



WTO OMC

# **Обеспечение честности и конкуренции на рынке: вступление в ВТО и важность СГЗ**

**Анна Каролине Мюллер, юрист,  
и Надежда Спорышева, аналитик по правовым и  
экономическим вопросам**

**Отдел интеллектуальной собственности, государственных  
закупок и конкурентной политики ВТО**

---

**СЕМИНАР ВТО/ЕБРР ПО  
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ**

**Минск, Беларусь**

**3-4 сентября 2018 г.**

# Содержание презентации



WTO OMC

Обеспечение  
честности и  
конкуренции

Связь между  
процессом  
вступления в ВТО и  
инициативами в  
сфере конкурентной  
политики

Роль СГЗ в  
поддержке  
конкуренции и  
борьбе со сговорами  
на торгах





WTO OMC

# І. Обеспечение честности и конкуренции



# Торговля, конкуренция и честность



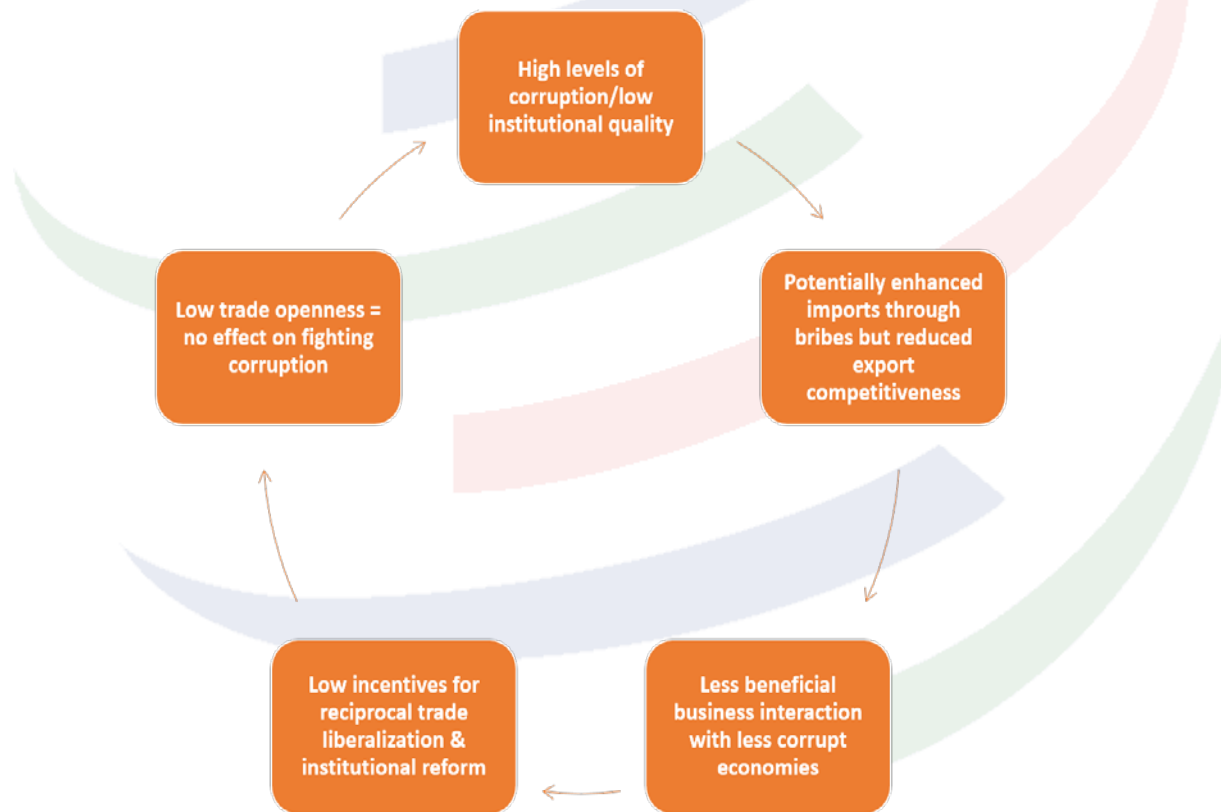
WTO OMC



# Не застревайте в порочных циклах!



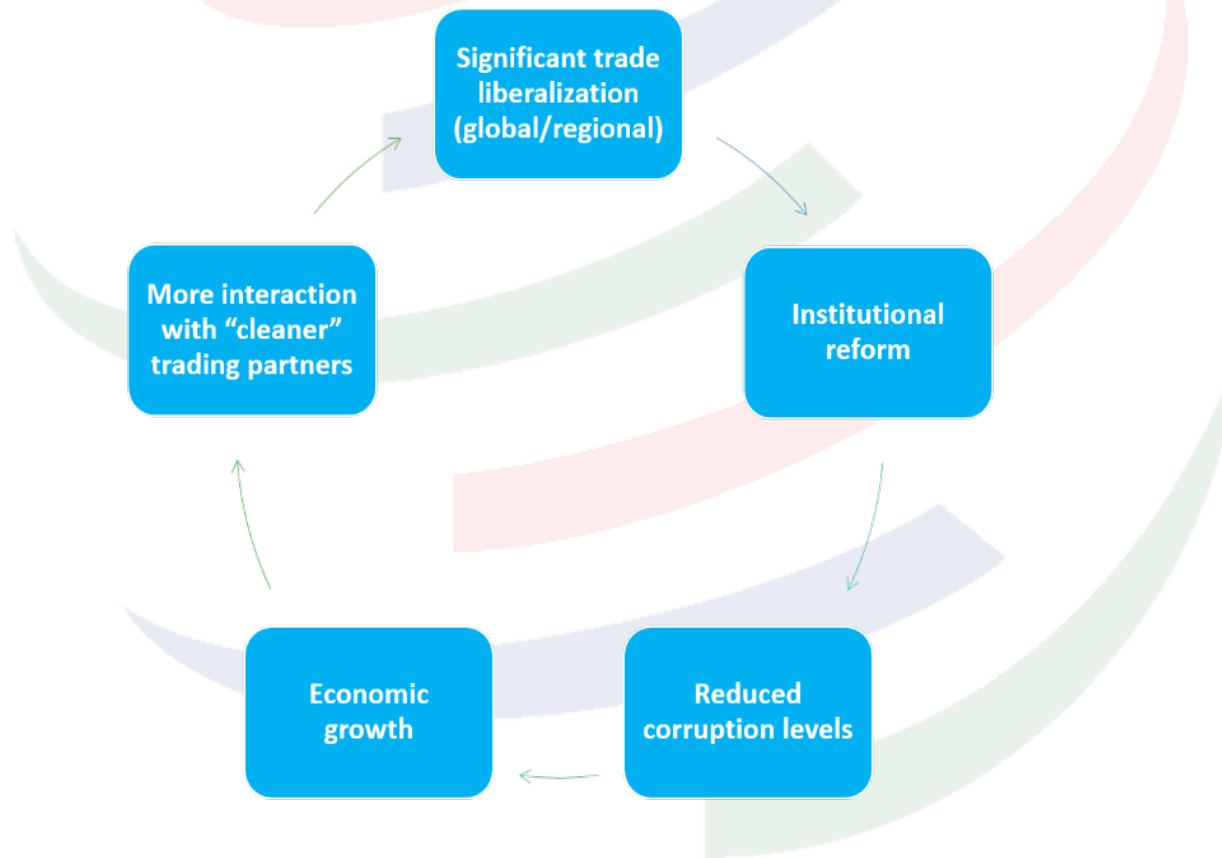
