур закупок – РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ».
Заказчики: Министерство здравоохранения, а также иные государственные учреждения.

На момент объявления процедуры закупки по данным Государственного реестра лекарственных средств Республики Беларусь было зарегистрировано одно ЛС Линезолид (таблетки) производства РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ».

В ходе проведения процедуры закупки на торговую площадку поступили запросы о продлении сроков подачи документов по лоту № 2 в связи с тем, что республиканским унитарным предприятием «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» (далее – РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении») рассматривались документы о регистрации лекарственного средства с международным непатентованным наименованием Linezolid (таблетки, 600 мг) иного производителя.

С учетом поступающих обращений конечная дата представления предложений была определена 04.03.2020.

20.01.2020 издан приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 32 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 1074» (далее – приказ № 32), в соответствии с которым уменьшена годовая потребность в ЛС Линезолид (таблетки) на 2020 год до 410 370 единиц (20 518,5 упаковок).

29.01.2020 РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» зарегистрировало лекарственное средство Линезол (международное непатентованное название Limezolid), таблетки, покрытые оболочкой 600 мг (далее – ЛС Линезол), производства общества с ограниченной ответственностью «Белалек» (далее – ООО «Белалек»).

31.01.2020 на основании приказа № 32 по лоту № 2 процедуры государственной закупки AU20191106180539 уменьшено количество закупаемого лекарственного средства с 436 860 единиц до 415 860 единиц (количество закупаемого лекарственного средства отличается от количества, указанного в приказе № 32. Приказ № 32 не учитывает заявки от учреждений, не входящих в систему Министерства здравоохранения, а техническое задание по лоту № 2 процедуры государственной закупки AU20191106180539 учитывает такие заявки).

Таким образом, именно внесение изменений в приказ № 1074 явилось основанием изменения закупаемого количества ЛС Линезолид (таблетки).

При этом РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» шаги торгов и минимальный уровень ценового предложения по процедуре были определены без учета внесенных изменений.

25.03.2020 по лоту № 2 процедуры государственной закупки AU20191106180539 выбран участник-победитель – общество с ограниченной ответственностью «БелВитрумФарм» (далее – ООО «БелВитрумФарм») с поставкой ЛС Линезол в количестве 415 860 таблеток (20 793 упаковок) на сумму 2 901 871,08 руб. (**139,56 руб. за 1 упаковку**).

Справочно:

При проведении указанной процедуры закупки документы на участие поданы тремя хозяйствующим субъектами ООО «Белалек», ООО «БелВитрумФарм» и РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ».

На основании приказа республиканского унитарного предприятия «БЕЛФАРМАЦИЯ» от **14 апреля 2020 г. № 274** «Об отмене лота электронного аукциона» (далее – приказ № 274) государственная закупка по лоту № 2 была отменена в соответствии с письмом Министерства здравоохранения от **13.04.2020 № 5-2-4/6539** «Об отмене процедуры» (в

котором сообщено, что в связи с возникшей необходимостью внесения изменений и (или) дополнений в предмет государственной закупки и требований к предмету государственной закупки, Министерством здравоохранения принято решение отменить процедуру государственной закупки АУ20191106180539 по лоту № 2) и пунктом 3 статьи 27 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг) (далее – Закон № 419-З).

С учетом того, что по данной процедуре победитель был выбран, РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» получило возможность ознакомиться с ценовым предложением конкурента по реализации ЛС Линезолид.

В письме Министерства здравоохранения от 13.04.2020 № 5-2-4/6539 было указано, что на основании пункта 3 статьи 27 Закона № 419-З, в связи с возникшей необходимостью внесения изменений и (или) дополнений в предмет государственной закупки и требования к предмету государственной закупки, Министерством здравоохранения принято решение отменить процедуру государственной закупки по позиции ЛС Линезолид (таблетки). Иного обоснования отмены процедуры закупки письмо не содержало. **На момент отмены процедуры закупки АУ20191106180539 по лоту № 2 в приказ № 1074 в части изменения годовой потребности ЛС Линезолид изменения не вносились.**

23.04.2020 издан приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 481 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 1074» (далее – приказ № 481), в соответствии с которым годовая потребность в ЛС Линезолид (таблетки) уменьшена до размера 389 370 единиц (19 468,5 упаковок) (отличается от приказа № 1074 (в редакции от 31.01.2020) на 21 000 единиц или на 5,11%).

24.04.2020 на электронной торговой площадке открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» размещено приглашение для участия в следующей процедуре закупки ЛС Линезолид (20/07-1 «Противомикробные лекарственные средства» регистрационный номер АУ20200424192464, конечная дата представления предложений – 11.05.2020, дата начала торгов – 26.05.2020, срок поставки – со II квартала 2020 г. по IV квартал 2020 г., требования заявки утверждены Министерством здравоохранения от 17.04.2020).

