



# МАССИВЫ ИНФОРМАЦИИ В ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ:

УЛУЧШЕННЫЕ ОТЧЕТНОСТЬ,  
МОНИТОРИНГ И АУДИТ





## Что изменила электронизация Публичных Закупок?

---

- **Электронные закупки** – это замена «бумажных» процедур информационными технологиями - онлайн процессами, базами данных и электронными решениями, с целью повысить прозрачность, конкурентность и скорость закупочных процедур, а также уменьшить транзакционные издержки для публичных контрактов.
- 
- Если решения для электронных закупок эффективно управляются центральным правительством, то реформа электронизации закупок приносит полностью стандартизированный и цельный закупочный процесс с ясными точками принятия решений и точками контроля.
    - Упорядоченные процедуры закупки
    - Прозрачное принятие решений благодаря ясно обозначенным механизмам контроля и защиты конфиденциальности
    - Четкое и равномерное распределение ролей и ответственностей внутри закупочной функции

# Что меняет электронизация Публичных Закупок?

## ПУБЛИКАЦИЯ

Интегрированные, рациональные и упорядоченные закупочные процессы

---

Прозрачность

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Активный обмен информацией. Онлайн отчеты. Настраиваемые наборы данных.

---

Эффективность

## ТРАНЗАКЦИЯ

Конкурентное предложение товаров и услуг. Все дополнительные сервисы системы закупок интегрируются и доступны онлайн.

---

Конкурентность и развитие

## ТРАНСФОРМАЦИЯ

Изменения в государственных, экономических и социальных отношениях.

Изменения в структуре работы и ценностной цепочке.

---

Перераспределение существующих и возникновение новых сервисов.



# Принципы открытых правительственных данных

---

Правительственные данные считаются открытыми, если они опубликованы способом, соответствующим следующим правилам:

## 1. Полнота:

вся публичная информация доступна. Под публичной информацией подразумевается информация, которую можно публиковать, не нарушая действующих принципов защиты частной или секретной информации.

## 2. Первичность:

все данные получены из источника с максимально возможным уровнем детализации. Данные находятся не в агрегированной или измененной форме.

## 3. Своевременность:

данные сделаны доступными настолько быстро, насколько это возможно для того, чтобы сохранить ценность этих данных.

## 4. Доступность:

данные доступны максимально широкому кругу пользователей с максимально широким набором способов использования.

## 5. Машиночитаемость:

данные структурированы таким образом, что возможна их машинная обработка.

## 6. Недискриминация:

данные доступны всем без требований по регистрации пользователя

## 7. Непроприетарность:

данные доступны в таком формате, над которым ни один участник процесса не имеет личного контроля.

## 8. Отсутствие лицензий:

данные не являются субъектом авторского права, патента, торговой марки или законодательства о коммерческой тайне.



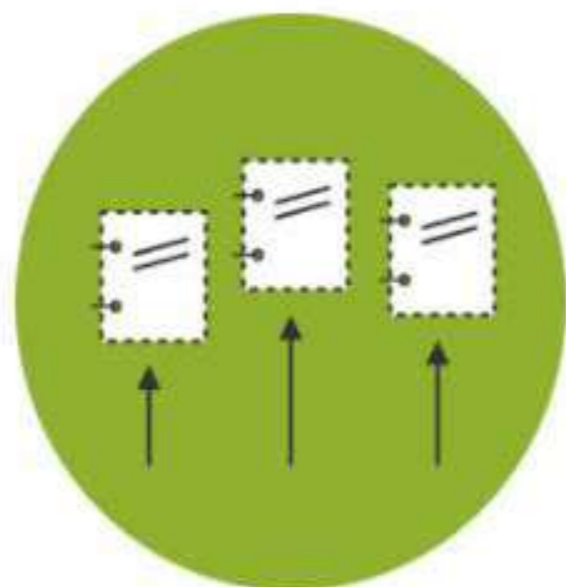
## Цель имплементации стандарта OCDS

стандарта открытых контрактных данных

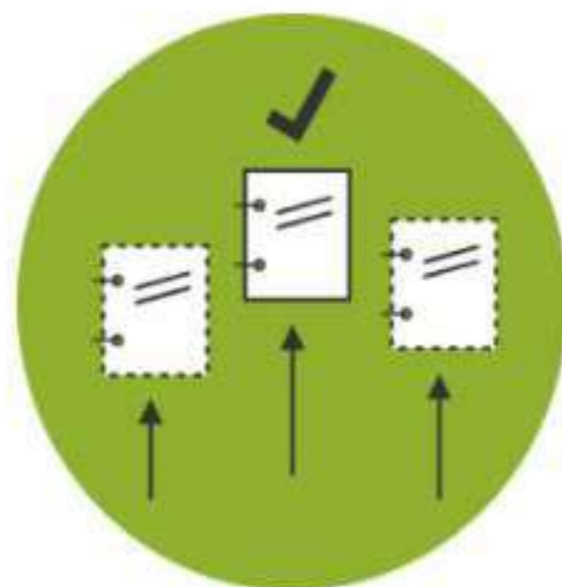
- Открытые данные Публичных Закупок (OCDS API)
- Набор данных, покрывающий весь цикл закупки
- Стандартизированная структура данных
- Полная история транзакций закупок
- Целостность и качество данных



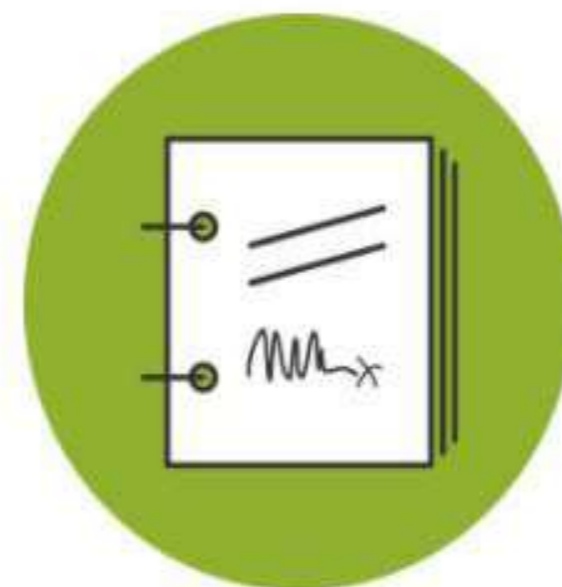
планирование



тендерный процесс



выбор победителя



контракт

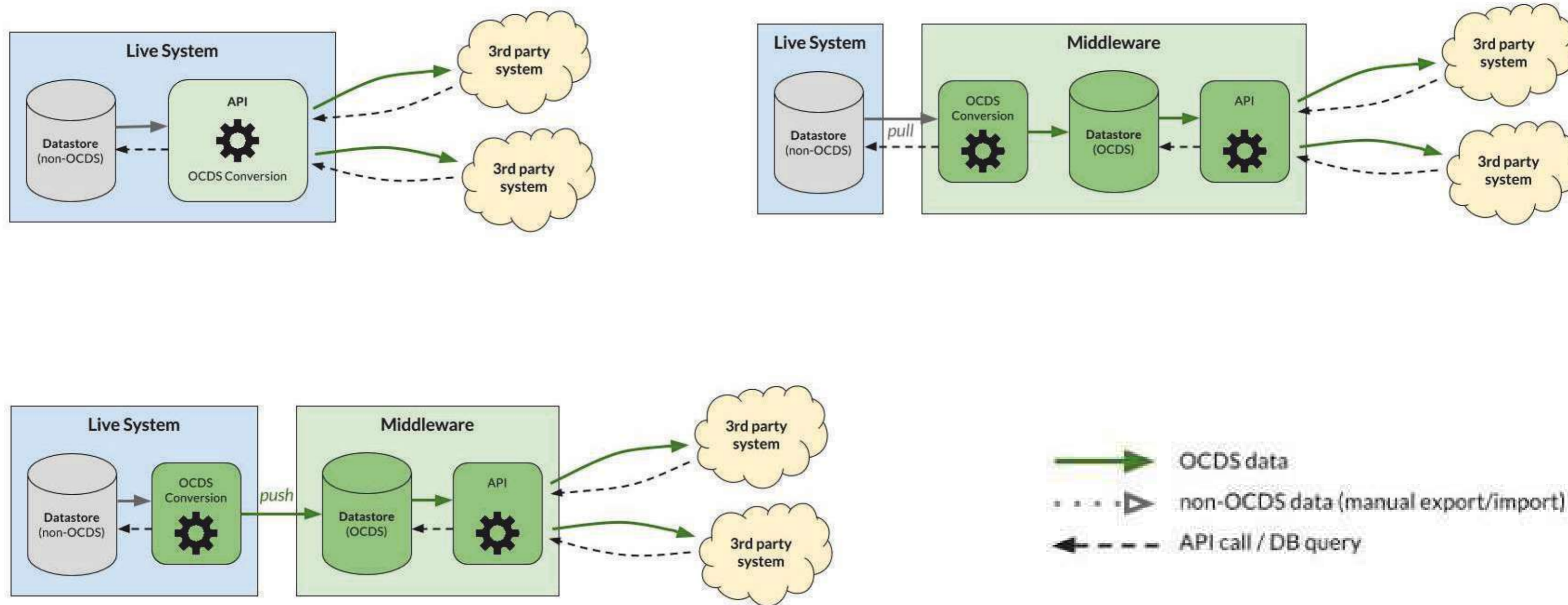


имплементация контракта

# In practice: Structured Open Data Export



European Bank  
for Reconstruction and Development



```
377 "participationUrl": "https://auction.openprocurement.org/tenders/58553572edf844b58fc034919e356b94/login?
bidder_id=f97869d056354ef08eb90a3ae12ddb39&hash=678facb7c89e4d83efcbc37a4f3cc6c77810d84d"
378 },
379 {
380 "status": "active",
381 "value": {
382 "currency": "UAH",
383 "amount": 4607.8,
384 "valueAddedTaxIncluded": true
385 },
386 "tenderers": [
387 {
388 "contactPoint": {
389 "telephone": "+380674050723",
390 "url": "http://amiranxxi.com.ua",
391 "name": "ООО Амиран XXI",
392 "email": "2316727@i.ua"
393 },
394 "identifier": {
395 "scheme": "UA-EDR",
396 "id": "34295869",
397 "legalName": "ООО Амиран XXI"
398 },
399 "name": "ООО Амиран XXI",
400 "address": {
401 "postalCode": "",
402 "countryName": "Україна",
403 "streetAddress": "03680 г. Киев ул. Пшеничная, 9",
404 "region": "Київська обл.",
405 "locality": "Київ"
406 }
407 }
408 ],
409 "date": "2016-07-12T11:33:10.599844+03:00",
410 "id": "e99104b27de248e98414ec97fd04b298",
411 "participationUrl": "https://auction.openprocurement.org/tenders/58553572edf844b58fc034919e356b94/login?
bidder_id=e99104b27de248e98414ec97fd04b298&hash=89059451fecfa5f63474c46c459230aaf01d5e3f"
412 }
413 ],
414 "value": {
415 "currency": "UAH",
416 "amount": 4923.84,
```



# Что дает прозрачность?

## ПРОЗРАЧНОСТЬ



## ВИДИМОСТЬ



European Bank  
for Reconstruction and Development

“ **ВІ** это доставка точной и ценной информации лицам принимающим решения «по требованию». ”

Цель этого процесса не ответ на стандартные вопросы, а открытие новых вопросов и поиск ответов на вопросы, которые никто раньше даже не задавал.

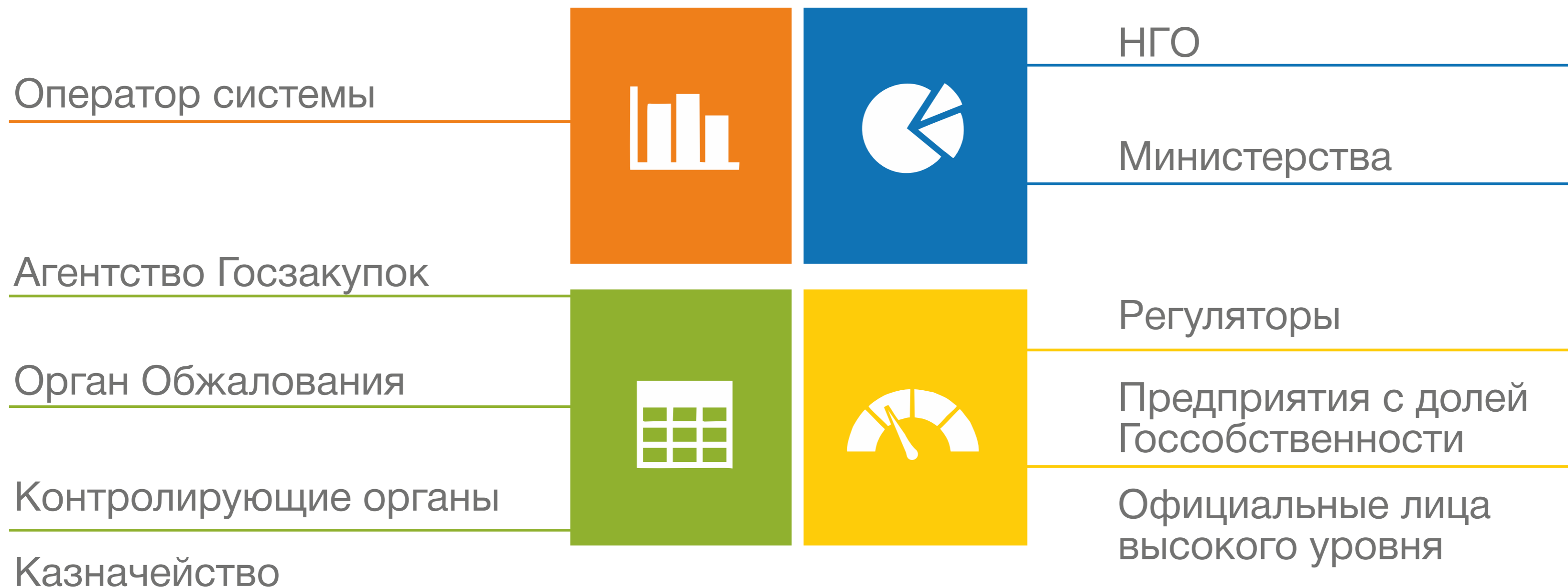
Взято с [Quora.com](https://www.quora.com)