WTO OMC



# Создавайте позитивные циклы!



WTO OMC

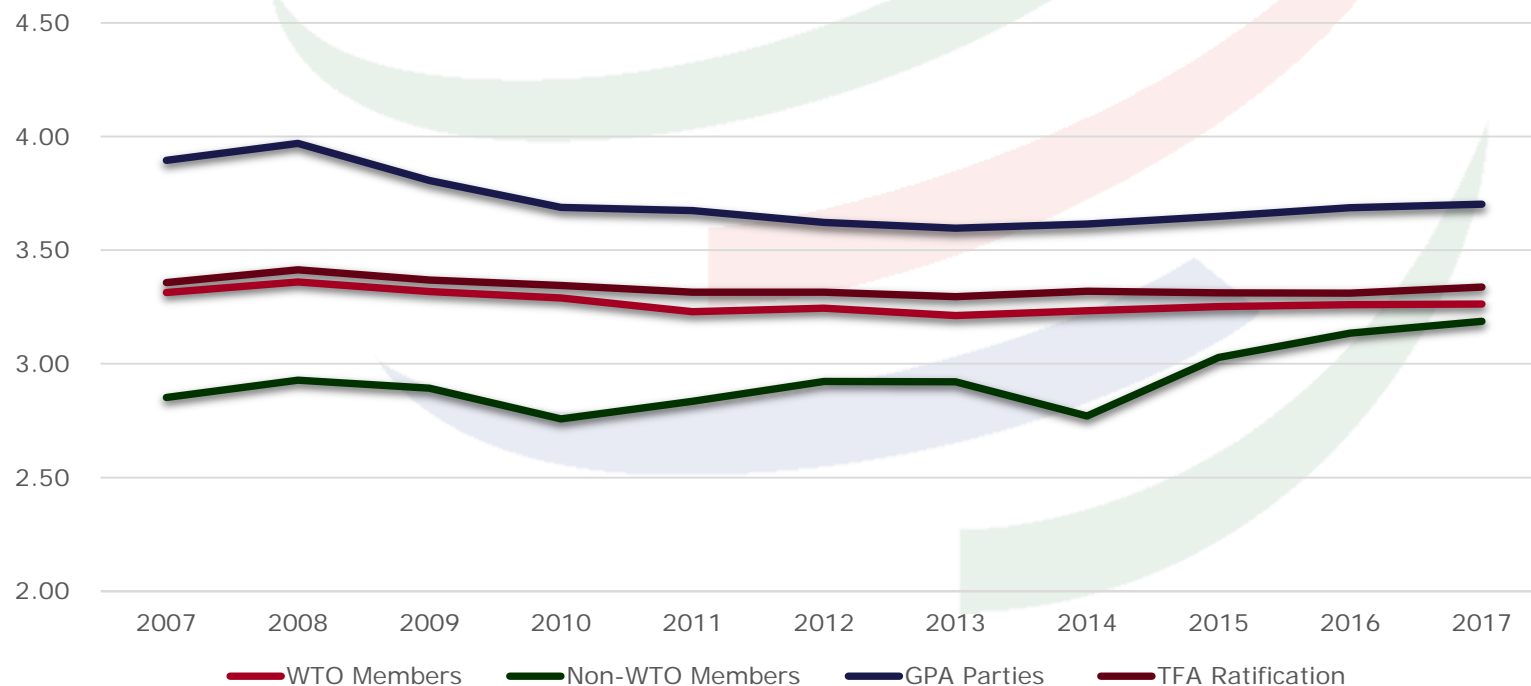


# Индекс коррупции и членство в ВТО/СГЗ



WTO OMC

## Средние показатели глобальная конкурентоспособность – покровительство государства





WTO OMC

## **II. Значение вступления в ВТО для реформ, направленных на повышение конкурентоспособности**





# Пакеты вступления в ВТО и конкурентная политика



WTO OMC

- Возрастающая роль конкурентной политики во вступительных пакетах ВТО
- 36 вступлений до настоящего времени
- У приблизительно 80% вступающих стран запросили информацию об их внутренней конкурентной политике
- Информация во вступительных пакетах становится все более подробной
- Аспект конкурентной политики имеет две составляющие: (i) предоставление информации о национальной конкурентной политике и законах; (ii) проконкурентные обязательства и реформы.

