

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 3 января 2020 г. № 66

РЕШЕНИЕ № 256/3-2020

3 января 2020 г.
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на оснований полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «БелбойлерТрейд» (далее – ООО «БелбойлерТрейд», Заявитель) от 27.08.2019 № 262 об установления в действиях организатора переговоров – коммунального жилищного унитарного предприятия «Светочь» (далее – КЖУП «Светочь», Организатор переговоров) – факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛО:

В своем обращении Заявитель сообщает, что при осуществлении закупки твердотопливного водогрейного котла тепловой мощностью 2000 кВт, Р = 0,6 МПа с механизированной топливоподачей в комплекте на объект «Модернизация котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская область, г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17А/1» путем проведения переговоров без предварительного квалификационного отбора и без процедуры улучшения предложений № 2019-736485 Организатором переговоров были допущены действия, которые привели к созданию преимущественных условий для одного из ее участников, выразившиеся в следующем.

Согласно документации для переговоров предметом закупки

является твердотопливный водогрейный котёл тепловой мощностью 2000 кВт, Р = 0,6 МПа с механизированной топливоподачей в комплекте (аналог КВТСм-2,0 частного производственного торгового унитарного предприятия «Летерм» (Республика Беларусь) (далее – ЧТПУП «Летерм») - 1 шт.).

Однако, согласно письму Организатора переговоров от 06.08.2019 № 13-10/158 о разъяснении порядка проведения переговоров участники, предлагающие аналогичное оборудование, отличное от КВТСм-2,0 производства ЧТПУП «Летерм», не будут допущены к переговорам. Таким образом, Организатор переговоров предусматривает закупку только котла КВТСм-2 ЧТПУП «Летерм», намеренно ограничивая развитие конкуренции.

В адрес Организатора переговоров направлялись жалобы, по результатам рассмотрения которых предложение участника ООО «БелбойлерТрейд», предлагающего товар аналогичный закупаемому, было отклонено.

В связи с изложенным ООО «БелбойлерТрейд» просило рассмотреть вопрос о признании результатов данной процедуры закупки недействительными.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

Процедура закупки подрядные торги в форме открытого конкурса по упрощенной схеме на электронной торговой площадке № 2019-731037 проводилась в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов». Данная процедура объявлена заказчиком – КЖУП «Светочь» 11 июля 2019 г. и размещена в общем доступе на электронной торговой площадке за № 2019-731037.

В процедуре закупки участвовали:

ООО «БелбойлерТрейд»;

ЧТПУП «Летерм»;

общество с дополнительной ответственностью «ВКС Лизинг» (далее – ОДО «ВКС Лизинг»);

общество с дополнительной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Белкотломаш-Плюс» (далее – ОДО «НПП «Белкотломаш-Плюс»).

При оценке технических характеристик предлагаемого к поставке оборудования на соответствие проектно-сметной документации (далее – ПСД) комиссией КЖУП «Светочь» были отклонены предложения следующих участников:

ООО «БелбойлерТрейд» – по причине несоответствия техническим характеристикам, установленным ПСД габаритов аналога котла водогрейного КВ-РМ-2 (габариты предлагаемого оборудования отличаются по длине от оси топливоподачи на + 1457 мм, что повлечет значительные изменения в ПСД);

ОДО «НПП «Белкотломаш-Плюс» – по причине несоответствия техническим характеристикам, установленным ПСД габаритов аналога котла водогрейного КВ-РМ-2 (габариты предлагаемого оборудования отличаются по длине от оси топливоподачи на + 1457 мм, что повлечет значительные изменения в ПСД);

ЧПУП «Летерм» – по причине несоответствия требованиям, установленным в конкурсной документации (пункт 3 конкурсной документации – представлен только один конверт с конкурсными предложениями вместо трех).

Процедура закупки признана несостоявшейся по причине того, что по итогам рассмотрения предложений на их соответствие требованиям конкурсным документам и отклонения предложений осталось менее двух предложений (ОДО «ВКС Лизинг» было уведовлено).