По данной процедуре объявлено 2 лота в отношении ЛС Линезолид:

1. ЛС Линезолид (**таблетки**) 389 370 единиц (19 468,5 упаковок, что соответствует приказу № 481) с начальной ценой 2 717 023,86 руб. (по сравнению с объявленной ранее процедурой закупки количество закупаемого ЛС Линезолид (таблетки) снижено на 6,3%, а начальная цена снижена на 76,5% (**стоимость 1 упаковки составила 139,56 руб.**, что аналогично ценовому предложению участника-победителя

ООО «БелВитрумФарм» при участии в процедуре закупки АУ20191106180539 по лоту № 2).

2. ЛС Линезолид гранулы для приготовления суспензии для внутреннего применения 100 мг/5мл 40 г с количеством 7000 единиц с начальной ценой 821 1000 руб.

Данная процедура закупок по лотам признана несостоявшейся, так как подано предложение от одного участника – РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ».

Справочно:

В данной процедуре ООО «Белалек» не участвовало, так как, по мнению общества, с учетом преференциальной поправки РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» электронный аукцион начался бы с 118,63 руб. за упаковку, что привело бы к убыткам предприятия.

25.05.2020 на электронной торговой площадке открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» ошибочно размещено приглашение для участия в следующей процедуре закупки ЛС Линезолид (20/07-2 Противомикробные лекарственные средства регистрационный номер АУ20200525194169, со сроком поставки со II квартала по IV квартал 2020 г.). По указанной процедуре объявлен лот № 1 – ЛС Линезолид (таблетки) в количестве 389 370 единиц (19 468,5 упаковок) с начальной стоимостью 2 717 023,86 руб.

Данная процедура государственной закупки отменена на основании приказа РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» от 26.05.2020 № 348 «Об отмене электронного аукциона», в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона № 419–З.

Справочно:

Министерство здравоохранение письмом от 06.05.2021 № 5-2-8/8469 пояснило МАРТ, что лот № 1 был отменен ввиду допущенной технической ошибки: отсутствовало решение Министерства здравоохранения по вопросу целесообразности проведения повторного электронного аукциона.

20.07.2020 принято постановление коллегии Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 21.1 «О вопросах организации закупок лекарственных средств на период распространения инфекции COVID-19» (далее – постановление коллегии), в соответствии с которым:

коллегия считает целесообразным максимально задействовать ресурсы **отечественных фармпроизводителей**, выпускающих необходимые лекарственные средства, в целях недопущения ситуации, когда предприятия системы «Фармация» не смогут обеспечить наличие всех необходимых лекарственных средств. Ввиду того, что даже участник-победитель проведенной процедуры государственной закупки не может гарантировать ее своевременную поставку, из-за запретов, введенных правительствами ряда стран-производителей, и проблемами с

поставками лекарственных средств между странами, по причине введения на их территории карантина;

введение таких мер, как закупка одним лотом ряда лекарственных средств, применяемых для лечения заболеваний, которые являются факторами риска при инфекции COVID-19, по процедуре закупки из одного источника у отечественных фармпроизводителей будет способствовать укреплению национальной безопасности Республики Беларусь и позволит обеспечить организацию непрерывного лечебного процесса в период распространения инфекции COVID-19.

Справочно:

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 июня 2020 г. № 615 «Об оказании медицинской помощи пациентам с инфекцией COVID-19» ЛС Линезолид отнесено к лекарственным средствам, применяемым при лечении пациентов с инфекцией COVID-19.

31.07.2020 Министерством здравоохранения утверждены требования заявки на закупку ЛС Линезолид на 2020 год, в соответствии с которой закупке подлежали лекарственные средства:

по лоту № 2:

ЛС Линезолид раствор для инфузий 2мг/мл 300 мл в количестве 40 000 единиц;

ЛС Линезолид (таблетки) в количестве 388 150 единиц;

ЛС Линезолид гранулы для приема внутрь 100 мг/мл в количестве 7 840 единиц.

05.08.2020 с учетом признания процедуры государственной закупки несостоявшейся, РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» объявило процедуру закупки 20/63 «Антибактериальные средства для системного применения» (регистрационный номер AU20200805198373, конечная дата представления предложений – 20.08.2020, со сроком поставки – с III квартала по IV квартал 2020 г.), по лоту № 2 закупались лекарственные средства:

ЛС Линезолид раствор для инфузий 2мг/мл 300мл – 40 000 единиц;

ЛС Линезолид (таблетки) – 394 860 единиц (19 743 упаковок);

ЛС Линезолид гранулы для приготовления суспензии для внутреннего применения 100мг/5мл 40 г – 7 840 единиц

Стоимость лота № 2 определена в размере 9 793 413,20 руб.