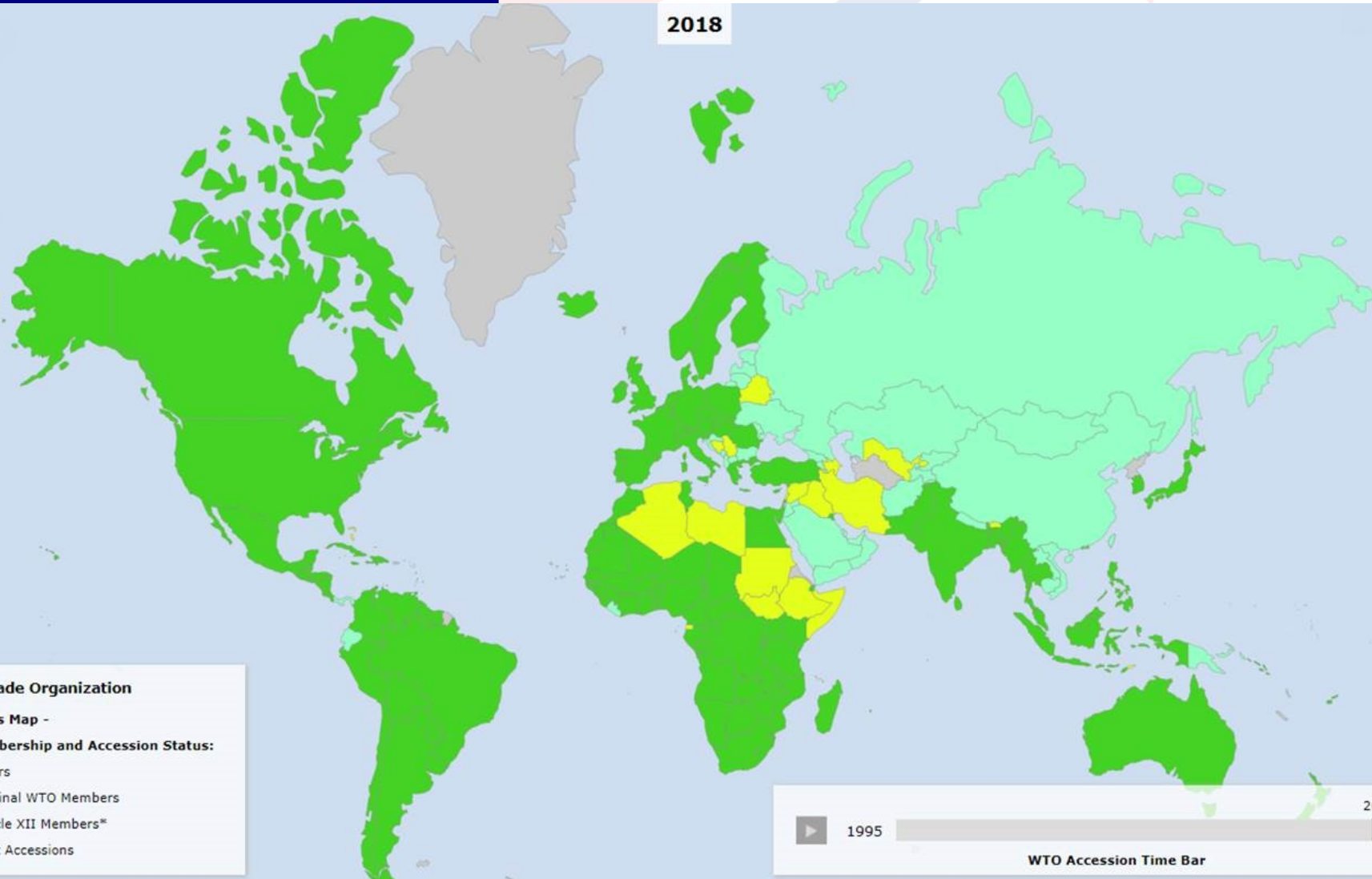


# 36 стран вступило, еще 22 в процессе



WTO OMC

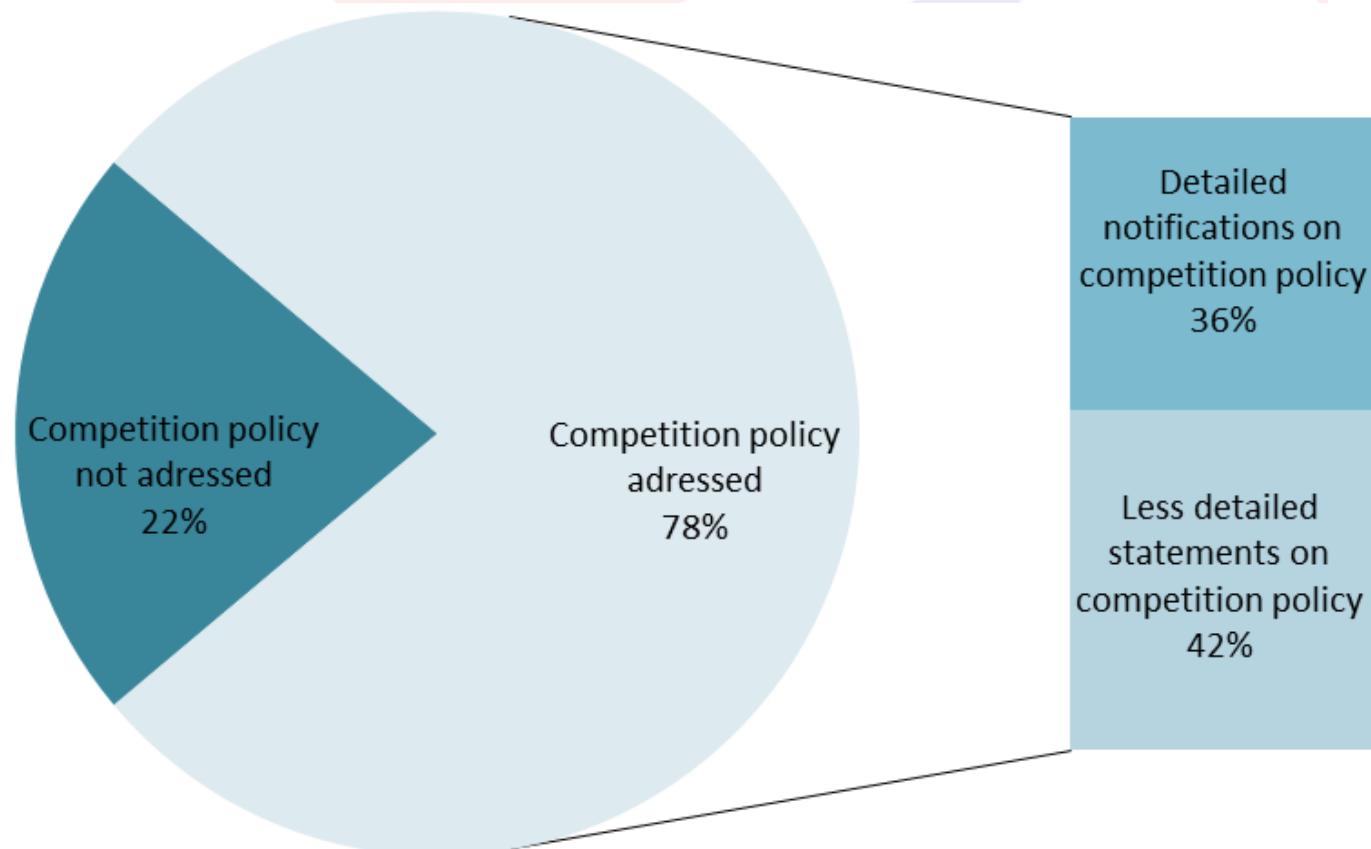
2018



# Предоставление информации о конкурентной политике в процессе вступления в ВТО



WTO OMC



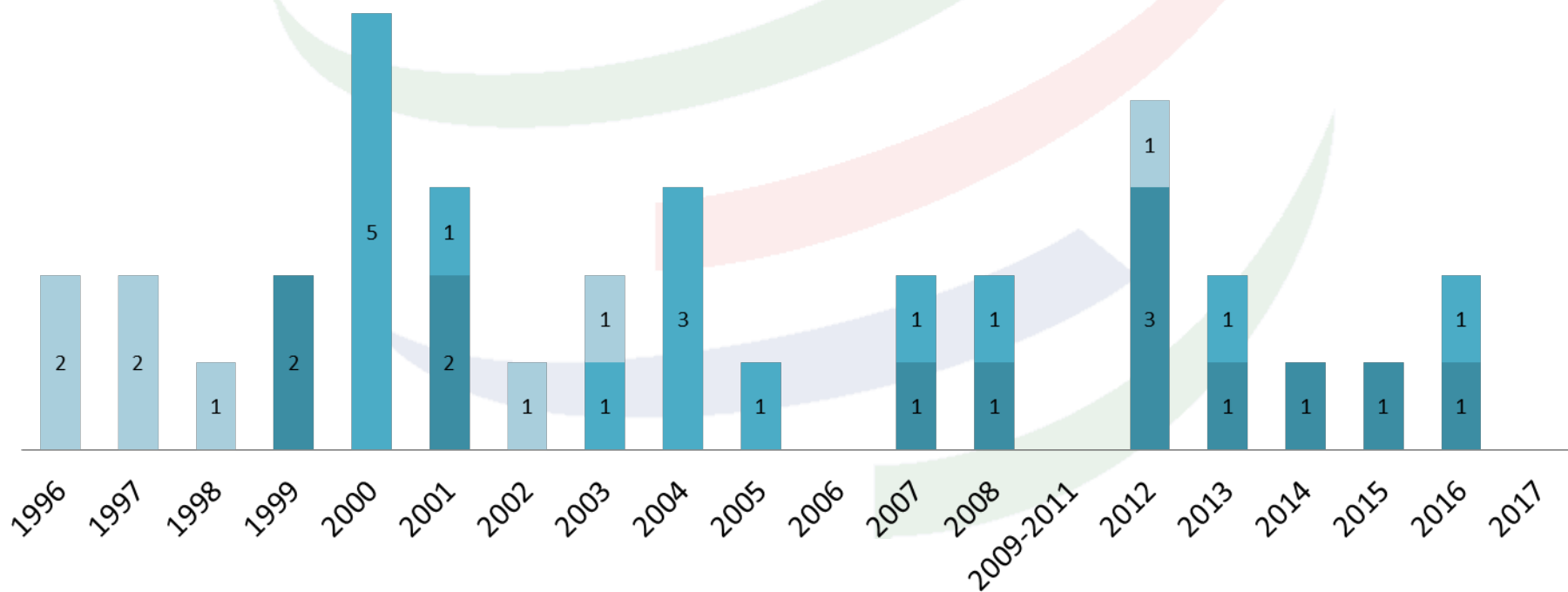
**Источник:** R. D. Anderson, A. C. Müller and N. Sen, 'Competition Policy in WTO Accession Processes: Filling in The Blanks in The International Trading System', in Osakwe and Kireyev (eds.), *WTO Accessions: The Upper Floors of the Trading System* (WTO and Cambridge University Press, 2017).