Впоследствии 01.08.2019 генеральным директором КЖУП «Светочь» было утверждено задание о размещении заказа на основе проведения переговоров по закупке твердотопливного водогрейного котла тепловой мощностью 2000 кВт, Р = 0,6 МПа с механизированной топливоподачей в комплекте на объект «Модернизация котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская область, г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17А/1».

02.08.2019 была утверждена документация для переговоров и данная процедура размещена в общем доступе на электронной торговой площадке за № 2019-736485. Предмет заказа – твердотопливный водогрейный котел тепловой мощностью 2000 кВт, Р = 0,6 МПа с механизированной топливоподачей в комплекте в количестве 1 штука с ориентировочной стоимостью котельного оборудования – 195 120 рублей (с НДС), ориентировочным сроком изготовления – 45 календарных дней и техническими характеристиками согласно ПСД.

В адрес КЖУП «Светочь» были направлены заявки об участии в переговорах по закупке твердотопливного водогрейного котла на указанном объекте посредством почты от: ООО «БелбойлерТрейд» с ценой предложения 183 900 рублей и сроком поставки 35 календарных дней; ОДО «ВКС Лизинг» с ценой предложения 194 964 рублей и сроком поставки 45 календарных дней; ЧПУП «Летерм» с ценой предложения 195 120 рублей и сроком поставки 45 календарных дней и

ООО «ПК «Меркурий» с ценой предложения 268 130 рублей и сроком поставки 40 календарных дней.

Комиссия КЖУП «Светочь» 08.08.2019 в присутствии директора ООО «БелбойлерТрейд» провела вскрытие конвертов с конкурсными предложениями для проверки соответствия представленных данных конкурсной документации и техническим данным.

ООО «БелбойлерТрейд» 08.08.2019 была подана жалоба в адрес Организатора переговоров – КЖУП «Светочь» на порядок проведения процедуры закупки № 2019-736485. Данная процедура закупки была приостановлена до момента рассмотрения жалобы (до 15.08.2019).

КЖУП «Светочь» 09.08.2019 в рамках рассмотрения жалобы был сделан запрос в адрес ООО «ТоргСтройГрад» (организация, которая разрабатывала ПСД). Исходя из ответа ООО «ТоргСтройГрад» от 13.08.2019 № 13/08-2, установлено, что в качестве аналога при проектировании объекта «Модернизация котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская область, г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17 А/1» применен котел КВТСм-2,0 ЧПТУП «Летерм» единичной тепловой мощностью 2,0 МВт с использованием существующей системой топливоподачи.

Исходя из сравнительных характеристик, котел КВ-Рм-2 ООО НПП «Белкотломаш» является аналогом котла КВТСм-2,0 ЧПТУП «Летерм».

Однако габариты котла КВТСм-2,0 ЧПТУП «Летерм» без комплектующего оборудования составляют:

- длина – 3510 мм;
- ширина – 1780 мм;
- высота 3545 мм;
- общая масса – 8500 кг.

В свою очередь, габариты котла КВ-Рм-2 ООО НПП «Белкотломаш» без комплектующего оборудования следующие:

- длина – 4800 мм;
- ширина – 1970 мм;
- высота – 3220 мм;
- общая масса – 20000 кг.

При этом применение котла КВ-Рм-2 ООО НПП «Белкотломаш» на модернизируемой котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования **приведет к увеличению объема работ и затрат по следующим позициям:**

- увеличение объема бетона С16/20 под фундамент котла в 1,93 раза;
- замена существующего насоса рециркуляции ТРЕ 80-140/2, так как требуемая точка напора в соответствии с гидравлическим сопротивлением

котла КВ-Рм-2 выходит за рабочую точку насоса ТРЕ 80-140/2;

увеличение потребления электрической энергии при работе дымососа, т.к. увеличивается аэродинамическое сопротивление котла КВ-Рм-2 по сравнению с котлом КВТСм-2,0;

увеличение затрат при производстве работ в части монтажа котла КВ-Рм-2 в связи с весовыми характеристиками;

увеличение строительно-монтажных работ при установке с котлом КВ-Рм-2 циклона батарейного ЦБ-240Р-12, так как габаритные размеры циклона отличаются от габаритных размеров существующих фундаментов.