21.08.2020 МАРТ в адрес Министерства здравоохранения направлено письмо № 07-05/946к «О направлении предложений о принятии мер, содействующих развитию товарных рынков и конкуренции», в котором предлагалось при проведении закупок ЛС Линезолид не объединять в один лот разные формы данного лекарственного средства.

Министерством здравоохранения письмом от 27 августа 2020 г. № 5-2-4/13992 направлен ответ о нецелесообразности такого разделения на разные лоты, так как в этом случае сроки поставок будут разными, что может привести к нехватке лекарственных форм, необходимых для подбора терапевтической дозировки для различных групп пациентов. Так, в частности, согласно информации Министерства здравоохранения, требование заявки процедуры государственной закупки разработано во исполнение постановления коллегии.

Данная процедура государственной закупки № АУ20200805198373 также **признана несостоявшейся**, так как предложение поступило только от одного участника (РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ»).

Справочно:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Республики Беларусь все три указанные лекарственные формы (таблетки, гранулы, раствор для инфузий) ЛС Линезолид зарегистрированы только в отношении РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ».

09.09.2020 в соответствии с пунктом 7 части 2 протокола № 65/2 заседания комиссии по определению первоочередных закупок Министерства здравоохранения Республики Беларусь (далее – Комиссия) от 4 сентября 2020 г. , рассмотрен вопрос о закупке антибактериальных лекарственных средств, по которому принято решение: **согласовать переход к процедуре закупки из одного источника** после признания несостоявшимся электронного аукциона «20/63 Антибактериальные средства для системного применения», в том числе по лоту № 2:

ЛС Линезолид раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл;

ЛС Линезолид (таблетки);

ЛС Линезолид гранулы для приготовления суспензии для внутреннего применения 100 мг/5мл 40.

29.09.2020 в соответствии с подпунктами 7.1 и 7.2 пункта 7 части 1 протокола № 71/2 заседания Комиссии (протокол № 71/2) решено:

отменить требования заявки на закупку лекарственных средств, применяемых для лечения заболевания, которые являются факторами риска при инфекции COVID-19, либо являются осложнениями инфекции COVID-19, утвержденные 31.07.2020 по позициям, в том числе:

ЛС Линезолид раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл;

ЛС Линезолид (таблетки);

ЛС Линезолид гранулы для приготовления суспензии для внутреннего применения 100 мг/5мл 40;

РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» организовать закупку из одного источника по позициям:

ЛС Линезолид (таблетки) в объеме квартальной потребности (не менее 100 000 таблеток) с поставкой до 10.10.2020 и сроком годности не менее 35% от установленного производителем на момент поставки; на остальное количество (288 150 таблеток) провести электронный аукцион;

Линезолид гранулы для приема внутрь 100 мг/мл – 7840 шт., поставкой в октябре-ноябре 2020 г., первая поставка – не позднее 10.10.2020 и сроком годности не менее 35% от установленного производителем на момент поставки.

Таким образом, в соответствии с протоколом № 71/2 и на основании пункта 2 статьи 49 Закона № 419-З, а также пункта 5 Перечня случаев осуществления государственных закупок с применением процедуры закупок закупки из одного источника, утвержденного Законом № 419-З, **проведена процедура государственной закупки из одного источника ЛС Линезолид (таблетки) в количестве 100 000 таблеток (5 000 упаковок).**

Заказчиком выступало Министерство здравоохранения, организатором – РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ».

В рамках изучения конъюнктуры рынка по позициям процедуры закупки из одного источника «20/07-БИ Противомикробные лекарственные средства» РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» по электронной почте направлено письмо от **05.10.2020** № 12-06/6186 (далее – письмо) в адрес: ООО «Белалек»; РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ»; компании Bayer AG, Германия; иностранного производственно-торгового унитарного предприятия «Реб-Фарма»; компании Hetero Labs Ltd., Индия.

В соответствии с письмом ответ следовало предоставить в адрес РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» до **06.10.2020**. В случае отсутствия ответа на запрос в указанный срок, отмечено, что комиссия переходит к рассмотрению позиции без предложения. В приложении к данному письму отмечено, что поставка ЛС Линезолид (таблетки) должна быть осуществлена до **10.10.2020**.

Ответ на письмо в адрес РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» поступил только от РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» от **06.10.2020** № 24-12/142, в соответствии с которым РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» готово поставить лекарственные средства с международным непатентованным наименованием Linezolid.