# Детальность информации о конкурентной политике в процессах вступления в ВТО



WTO OMC

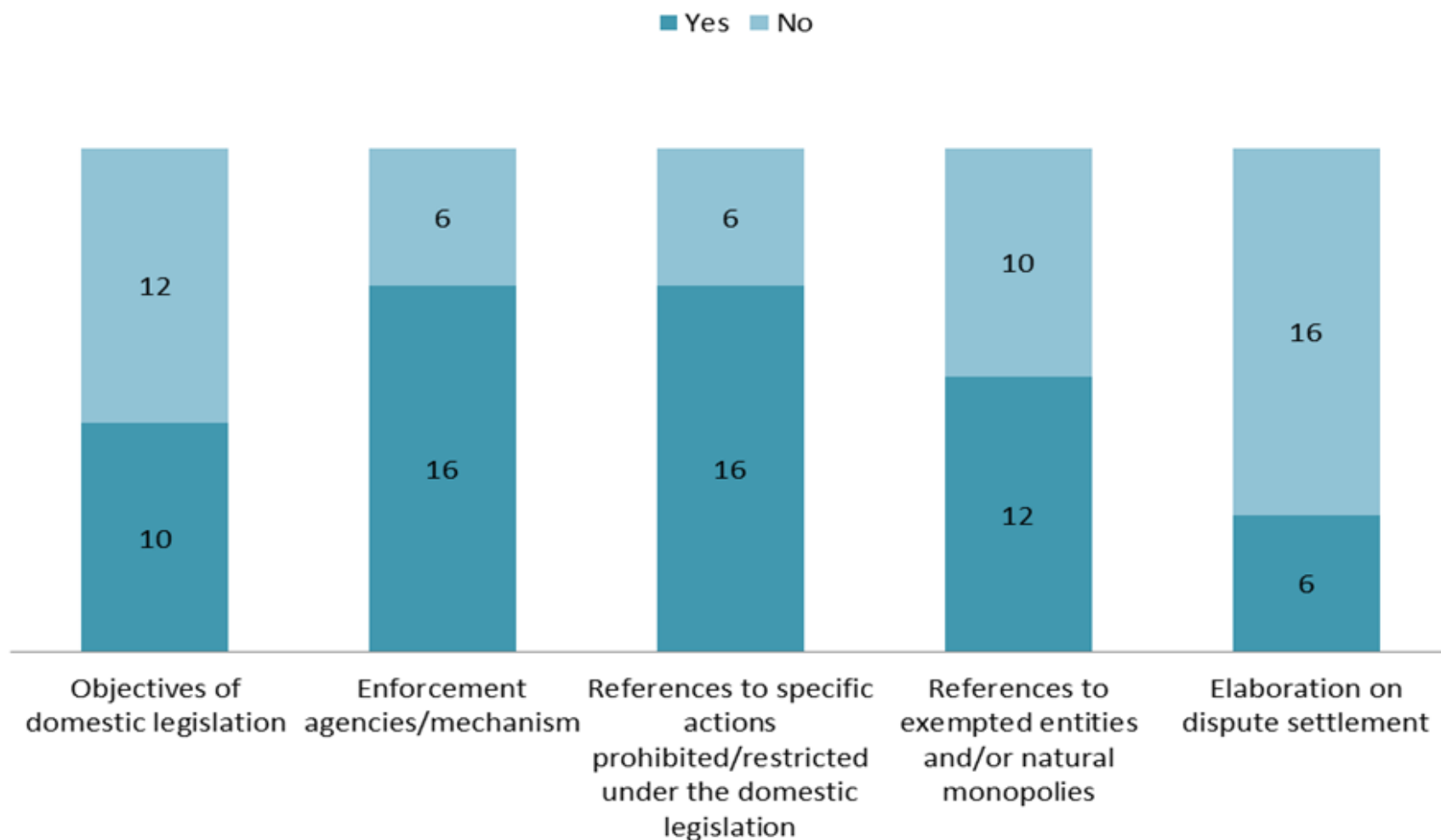
- Detailed notifications on competition policy
- Less detailed statements on competition policy
- Competition policy not addressed



# Темы в уведомлениях, связанных с конкурентной политикой



WTO OMC



# Обязательства в сфере конкурентной политики: пример Сейшельских о-вов



WTO OMC

«С даты вступления деятельность субъектов хозяйствования на их соответствующих рынках не будет нарушаться антиконкурентными действиями, и выгоды от эффективной конкуренции будут поддерживаться».

*Отчет Рабочей группы по вступлению Республики Сейшельские острова, п.83.*

# Прочие связанные с конкуренцией положения во вступительных пакетах



WTO OMC

Госмонополии, ГП  
и приватизация

Справедливое  
ценообразование

Выгоды для  
потребителей

Права ИС и  
конкуренция

Общие  
проконкурентные  
реформы



WTO OMC

### **III. Роль СГЗ в поддержке конкуренции и борьбе со сговорами на торгах**



# Обеспечение честности и конкуренции: существующие вызовы



WTO OMC

1. Обеспечение *честности* на рынке (то есть недопущение коррупции со стороны чиновников); и
2. Поддержание эффективной *конкуренции*

## ПОЧЕМУ рынки госзакупок особенно важны?

- Общемировые расходы: около \$9,5 трлн.
- Доля в национальном ВВП: около 15 %
- Влияние на производительность и развитие (например, инфраструктурные проекты)
- Высокий риск: большие деньги, низкие зарплаты у госслужащих

# Инструменты и инициативы



WTO OMC



# Обновленный текст СГЗ



WTO OMC

- В **Преамбуле** Соглашения признается важность проведения закупок прозрачным и непредвзятым образом, а также недопущения конфликтов интересов и коррупционных действий в соответствии с международными документами, в частности **Конвенцией ООН против коррупции**;
- Юридическое обязательство **проводить закупки** таким образом, чтобы «не допускать коррупционных действий» (см. след. слайд);
- Принципы прозрачности, процедурные и институциональные требования Соглашения (см. слайд 21).