Также требуется письмо-подтверждение от завода изготовителя ООО НПП «Белкотломаш» о концентрациях загрязняющих веществ в сухих отходящих дымовых газах, приведенных к нормальным условиям и коэффициенту избытка воздуха равному 1,4, которые не превышают требуемые параметры в соответствии с действующими техническими нормативными правовыми актами (далее – ТНПА).

В случае закупки котельного оборудования ООО НПП «Белкотломаш» по объекту «Модернизация котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская обл., г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17 А/1» требуется выполнить корректировку ПСД.

Стоимость корректировки ПСД составляет ориентировочно 9 500 рублей (с НДС).

На основании изложенного комиссией Организатора переговоров – КЖУП «Светочь» было отказано в удовлетворении жалобы и ответ направлен заявителю от 19.08.2019 № 01-33/09-2197.

20.08.2019 конкурсная комиссия Организатора переговоров по проведению процедуры переговоров № 2019-736485 отметила, что конкурсное предложение, представленное:

ЧПТУП «Летерм» – не соответствует требованиям конкурсной документации (условия оплаты) и не допускается к дальнейшему рассмотрению;

ОДО «ВКС Лизинг» – соответствует требованиям конкурсной документации и допускается к дальнейшему рассмотрению;

ООО «ПК «Меркурий» – не соответствует техническим характеристикам, установленным в ПСД (значительно отличаются габариты и вес предлагаемого оборудования, что повлечет значительные изменения в ПСД и увеличение объема строительно-монтажных работ) и не допускается к дальнейшему рассмотрению;

ООО «Белбойлертрейд» не соответствует техническим характеристикам, установленным в ПСД (значительно отличаются

габариты и вес предлагаемого оборудования, что повлечет значительные изменения в ПСД и увеличение объема строительно-монтажных работ), и не допускается к дальнейшему рассмотрению.

По результатам рассмотрения и обсуждения представленных участниками материалов в ходе открытого голосования признано победителем переговоров ОДО «ВКС Лизинг».

В связи с этим 20.08.2019 КЖУП «Светочь» выслало уведомление об отклонении предложения в адрес ООО «ПК «Меркурий», ООО «БелбойлерТрейд» и ЧПТУП «Летерм», а также уведомление участнику, выбранному поставщиком, об акцепте его предложения по процедуре переговоров как в электронном виде, так и продублировано почтой (ОДО «ВКС Лизинг» является дилером ЧПТУП «Летерм» согласно дилерскому договору от 10.01.2019 № 10/01/19).

ООО «БелбойлерТрейд» 20.08.2019 была подана жалоба в адрес Организатора переговоров на решение конкурсной комиссии.

КЖУП «Светочь» 23.08.2019 дало ответ на данную жалобу, в котором указано, что для проведения работ на соответствующем объекте необходимо закупить твердотопливный водогрейный котел тепловой мощностью 2000 кВт, Р = 0,6 МПа с механизированной топливоподачей в комплекте (аналог КВТСм-2,0 ЧПТУП «Летерм»). В соответствии с пунктом 13 документации для переговоров, утвержденной генеральным директором 02.08.2019, к оценке допускаются предложения участников, соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией. В соответствии с требованиями, изложенными в техническом задании, габаритные размеры оборудования должны полностью соответствовать проектно-сметной документации (09/02-19П-1-ТМ) (листы 6-10). Это вызвано наличием в помещении котельной в г.п. Паричи фундаментной площадки определенных размеров. Оборудование, предложенное ООО «БелбойлерТрейд», имеет габаритные размеры, отличные от габаритных размеров, указанных в проектно-сметной документации. Строительно-монтажные работы по изменению уже существующих фундаментов приведет к росту затрат в связи с увеличением объема бетона под фундамент котла не менее чем в 1,93 раза.

Также к увеличению затрат приведут следующие факторы:
внесение изменений в проектную документацию;
замена уже существующего насоса рециркуляции;
увеличение потребления электрической энергии;
увеличение строительно-монтажных работ при установке циклона батарейного и другие.

При принятии решения о допуске предложений участников к переговорам конкурсная комиссия в целом руководствовалась

принципами эффективного расходования денежных средств, что согласуется в полной мере с установленным в бюджетном законодательстве принципом эффективности использования бюджетных средств.

Также сообщалось, что для реализации возложенных Уставом предприятия целей и задач, руководствуясь Указом Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве объектов», предприятие определяет условия проведения переговоров, одним из которых и является соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Габаритные размеры оборудования являются существенным условием, так как дополнительные работы по оборудованию помещения котельной под габариты предлагаемого ООО «БелбойлерТрейд» котла приведут к увеличению как собственных, так и бюджетных денежных средств, а также к увеличению сроков строительства, что противоречит основным принципам и задачам системы закупок.

В ООО «ТоргСтройГрад» (организация, которая разрабатывала ПСД) направлен запрос о даче заключения о том, какое котельное водонагревательное оборудование для объекта «Модернизация котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская область, г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17А/1» возможно устанавливать без реконструкции модернизированной котельной (расширение фундаментальной площадки) в соответствии с разработанной ПСД, а также соответствуют ли предложенные технические характеристики котлов водогрейных к заявленным техническим характеристикам заказчиком – КЖУП «Светочь» в аукционных документах.

Согласно ответу ООО «ТоргСтройГрад» проектом предусматривается замена двух котлов на местных видах топлива (древесная щепа)-КВТ-2,0 и одного котла КВа-2,0ГМ.

В качестве аналога в проектной документации предусматривается установка двух котлов КВТСм-2,0 с механизированной топливоподачей производства ЧПТУП «ЛЕТЕРМ».

Масса существующего котла КВТ-2,0 составляет 18000 кг. Габариты фундамента под котел в плане составляют 3340 x 2200 мм.

По результатам рассмотрения технических характеристик водогрейных котлов ООО «Производственная компания «Меркурий» и ООО «БелБойлерТрейд» установлено следующее.

1. В отношении водогрейного котла ООО «Производственная компания «Меркурий»:

масса предлагаемого котла КВТ2000МА составляет 19800 кг, что

превышает массу существующих котлов КВТ-2,0;

в связи с отсутствием в конкурсном предложении установочных чертежей котла с габаритными размерами дать оценку возможности размещения котлов КВТ2000МА в существующем здании котельной не представляется возможным;

коэффициент полезного действия котла КВТ2000МА при работе на сыпучем топливе (древесная щепа) составляет 82 %, что на 2 % ниже, чем у котельного оборудования, которое заложено в проекте в качестве аналога. Снижение коэффициента полезного действия работы котельного оборудования приведет к увеличению потребления топлива и ухудшению технико-экономических показателей работы котельной;

в предложении отсутствует информация о концентрации твердых частиц в дымовых газах при работе котла КВТ2000МА и с помощью какого вспомогательного оборудования достигается показатель по твердым частицам не более 50 мг/м³.

2. В отношении водогрейного котла ООО «БелБойлерТрейд»:

масса предлагаемого котла КВ-Рм-2 составляет 20000 кг, что превышает массу существующих котлов КВТ-2,0;

габаритный размер котла КВ-Рм-2 по длине от оси топливоподачи до стенки котла составляет 5520 мм. При установке данного оборудования требуется увеличение существующего фундамента по длине на 1615 мм, что приведет к увеличению расхода бетона в объеме ориентировочно на 2,0 м³ на один фундамент;

гидравлическое сопротивление котла КВ-Рм-2 составляет 0,15 МПа (15 м.вод.ст.). Проектным решением предусматривается повторное использование существующего насоса рециркуляции котла ТРЕ 80-140/2. При требуемых параметрах рециркуляции сетевой воды через котел КВ-Рм-2 с расходом 31,0 м³/ч и напором 16 м.вод.ст. рабочая точка существующего насоса ТРЕ 80-140/2 при 100% нагрузке составит:

расход 31 м³/ч;

напор 13 м.вод.ст.

При установке котла КВ-Рм-2 требуется установка нового насоса рециркуляции для каждого котла, что приведет к увеличению капиталовложений.

Выбросы твердых частиц в дымовых газах, согласно техническим характеристикам котла КВ-Рм-2 составляют 50 мг/м³ при использовании циклона и рукавного фильтра. Проектной документацией не предусматривается установка рукавного фильтра, так как заводом изготовителем – ЧПТУП «ЛЕТЕРМ» предоставило гарантийное письмо о концентрации твердых частиц не более 50 мг/м³ при использовании циклона ЦН15-400-4УП и дымососом ДН-9. Установка котла КВ-Рм-2

совместно с рукавным фильтром значительно увеличит капиталовложения в модернизацию котельной.

Аэродинамическое сопротивление котла КВ-Рм-2 согласно техническим характеристикам составляет не более 1000 Па. Проектной документацией предусматривается установка котла в качестве аналога с аэродинамическим сопротивлением не более 345 Па. Так как устанавливаемые дымососы имеют частотное регулирование электроприводом, то увеличение аэродинамического сопротивления котла приведет к увеличению потребления электрической энергии и, следовательно, к ухудшению технико-экономических показателей работы котельной.

Таким образом, установка котла КВ-Рм-2 производства ООО «БелБойлерТрейд» возможна только с учетом увеличения существующего фундамента, увеличения капиталовложений и ухудшения технико-экономических показателей работы котельной (увеличение потребления электрической энергии вспомогательным оборудованием). **Заявленные технические характеристики производителя ООО «БелБойлерТрейд» отличаются от технических характеристик оборудования, которое заложено в проекте в качестве аналога, следовательно, отличаются от заявленных технических характеристик заказчика.**

Заявленные технические характеристики производителя ЧПТУП «Летерм» соответствуют техническим характеристикам оборудования, которое заложено в проекте в качестве аналога, следовательно, соответствует заявленным техническим характеристикам заказчика.

КЖУП «Светочь» 26.08.2019 был заключен договор поставки с ОДО «ВКС Лизинг» № 08/26/1.

Таким образом материалами дела не подтверждается наличие действий КЖУП- «Светочь», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции посредством создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

В ходе рассмотрения заявления ООО «БелбойлерТрейд» в части создания преимущественных условий для одного из ее участников со стороны заказчика – КЖУП «Светочь», подтверждено, что технические характеристики предлагаемого аналогичного оборудования ООО «БелбойлерТрейд» не соответствуют заявленным техническим характеристикам Организатора переговоров. При этом в случае установки котла КВ-Рм-2 ООО НПП «Белкотломаш» в модернизируемой котельной № 3 на местных видах топлива с установкой более эффективного котельного оборудования по адресу: Гомельская область, г.п. Паричи, ул. Бобруйская, 17 А/1, приведет к увеличению объема работ и затрат по следующим позициям:

- увеличение объема бетона С16/20 под фундамент котла в 1,93 раза;
- замена существующего насоса рециркуляции ТРЕ 80-140/2, так как требуемая точка напора в соответствии с гидравлическим сопротивлением котла КВ-Рм-2 выходит за рабочую точку насоса ТРЕ 80-140/2;

- увеличение потребления электрической энергии при работе дымососа, так как увеличивается аэродинамическое сопротивление котла КВ-Рм-2 по сравнению с котлом КВТСм-2,0;

- увеличение затрат при производстве работ в части монтажа котла КВ-Рм-2 в связи с весовыми характеристиками;

- увеличение строительно-монтажных работ при установке с котлом КВ-Рм-2 циклона батарейного ЦБ-240Р-12, так как габаритные размеры циклона отличаются от габаритных размеров существующих фундаментов.

Также требуется письмо-подтверждение от завода изготовителя ООО НПП «Белкотломаш» о концентрациях загрязняющих веществ в сухих отходящих дымовых газах приведенных к нормальным условиям и коэффициенту избытка воздуха равному 1,4, которые не превышают требуемые параметры в соответствии с действующими ТНПА. При этом стоимость корректировки ПСД составляет ориентировочно 9 500 рублей (с НДС).

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и

развитии конкуренции», в действиях коммунального жилищного унитарного предприятия «Светочь».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе основания для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец