



WTO OMC

Присоединение к СГЗ: практические соображения и переходные меры

Анна Каролине Мюллер, юрист,
Отдел интеллектуальной собственности, государственных закупок и
конкурентной политики ВТО

СЕМИНАР ВТО/ЕБРР ПО
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

Минск, Беларусь

3-4 сентября 2018 г.

Переговоры по присоединению: основные темы



WTO OMC



Различные важные вопросы



WTO OMC

Скорость процесса присоединения

- Ваше первое предложение является ключевым!
- Начало процесса присоединения до/после проведения реформ?

Сфера действия на всех уровнях субъектов

- Определение сферы действия для государственных предприятий
- Ваша система закупок является централизованной или нет?

Подходы к составлению списков

- Составление дополнительного списка, или
- Только основной список?

Недопущение дискриминации между Сторонами

- Недопущение дискриминации согласно оптимистическому прогнозу развития
- Может потребоваться по причине взаимной выгоды

Ограничение исключений

- Отсутствие необходимости повтора исключений, внесенных в текст СГЗ
- Ограничение других исключений

Планирование/ подготовительная работа



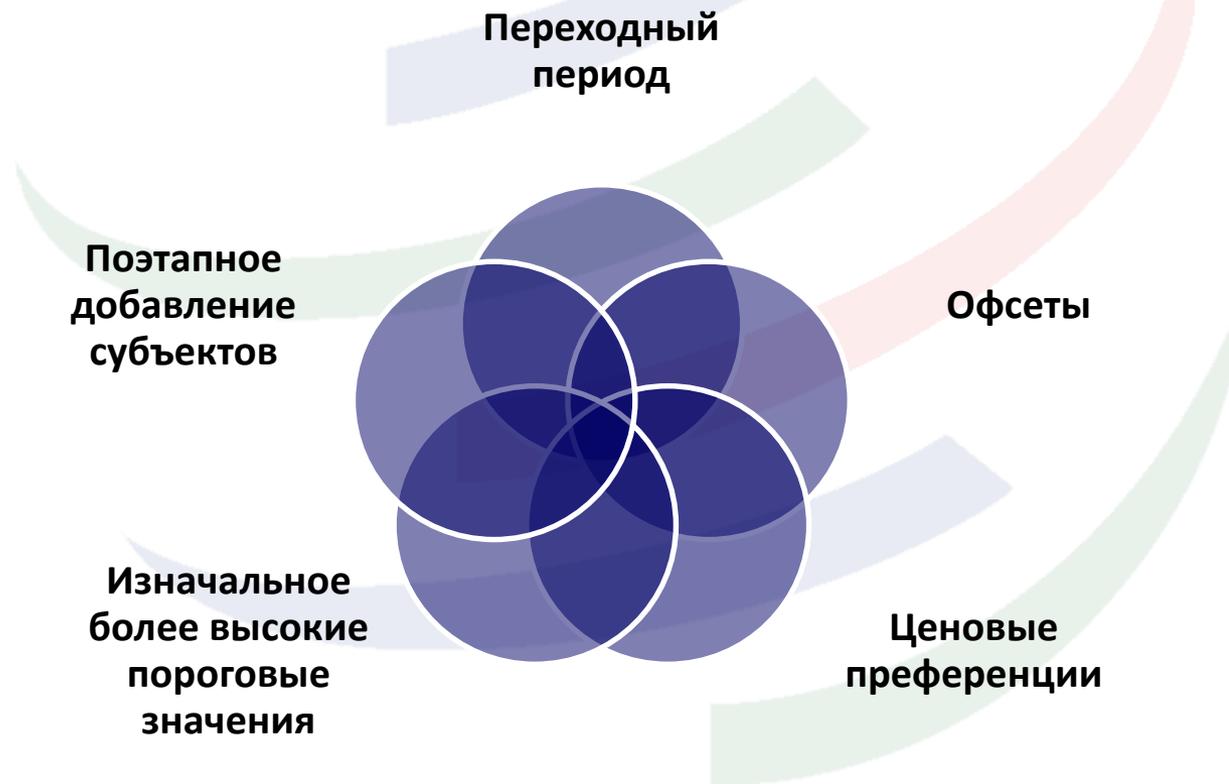
WTO OMC

- **Подготовка первоначального предложения о присоединении**
 - Выявление наступательных и защитных интересов
 - использование пороговых значений
 - удаления, исключения, другие примечания и частичные отмены
- **Предварительные, вторые/третьи/окончательные предложения**
 - предвидение потенциальных запросов Сторон
 - предельные значения *по сравнению* с минимальными стандартами СГЗ/минимальными ожиданиями Сторон
- **Знание/понимание партнеров по переговорам**
- **Рассматриваемый график выполнения? Стратегическое использование встреч на уровне министров?**

Переходные меры



WTO OMC



Переходные меры: общие аспекты (Статья V)



WTO OMC

- **Явная цель:** учитывать потребности развивающихся стран в сферах развития, финансов и торговли и содействовать их участию в Соглашении.
- Доступны два основных вида мер (Статья V)
 - ✓ переходные меры (пункт 3)
 - ✓ отсроченное внедрение конкретных обязательств (пункт 4)
- **Ключевые аспекты:**
 - ✓ Необходимость проведения переговоров по вопросам потребностей развития
 - ✓ Прозрачное применение, не допускающее дискриминации
- Меры, которые стали более специализированными и конкретными в последней редакции СГЗ

Программы ценовых преференций



WTO OMC

- **Могут применяться только к товарам/услугам, которые производятся в**
 - развивающейся стране, к которой применяются преференции, или
 - в других развивающихся странах, для которых существует обязательство обеспечивать национальный режим в соответствии с соглашением о преференциях
- **Другие требования**
 - Любые применимые преференции должны быть описаны в уведомлении о предполагаемых закупках

Офсеты



WTO OMC

Офсет:

«Любое условие или обязательство, которое поощряет местное развитие или способствует пополнению счета платежного баланса Стороны, например, использование внутреннего контента, лицензирование технологий, инвестиции, внешнеторговые бартерные операции, а также аналогичные действия или требования»

- Использование должно быть четко указано в уведомлении о предполагаемых закупках

Поэтапное внедрение сферы действия; более высокие переходные пороговые значения



WTO OMC

- **Поэтапное добавление определенных субъектов или секторов**
- **Первоначально, пороговые значения устанавливаются выше постоянных**
 - Текущие общие пороговые значения на уровне центрального правительства:
 - товары и услуги: СПЗ 130 000
 - строительные услуги: СПЗ 5 000 000
- **Возможное использование**
 - в качестве защитной меры
 - для обеспечения периода регулирования для чувствительных секторов
 - для обеспечения завершения текущей или предполагаемой либерализации, или для дерегулирования сектора; и так далее

Период внедрения



WTO OMC

- Возможность отсрочить применение каких-либо конкретных обязательств, за исключением Статьи IV:1(b)
- Цель:
 - разрешить присоединяющейся стране завершить выполнение обязательства
- Предполагаемая длительность
 - Страны с низким уровнем экономического развития: 5 лет
 - другие развивающиеся страны: не более 3 лет
- Подробная информация должна быть изложена в Дополнении к Приложению I
 - конкретное обязательство
 - любое согласованное временное обязательство на период внедрения

Что может быть обговорено – из опыта

- В основном, все в вашем предложении может быть обговорено. НО
- Взаимная выгода (изучите охват для существующих Сторон)
- Ожидание выполнения общепринятых стандартов
- Объясните, чем ваша система/ситуация отличается, предоставьте результаты изучения вашей экономики.
 - Подготовка статистики, информации и тому подобного в большем объеме, чем требуется в анкете?

Важные обратные связи



WTO OMC

- **Значимость постоянного консультативного процесса с участниками/заинтересованными сторонами**
- **Согласование результатов с оригинальными целями**
- **Внедрение и эксплуатация**
 - Проблемы?
- **Значимость дополнительных политик**
 - Обучение (как государственного, так и частного секторов; развитие потенциала и создание организационной инфраструктуры)
 - Помощь местным отраслям – например, предоставление доступа и оценка информации о возможностях доступа к рынкам
 - Устранение проблем со стороны предложения, недостатков конкуренции
 - Интерфейс политики конкуренции