# Обновленный текст СГЗ



WTO OMC

## Статья IV. Проведение закупок

4. Закупающая организация обязана проводить охваченные данным Соглашением закупки прозрачным и непредвзятым образом, который:

- (а) соответствует данному Соглашению, с использованием таких методов, как открытые торги, торги с выборочным участием и торги с ограниченным участием;
- **(б) не допускает конфликты интересов; и**
- **(в) не допускает коррупционные действия.**
  - ✓ *Первое соглашение ВТО, в котором в явной форме упоминается проблема коррупции*

# СГЗ – инструмент поддержания конкуренции



WTO OMC

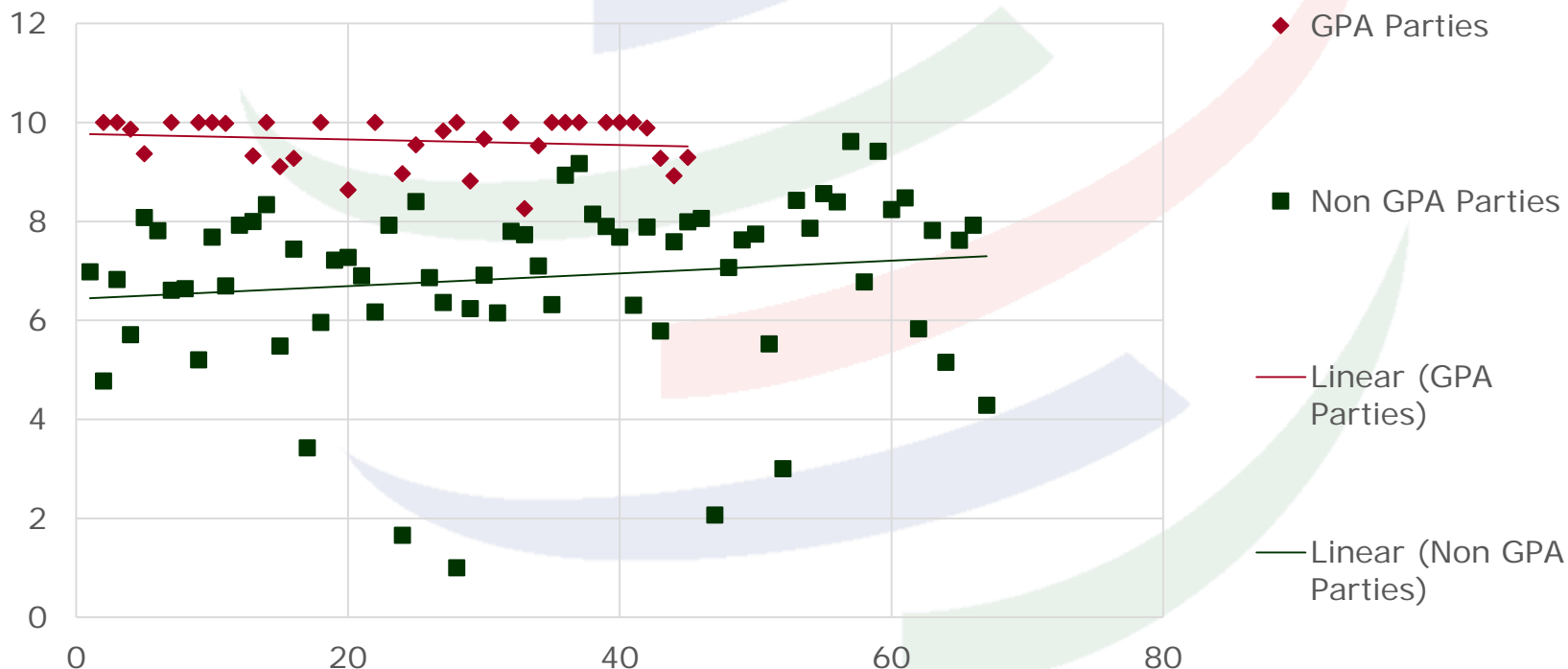
- Роль Соглашения в расширении пула потенциальных конкурентов/увеличении их разнообразия (за счет привлечения иностранных конкурентов). Не следует забывать о том, что именно на закрытых рынках выше всего риск сговора между поставщиками и коррупции.
- Роль проконкурентных мер обеспечения прозрачности (например, систематического объявления закупок/доступности соответствующей информации).
- Процедурные и институциональные требования, способствующие справедливой конкуренции (например, что технические требования должны основываться на объективных и по возможности международных стандартах; независимые процедуры обжалования).
- Перспективы углубления/расширения сферы действия Соглашения со временем.