# ПОЛЬЗОВАТЕЛИ - Стейкхолдеры процесса Госзакупок





# «Исследователь» Открытых данных



European Bank  
for Reconstruction and Development

## МОНИТОРИНГОВЫЕ И КОНТРОЛИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ

Аудит на документах → основанный на данных и КПИ аудит

Анализ бумажных процессов → Анализ переменных и статусов процесса



## АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

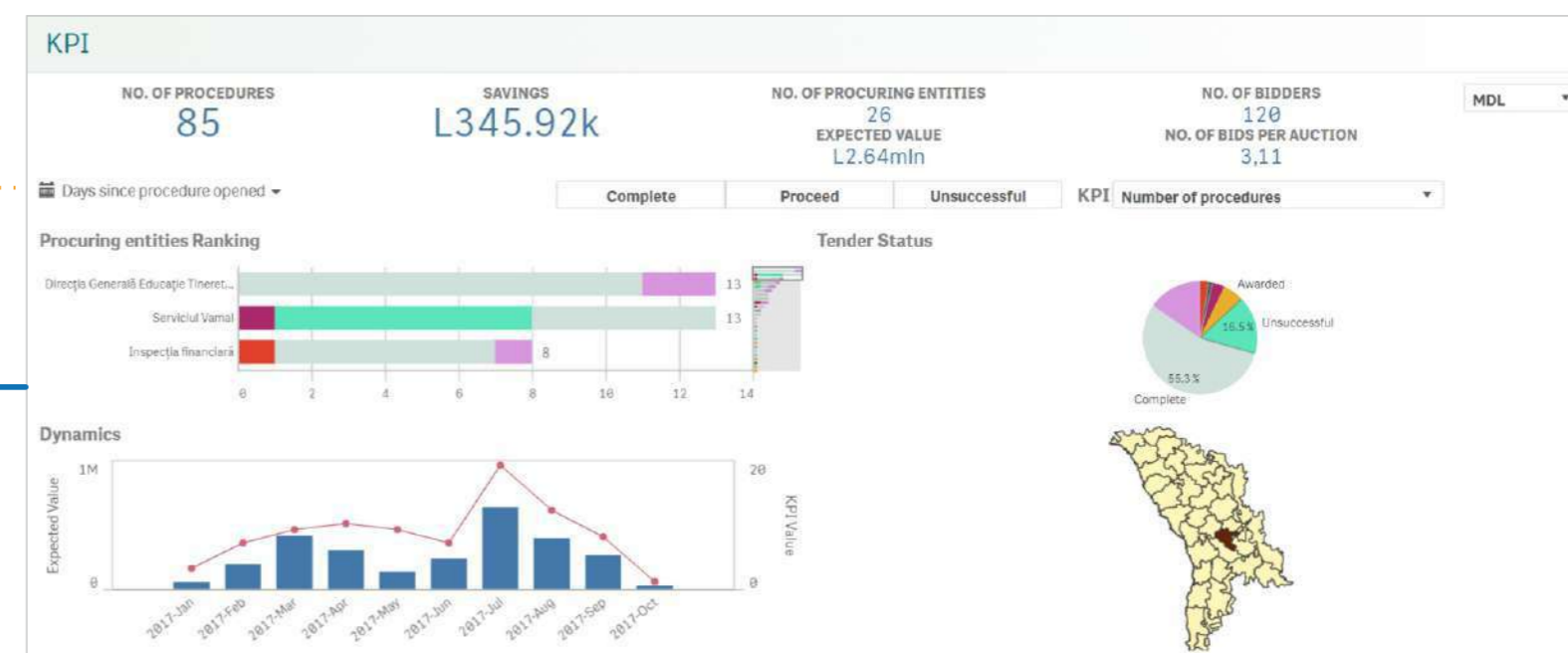
Нет простого способа собрать закупочную информацию → использование решения как реестра контрактов

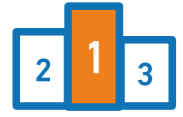
Отсутствие инструмента для создания отчетов по запросу → бесконечные возможности оп изменениям и настройке ключевых показателей эффективности и визуальных интерактивных отчетов

## НГО, МОНИТОРЯЩИЕ ПРОЦЕССЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Сомнительные и базирующиеся на слухах методы мониторинга → основанный на данных и реальных доказательствах процесс мониторинга

Поверхностные выводы, основанные на идее о всеобщей коррумпированности → выводы, основанные на деталях процесса и сравнении