Справочно:

Согласно информации, представленной РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» ЛС Линезолид (таблетки) находилось на складе РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» с января по октябрь 2020 в размере от 5926 до 5001 упаковок (от 118 520 до 100 020 таблеток), что соответствует приобретаемому количеству таблеток в рамках процедуры государственной закупки из одного источника.

09.10.2020 между РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» заключен договор поставки от № 112/20/1-97, в результате проведения процедуры закупки из одного источника № 20/07-БИ, в соответствии с которым поставщик обязался поставить:

ЛС **Линезолид (таблетки)** в количестве 5 000 упаковок (100 000 таблеток) по цене **388,40** руб. за упаковку на сумму 1 942 000,00 руб.;

ЛС Линезолид гранулы для приготовления суспензии для внутреннего применения 100мг/5мл во флаконах 40 г. в упаковке №1 в количестве 7 840 упаковок по цене 117,30 руб. за упаковку на сумму 919 632,00 руб.

20.10.2020 размещена процедура закупки ЛС Линезолид № AU20201019202090 (со сроком поставки – IV квартал 2020 г.), в соответствии с которой объявлен только лот № 1: ЛС Линезолид (таблетки) в количестве 294 860 единиц (14 743 упаковок) с начальной ценой – 4 979 288,00 руб. (**377,74** руб. за упаковку).

В ходе проведения процедуры закупки ЛС Линезолид № AU20201019202090 подано 3 предложения: от РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ», ОДО «ФармаМедикалГрупп» и компании Interest Medical OU.

Согласно протоколу заседания комиссии по организации и проведению процедур государственных закупок лекарственных средств и лечебного питания, созданной в соответствии с приказом РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» от 23 октября 2019 г. № 786, участники, сделавшие последнюю и предпоследнюю ставки:

РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» со ставкой 1 399 178,49 руб. (**94,90** руб. за упаковку) с учетом преференциальной поправки;

ОДО «ФармаМедикалГрупп» со ставкой 1 404 157,78 руб. (**95,24** за упаковку).

01.12.2020 участником-победителем признано ОДО «ФармаМедикалГрупп» (с ценой **95,24** руб. за упаковку), поскольку предложение РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» отклонено, как несоответствующее требованиям аукционных документов. Представленный документ (сертификат формы СТ-1) не подтверждал право на применение преференциальной поправки – не соответствовал абзацу второму подпункта 1.5 пункта 1 постановления Министерства торговли Республики Беларусь от 6 июня 2016 г. № 21 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей проведения процедур государственных закупок».

Справочно:

10.12.2020 РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» подана жалоба № 24-12/163 в МАРТ на проведение процедуры государственной закупки № AU20201019202090. Протоколом № 1 заседания комиссии МАРТ по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или)

решения заказчика (организатора), комиссии по государственным закупкам и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки при осуществлении государственных закупок решено признать жалобу необоснованной.

21.12.2020 между ОДО «ФармаМедикалГрупп» и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ», с учетом пункта 2 статьи 21 Закона № 419-З, подписан договор поставки ЛС Линезолид (таблетки) в размере 288 160 единиц (14408 упаковок) по цене 95,24 руб. за упаковку.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона № 94-З при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом издания РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» приказа № 274 на основании письма Министерства здравоохранения от 13.04.2020 № 5-2-4/6539 по отмене процедуры закупки АУ20191106180539 по лоту № 2 и проведения РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» новой процедуры закупки АУ20200424192464 (требования заявки утверждены Министерством здравоохранения от 17.04.2020), РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» смогло сформировать новое ценовое предложение для закупки ЛС Линезолид (таблетки), с учетом того, что ценовое предложение конкурента уже известно. Начальная цена ЛС Линезолид (**таблетки**) по лоту № 2 новой процедуры закупки АУ20200424192464 была аналогична ценовому предложению участника-победителя ООО «БелВитрумФарм» в закупке АУ20191106180539 (**139,56** руб. за 1 упаковку). Установление сниженной на 76,5% начальной цены (по сравнению с предыдущим аукционом), явилось причиной неучастия конкурентов в данной процедуре закупки, так как дальнейшее снижение начальной цены в ходе конкурентной борьбы с учетом преференциальной поправки РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» могло привести к убыткам конкурентов.

Действия РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» и Министерства здравоохранения по отмене процедуры закупки по лоту № 2 АУ20191106180539 привели также к необходимости в экстренном порядке приобретения 100 000 единиц (**5 000 упаковок**) ЛС Линезолид (таблетки) по процедуре закупки из одного источника (05.08.2020) по цене **388,40 руб.** за упаковку на основании пункта 7 части 2 протокола № 65/2 и подпунктов 7.1 и 7.2 пункта 7 части 1 протокола № 71/2 заседания комиссии.