# Показатели Сторон СГЗ – открытость для торговли



WTO OMC

## IPI TRADE OPENNESS (2017)

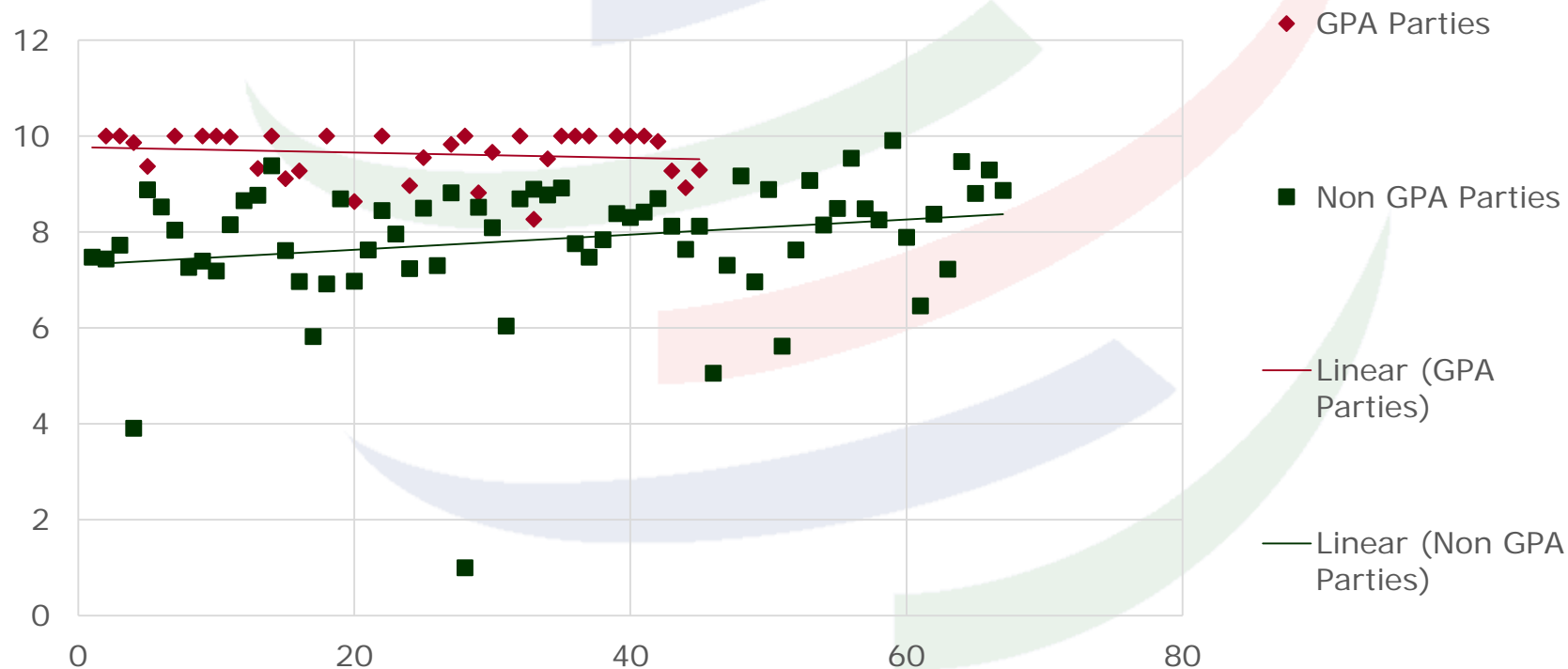


# Показатели Сторон СГЗ – административное бремя



WTO OMC

## IPI ADMINISTRATIVE BURDEN (2017)

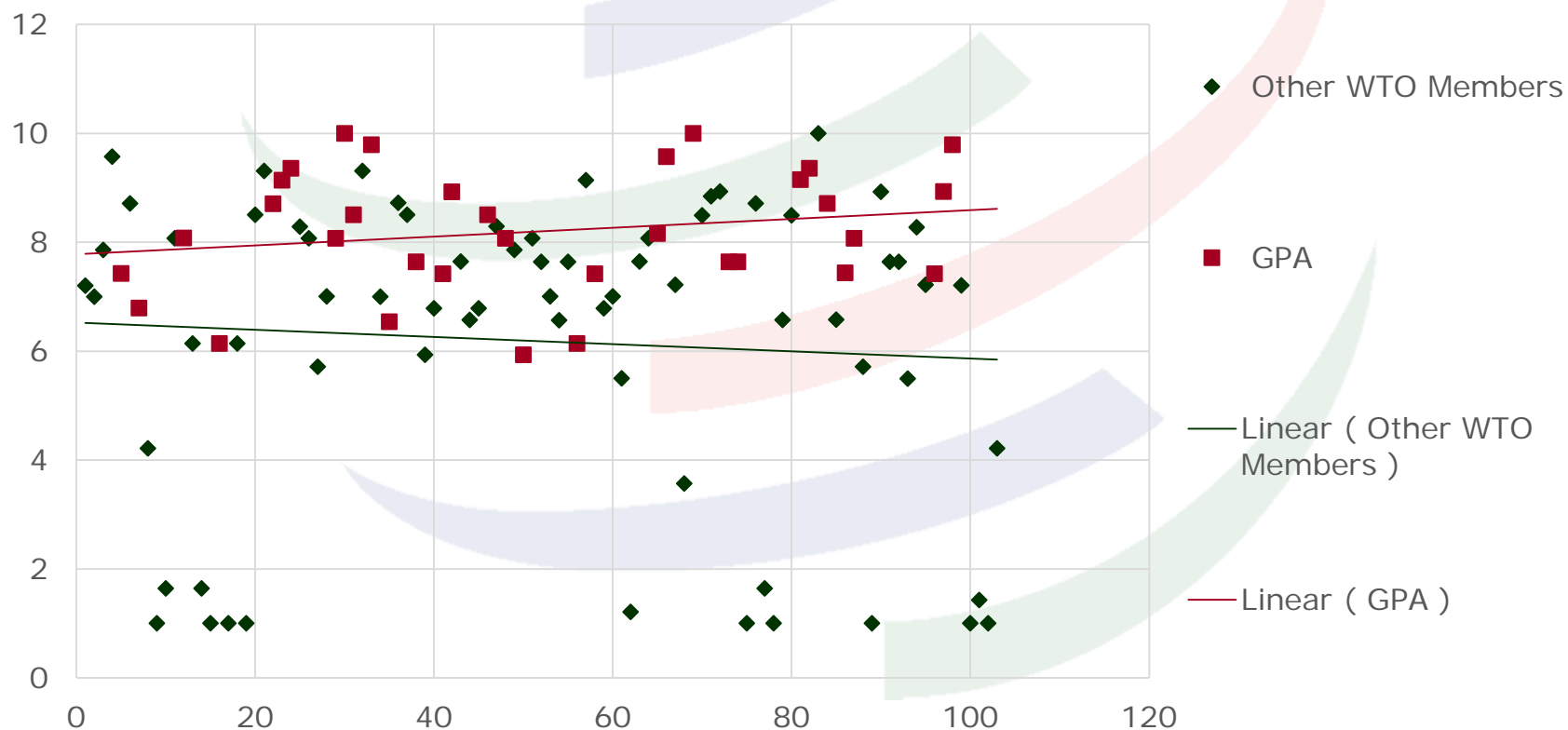


# Показатели Сторон СГЗ – прозрачность бюджета



WTO OMC

## IPI BUDGET TRANSPARENCY (2017)



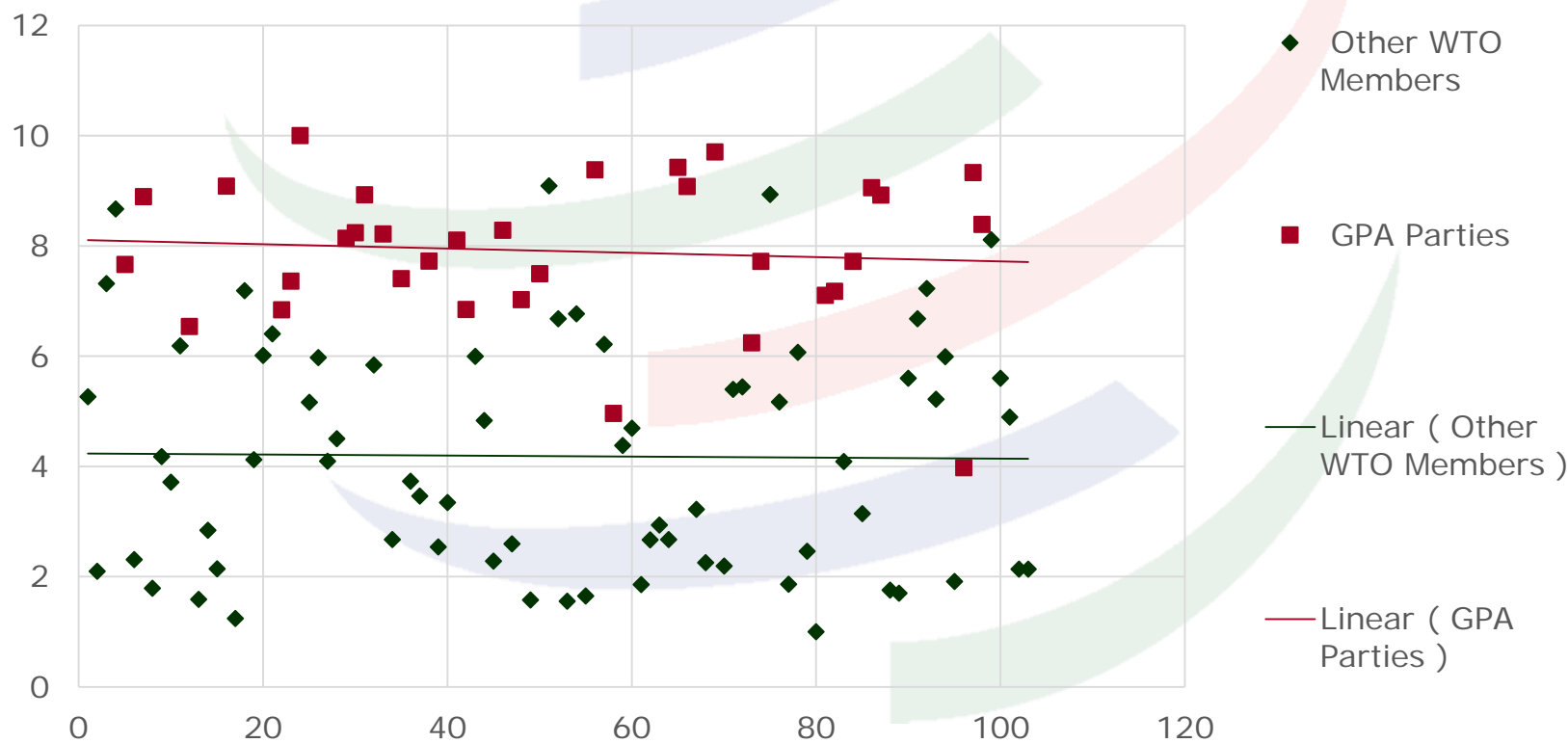


# Показатели Сторон СГЗ - электронное гражданство



WTO OMC

## IPI E-CITIZENSHIP (2017)



# Это все потому, что они богаты?



WTO OMC

	IPI_AB_2017		IPI_TO_2017		IPI_BT_2017		IPI_ECIT_2017	
	Coeff.	(P-value)	Coeff.	(P-value)	Coeff.	(P-value)	Coeff.	(P-value)
<b>GDP</b>	1,64E-05	<b><u>0,0158**</u></b>	6,12E-06	0,4551	-5,5E-06	0,703	7,63E-05	<b><u>0,0000***</u></b>
<b>WTO</b>	-0,56578	0,3492	-2,42858	0,0013	0,627206	0,627	-2,00206	0,0058
<b>Art XII</b>	0,370205	0,1806	0,655447	<b><u>0,0533*</u></b>	-0,21956	0,709	-0,10827	0,7391
<b>GPA</b>	0,832714	<b><u>0,0046***</u></b>	2,121715	<b><u>0,0000***</u></b>	1,86492	<b><u>0,003***</u></b>	1,838116	<b><u>0,0000***</u></b>
<b>TFA</b>	0,416611	0,2434	2,011038	<b><u>0,0000***</u></b>	1,198549	0,118	0,355205	0,3989

Регрессионный анализ показывает наличие существенной статистической корреляции между участием в СГЗ и такими показателями, как открытость для торговли, административное бремя, прозрачность бюджета и электронное гражданство.

Определенность в борьбе  
с коррупцией

Открытость и  
прозрачность

Торговые  
соглашения –  
часть стратегии

Практичность и  
конкретность  
принимаемых мер

Применение электронных  
инструментов для снижения  
административного бремени

# Общие замечания



WTO OMC

- Связь между конкурентной политикой и СГЗ:
  - Применение конкурентного (антикартельного) законодательства является важным для того, чтобы достижение целей СГЗ не подрывалось сговорами и мошенничеством на торгах
  - СГЗ само по себе является мощным инструментом поддержания конкуренции (мошенничать на торгах становится сложнее).
- Процесс вступления в ВТО как **платформа для реформ в направлении более конкурентного рынка**
- Уведомления, обязательства и информация о конкурентной политике во вступительных пакетах свидетельствуют о важности, которую члены ВТО придают прозрачному и недискриминационному применению конкурентного законодательства и политики.