# Индекс лучших практик



European Bank  
for Reconstruction and Development



## ЖУРНАЛИСТЫ

Истории основанные на «горячих» случаях



Профессиональные статьи про неэффективность в процессах Публичных закупок

PR политиков как источник информации



Точное измерение решений, принятых Закупщиками



## ПОЛИТИКИ/МЕНЕДЖЕРЫ

«Неприкосновенность» темы Государственных закупок



Место в индексе, как способ выражения достижений

Зыбкое понимание возможных улучшений



Чёткое указание на место для улучшений

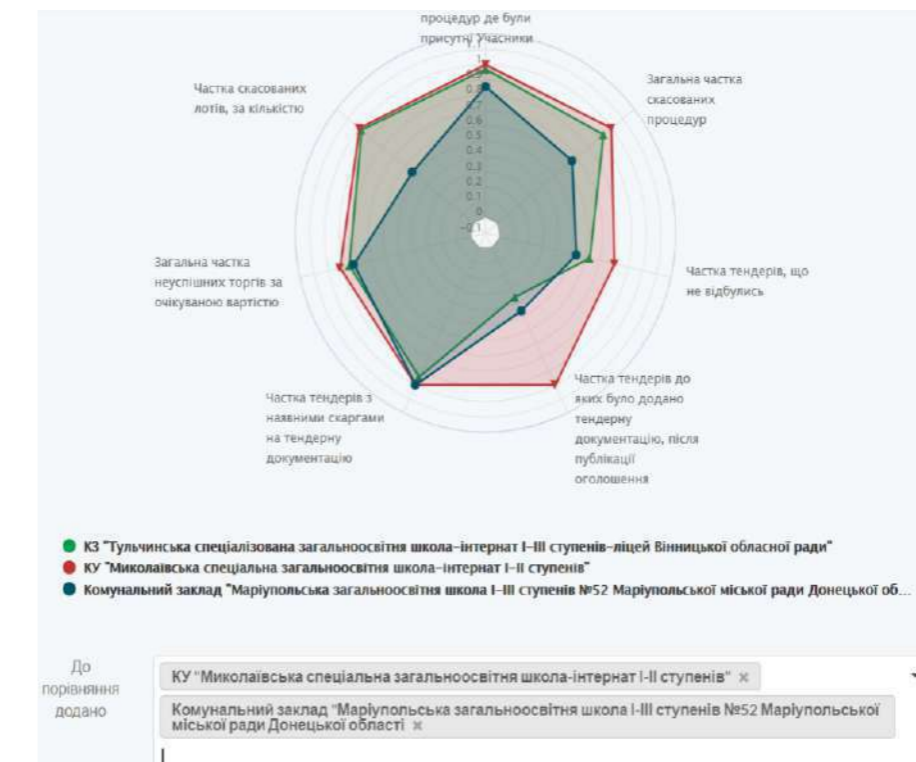
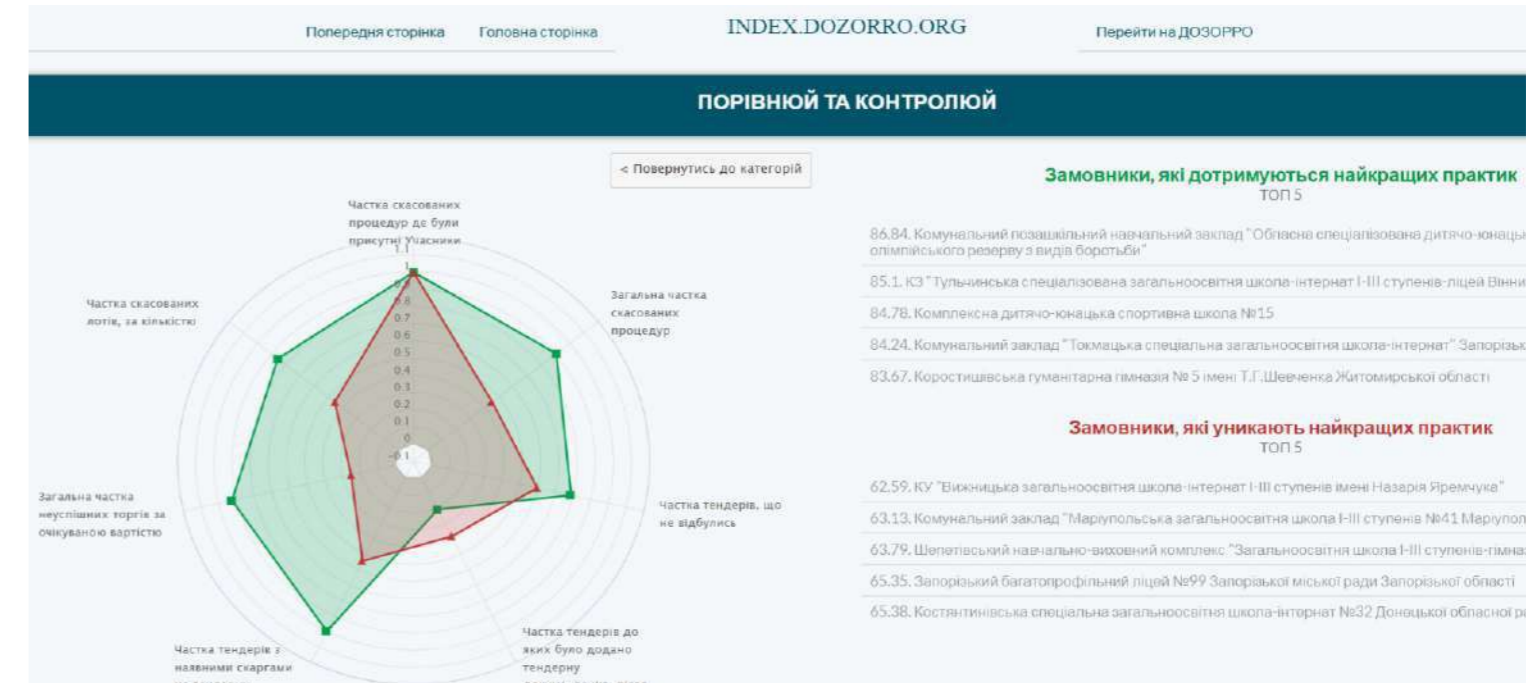


## НГО

Отсутствие понимания о месте Закупщика среди его коллег



Сравнимость и рейтинг Закупщика в различных разрезах





# «Наблюдатель» Открытых данных



European Bank  
for Reconstruction and Development



## ПОСТАВЩИКИ

Госзакупки не для меня, я не представляю, что они покупают



Исследование рынка, поиск возможностей

Никакой аналитической информации про конкурентов



Исследование уровня конкуренции с целью найти лучшие возможности



## ЗАКУПЩИКИ

Никакой визуализации своих закупочных процессов



Онлайн доступ к агрегированной информации всех деталей закупки

Отсутствие понимания рынка



Анализ рынка и уровня конкуренции



## НГО

Бесконечный «серфинг» на портале Госзакупок

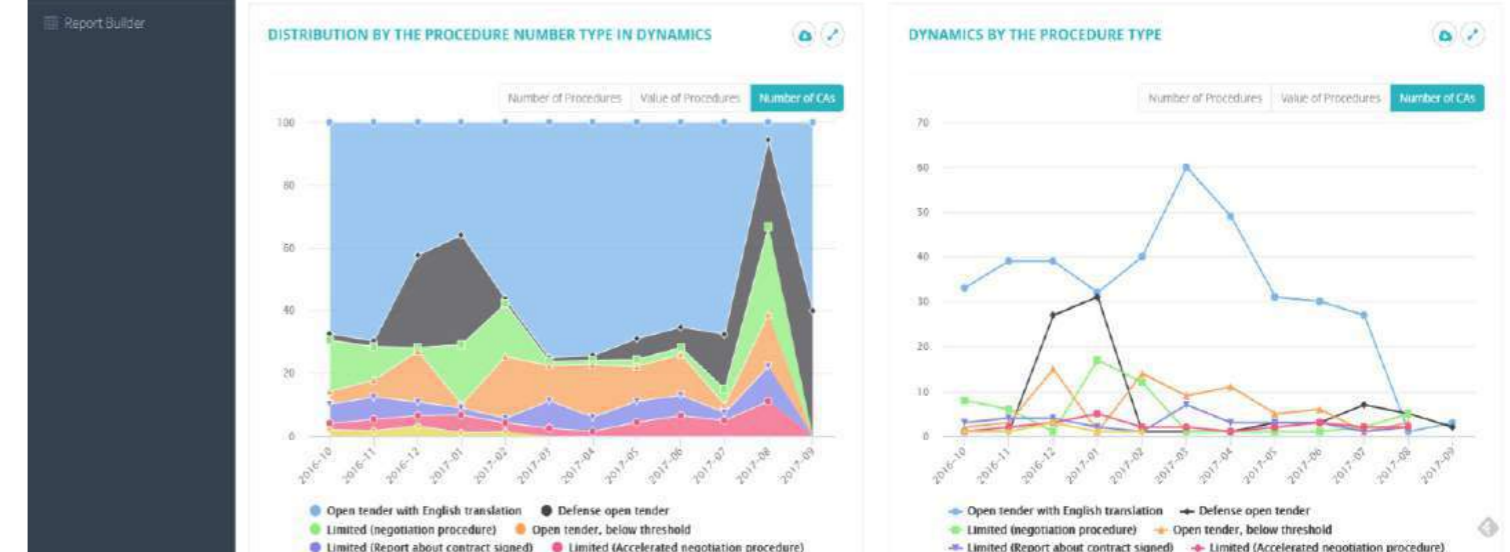
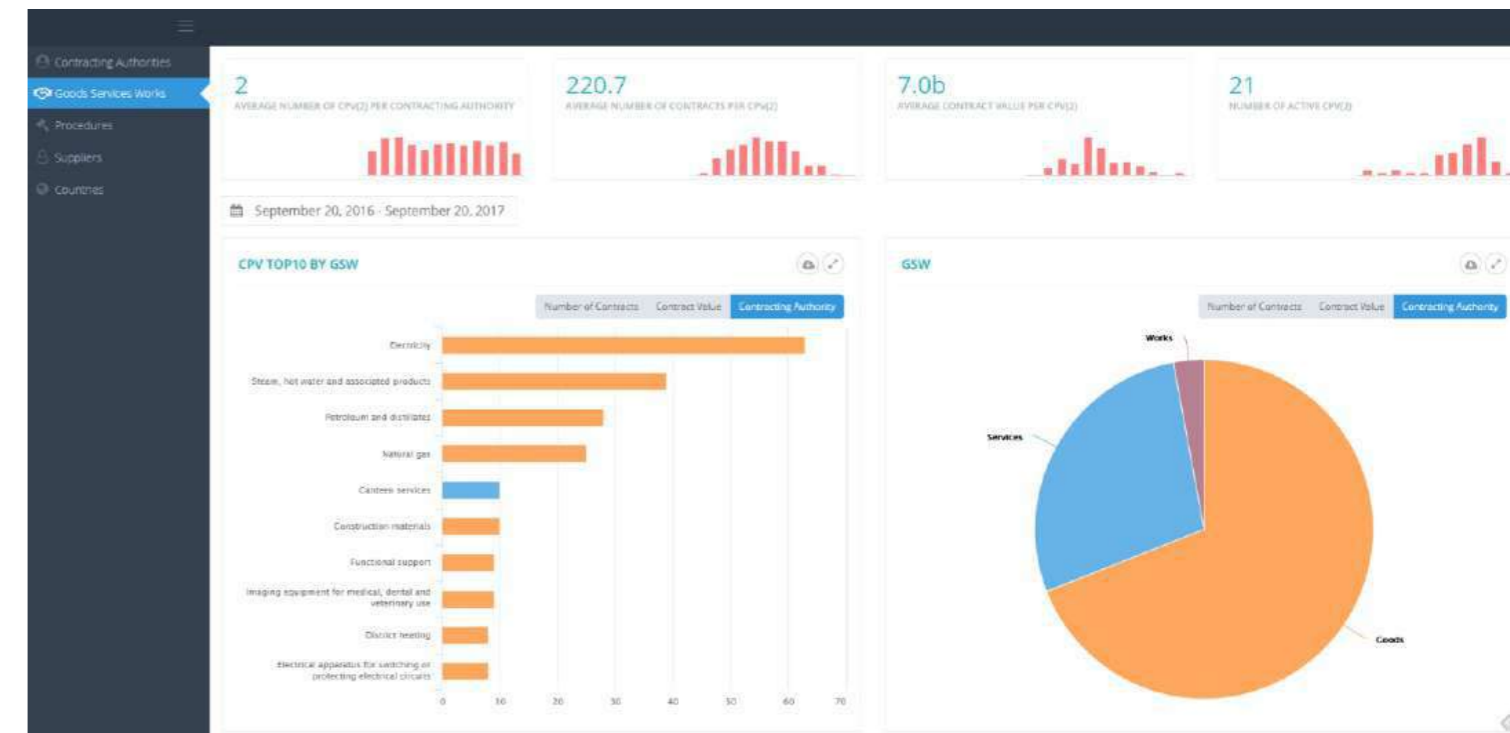


Неограниченный набор фильтров и создание «инсайтов»

Отсутствие агрегаций, ключевых показателей эффективности, «большой картинки». Отсутствие мониторингового фокуса



бесконечные возможности по ранжированию Закупщиков внутри рынка по городам, регионам и любым другим измерениям



## Аналитические решения, построенные на OCDS



**OCDS API** открытый доступ к данным  
Госзакупок в режиме реального времени



**Дозорро**- портал отзывов  
для гражданского общества



**«Исследователь»** Открытых данных  
для аналитики «расследований»



**Индекс лучших практик**  
для сравнения Закупщиков



**«Наблюдатель»** Открытых данных  
действует по принципу модуля Бизнес-аналитики



**Риск индикаторы**  
транзакционные «красные флаги» для мониторинга