Сама процедура закупки (от момента изучения конъюнктуры рынка до даты поставки лекарственного средства) была проведена в течение 5 (пяти) дней, что подтверждается письмом РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» от **05.10.2020** № 12-06/6186, направленном в целях изучения конъюнктуры рынка, ответом РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» от **06.10.2020** № 24-12/142 в адрес РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» и договором поставки от **09.10.2020**

№ 112/20/1-97, между РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ». Короткие сроки проведения закупки не позволили иным субъектам сформировать предложения.

При этом Министерство здравоохранения обосновывало необходимость проведения экстренной процедуры закупки из одного источника **минимальными остатками** ЛС Линезолид (таблетки) в учреждениях здравоохранения (письмо Министерства здравоохранения от 06.01.2020 № 5-2-4/203 (далее – письмо № 5-2-4/203)).

Справочно:

Согласно письму № 5-2-4/203 в учреждениях здравоохранения, имелись следующие остатки ЛС Линезолид (таблетки):

по состоянию на 01.01.2018 – 5 659 упаковок;

по состоянию на 01.01.2019 – 6 269 упаковок;

по состоянию на 01.01.2020 – 11 507 упаковок;

по состоянию на 01.10.2020 – 3 770 упаковок.

Вместе с тем, расход ЛС Линезолид (таблетки) в 2020 году составил 860 упаковок в месяц, с учетом имеющихся остатков данного лекарственного средства хватило бы более чем на 4 месяца.

При этом, на складах РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» оставались остатки ЛС Линезолид (таблетки) в размере от 5 926 упаковок по состоянию на 20.01.2020 по 5 119 упаковок по состоянию на 06.10.2020.

Таким образом, с учетом всех процедур закупок за год приобретено ЛС Линезолид (таблетки):

394 860 единиц (100 000 единиц (процедура закупки из одного источника) + 294 860 единиц (закуплено по процедуре закупки AU20201019202090 (дата проведения торгов 18.11.2020));

по цене 3 346 123,32 руб. (1 942 000 руб. (процедура закупки из одного источника) + 1 404 123,32 руб. (закуплено по процедуре закупки AU20201019202090).

Признание процедуры AU20191106180539 по лоту № 2 состоявшейся, могло привести к экономии бюджетных средств.

Таким образом, действия Министерства здравоохранения (как заказчика) и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» (как организатора) в совокупности привели к ограничению конкуренции и были направлены на создание преимущественных условий РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ», входящего в одну группу лиц с Министерством здравоохранения, и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ», и выразились в:

издании РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» приказа № 274 на основании письма Министерства здравоохранения от **13.04.2020** № 5-2-4/6539 по отмене процедуры закупки AU20191106180539 по лоту № 2. В результате этих действий не было закуплено ЛС Линезолид по цене 139,56 руб. за упаковку, у организации, ставшей участником-победителем в результате конкурентной борьбы на торгах;

предоставлении РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» возможности сформировать новое ценовое предложение по закупаемому лекарственному средству с учетом информации о цене конкурента на лекарственное средство (процедура закупки AU20200424192464);

определения технического задания лота № 2 процедуры № AU20200805198373, с намеренным объединением в лоте всех форм ЛС Линезолид, с учетом информации о том, что на территории Республики Беларусь только один субъект осуществляет выпуск всех указанных в лоте форм ЛС Линезолид, и, тем самым, создавая преимущество РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» при формировании предложения.

Результатом указанных действий стало ограничение конкуренции, которое выразилось в закупке части годового объема ЛС Линезолид (таблетки) у РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ» (25% в натуральном выражении, 50% в стоимостном выражении) по неконкурентной цене 388,40 руб. за упаковку, что более чем в три раза выше цены, складывающейся в условиях конкуренции по лоту № 2 процедур № AU20191106180539 и № AU20201019202090.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении материалов, и имеющимися доказательствами подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, запрет на которое установлен абзацем пятым части первой статьи 24 Закона № 94-З, в действиях Министерства здравоохранения (как заказчика) и РУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» (как организатора), выразившихся в несоблюдении антимонопольных требований к закупкам товаров, посредством создания преимущественных условий для участия в процедурах закупок РУП «БЕЛМЕДПРЕПАРАТЫ».

По результатам рассмотрения материалов, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт **наличия** нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Установить факт **наличия** нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта

1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях торгово-производственного республиканского унитарного предприятия «БЕЛФАРМАЦИЯ».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец