

Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2019 года № 250-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» (далее – Закон).

Новая редакция Закона вступила в силу с 23 мая 2020 года.

Ключевые новшества Закона:

1) Исключение из сфер естественных монополий услуг почтовой связи и фиксированной телефонной связи. Развитие новых технологий и переход в цифровую эпоху, привели к тому, что эти сферы потеряли признаки естественной монополии. Контроль за деятельностью субъектов на данных рынках будет осуществляться в соответствии с нормами антимонопольного законодательства.

Также была трансформирована сфера естественной монополии по передаче и распределению электрической энергии путем разделения на три составляющие: передача электрической энергии, ее распределение и оперативно-диспетчерское управление. Такой подход является базой для процессов формирования общего энергетического рынка в рамках ЕАЭС.

2) Законом закреплены нормы, направленные на повышение контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, в том числе, проведении ценовой политики. Так, введены:

- нормы о применении практики публичных слушаний при установлении или изменении тарифов, методологии и правил ее применения. Публичные слушания могут проводиться МАРТ, областными и Минским городскими исполнительными комитетами по проектам цены (тарифа) на услуги с размещением соответствующего экономического обоснования;

- обязанность субъектов естественных монополий осуществлять отдельный учет расходов (затрат), в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам услуг.

3) Закон направлен и на повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий. В частности, Законом закреплена обязанность субъекта естественной монополий размещать информацию о своей деятельности на сайте в сети Интернет,

4) Законом предусмотрена возможность применения превентивных мер реагирования (*при выявлении признаков нарушения Закона до принятия решения об установлении факта нарушения Закона*) – выдавать субъектам естественных монополий, государственным органам и иным организациям, их должностным лицам предупреждение в целях оперативного устранения

нарушений Закона. В случае выполнения предупреждения рассмотрение заявления о непогашении прекращается.

Так, в развитие Закона приняты:

1) постановление Совета Министров Республики Беларусь «О деятельности в сфере транспорта» от 28 мая 2020 г. № 323, определяющее:

1.1. Правила доступа потребителей к услугам аэропортов и аэронавигационным услугам, а также Правила доступа потребителей к услугам пассажирских терминалов автомобильного транспорта, которыми определены:

принципы и условия равного доступа потребителей к услугам;
оценка технической возможности по предоставлению услуг;
информационное обеспечение потребителей услуг (информирование об аварийных ситуациях профилактических работах).

1.2. Положения, которые определяют порядок расчета экономически обоснованной прибыли, расходов субъекта естественной монополий учитываемых при ее расчете, а также порядок определения предельного норматива рентабельности для целей установления тарифа на каждую регулируемую услугу аэропортов и аэронавигационные услуг, железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемую с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных перевозок, транспортных терминалов.

Для целей установления тарифа на регулируемую услугу определяется норматив рентабельности по каждой регулируемой услуге как отношение экономически обоснованной прибыли по данной регулируемой услуге к экономически обоснованным затратам (расходам) на ее оказание.

2) постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 26 февраля 2020 г. № 19 «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 августа 2017 г. № 46».

Постановлением № 19 внесены изменения и дополнения в порядок принятия решений о включении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, в Государственный реестр субъектов естественных монополий и об исключении из него. Закреплена возможность включения в реестр хозяйствующих субъектов, оказывающие услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, передаче и (или) распределению электрической

энергии, передаче и (или) распределению тепловой энергии, централизованному водоснабжению и водоотведению.

3) постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 31 марта 2020 г. № 23, которым утверждена Инструкция о порядке формирования и ведения Государственного реестра субъектов естественных монополий.

Постановлением № 23 установлено, что Реестр формируется и ведется органом регулирования деятельности субъектов естественных монополий с целью определения перечня хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сферах естественных монополий, в отношении которых будет осуществляться государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий путем применения способов, установленных Законом Республики Беларусь «О естественных монополиях».

Утверждена форма Реестра. Реестр состоит из двух уровней – республиканского и местного.

4) постановление МАРТ от 3 апреля 2020 г. № 25 «О требованиях к ходатайству, документам и (или) сведениям, уведомлению, представляемым для контроля за сделками субъектов естественных монополий».

Постановлением № 25 установлены требования и формы, направленные на обеспечение единообразия предоставления сведений при обращении за осуществлением административной процедуры, и упрощение для хозяйствующих субъектов и физических лиц оформление подаваемых в МАРТ документов в рамках осуществления им контроля за сделками, осуществляемыми субъектами естественных монополий.

Постановлением № 25 закреплены:

- требования к оформлению самого ходатайства;
- форму подачи сведений об основных видах товаров (работ, услуг), объемах производства, поставки в Республику Беларусь и экспорта товаров;
- временной период, за который названные сведения предоставляются;
- требования к сведениям о стоимости чистых активов субъекта естественной монополии.

Также Постановлением № 25 утверждены формы уведомлений, представляемых в МАРТ при совершении сделок, указанных в частях первой и второй статьи 14 Закона.

5) постановление МАРТ от 20 апреля 2020 г. № 32, которым утверждена Инструкция «Об обеспечении доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий».

Так, определено, что субъект естественной монополии должен обеспечивать доступность для потребителей следующей информации:

- о ценах (тарифах) на услуги, относящиеся к сферам естественных монополий, об изменении таких цен (тарифов);
- о порядке получения информации о наличии технической возможности оказания услуг, относящихся к сферам естественных монополий;
- об условиях оказания услуг, относящихся к сферам естественных монополий, условиях договоров на оказание таких услуг;
- о направлениях инвестиций в основной капитал на развитие услуг, относящихся к сферам естественных монополий по итогам календарного года;
- о структуре расходов (затрат) на оказание услуг, относящихся к сферам естественных монополий по итогам календарного года;
- об изменениях в деятельности субъекта естественной монополии, отсутствие или предоставление в искаженном виде которой может повлиять на экономические решения потребителей услуг естественных монополий (пресс-релизы, сообщения).

Информация размещается на сайте субъекта естественной монополии, при отсутствии у него собственного сайта – на отдельной странице официального сайта в глобальной компьютерной сети Интернет вышестоящего государственного органа (организации).

Размещение такой информации будет обеспечивать прозрачность, публичность, контролируемость деятельности субъекта естественной монополии, а также защиту прав и законных интересов потребителей услуг естественных монополий.

б) постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 8 мая 2020 г. № 37 «Об отнесении услуг к сферам естественных монополий», которым утверждена Инструкция об отнесении услуг к сферам естественных монополий.

Инструкцией определен порядок и критерии отнесения услуг, оказываемых хозяйствующими субъектами, к сферам естественных монополий.

В отношении услуг, относящихся к сферам естественных монополий, определенных в соответствии с указанным порядком осуществляется государственное регулирование.

7) постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 11 мая 2020 г. № 14 «О порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг транспортных терминалов» утверждена Инструкция о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг транспортных терминалов.

Инструкцией определен порядок планирования затрат на регулируемые услуги, расходы (затраты) не учитываемые при планировании затрат на регулируемые услуги транспортных терминалов.

8) постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 14 мая 2020 г. № 17 «О порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг аэропортов и аэронавигационных услуг».

Инструкцией определено планирование расходов (затрат) на оказание услуг, элементы по которым формируются затраты, порядок определения плановых расходов на единицу транспортной услуги, калькулирование расходов по услугам.

9) постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 20 «Об утверждении Положения о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат)».

Положением определено планирование расходов (затрат) на оказание услуг, элементы по которым формируются затраты, порядок определения плановых расходов на единицу транспортной услуги, калькулирование расходов по услугам железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных перевозок.