



WTO OMC

# **СГЗ и региональные торговые соглашения (РТС): тренды и основные принципы**

**Надежда Спорышева, аналитик по юридическим и  
экономическим вопросам, Отдел интеллектуальной  
собственности, государственных закупок и конкурентной  
политики ВТО**

---

**СЕМИНАР ВТО/ЕБРР ПО  
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ**

**Минск, Беларусь**

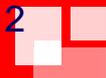
**3-4 сентября 2018 г.**

# Основные принципы взаимодействия между соглашениями ВТО и РТС



WTO OMC

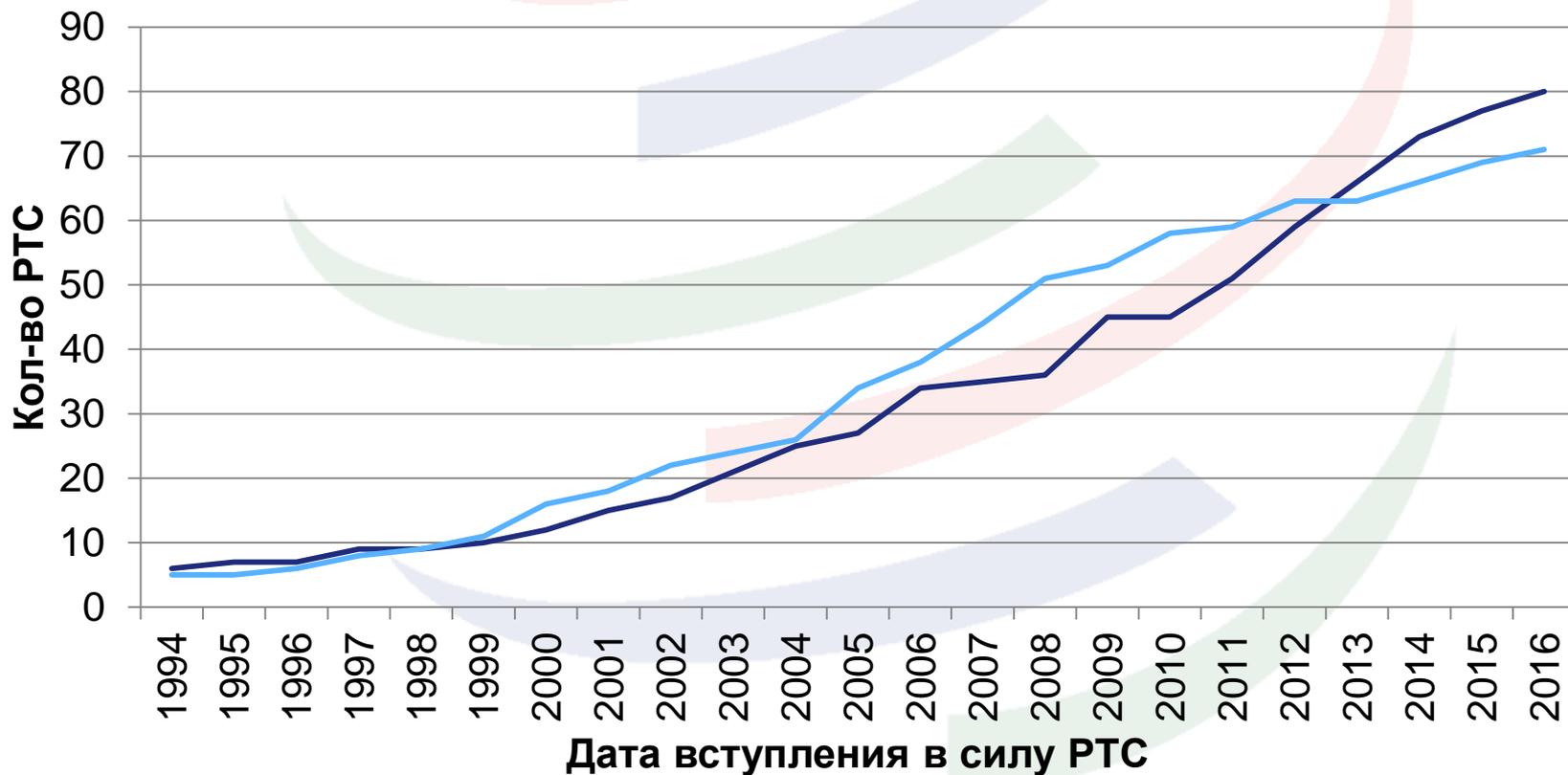
- Преференциальные (региональные) торговые соглашения являются исключением из общего принципа РНБ, содержащегося в ГАТТ и ГАТС.
- **Статья XXIV ГАТТ 1994 г. и статья V ГАТС** разрешают членам ВТО отступать от правила РНБ с целью создания более благоприятного режима для своих торговых партнеров в рамках таможенного союза или зоны свободной торговли, не распространяя такой режим на всех членов ВТО, но только при соблюдении определенных требований.
- Другая ситуация с СГЗ: минимальные стандарты для национального законодательства, ограниченное положение о РНБ.



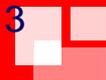
# РТС с положениями о госзакупках



WTO OMC



- GP provisions and coverage commitments analogous to the GPA
- Provisions on general GP liberalization



## Синергия с РТС



WTO OMC

- До настоящего дня ВТО сообщено о 305 РТС
- Более половины РТС содержат либо обязательства по охвату, аналогичные тем, которые предусмотрены по СГЗ (около 30%) или положение об общей либерализации ГЗ/«рандеву» (около 25%)
- **В целом РТС охвачено около 80 членом ВТО**
- Хотя в некоторых РТС предусмотрены значительные обязательства по ГЗ, возможности доступа к рынкам в целом меньше, чем по СГЗ



# Взаимодействие между СГЗ и РТС с разделами о ГЗ



WTO OMC

## Текст Соглашения

- Правила Соглашения применяются в отношении других Сторон СГЗ через национальную систему закупок.

- Для того, чтобы обеспечить единство и функционирование режима закупок, нужно обеспечить совместимость правил СГЗ и РТС.

## Списки охвата

- Положение СГЗ о РНБ применяется только к
  - Режиму для Сторон СГЗ (режим, предусматриваемый в РТС для прочих сторон, не принимается во внимание)
  - Охваченным закупкам (дополнительный охват, предлагаемый прочим сторонам в РТС, не принимается во внимание)
- Не требуется исключение из положения СГЗ о РНБ.



# Основные элементы положений о ГЗ в РТС (1)



WTO OMC

- **Базовые принципы: национальный режим/недискриминация**
  - Национальный режим: применяется во всех РТС с подробными положениями
  - Значение недискриминации с учетом РНБ
- **РНБ**
  - Как правило, отсутствует в РТС между Сторонами СГЗ и прочими сторонами
  - Присутствует в РТС с одним или несколькими положениями
  - Вместо этого: будущие переговоры
- **Офсеты: запрещены в большинстве РТС с подробными положениями**
  - Регулируемое применение в ЕС-CARIFORUM, РТС между Сингапуром и Австралией
  - (Исключение для развивающихся стран в СГЗ)
- **Процедурные правила: основные модели: СГЗ, АПЕК, НАФТА**
  - Причины: недопущение конфликта обязательств...?
  - Следствие: гармонизация правил



# Основные элементы положений о ГЗ в РТС (2)



WTO OMC

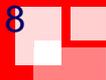
- **Национальная система обжалования:** во всех соглашениях с подробными положениями
- **Урегулирование споров:** почти во всех соглашениях с подробными положениями
  - Часто в форме арбитража; в некоторых случаях есть возможность выбора между арбитражем и МРС ВТО
- **Сотрудничество:** положения в 33% РТС
- **Административный орган:** большинство РТС предполагают наличие специального административного органа
- **Обязательства или положения о присоединении к ВТО**
  - Редко!
  - Вместо этого: будущие переговоры – например, Китай-Швейцария, Китай-Корея (*Стороны договорились начать переговоры о ГЗ, как только это станет возможным после завершения переговоров по присоединению Китая к СГЗ с целью заключения на основе взаимности соглашения о ГЗ между ними.*)

# Охват (1): охват субъектов



WTO OMC

- Стороны СГЗ обычно не предлагают более широкий охват, чем в СГЗ.
- В большом количестве соглашений между Сторонами СГЗ и прочими сторонами предполагается меньший или нулевой охват субцентральных субъектов (Приложение 2), и в целом такие соглашения не предусматривают более широкий доступ к рынку, чем в СГЗ. (Исключение: Новая Зеландия – Сингапур)
- В некоторых соглашениях между прочими сторонами предусматривается очень широкий охват субъектов (ЕАЭС, Латинская Америка)



# Охват (2): товары/услуги/строительные услуги



WTO OMC

- **Товары:**
  - Полный охват (с исключениями, например – товары оборонного назначения)
- **Услуги:**
  - Положительный или отрицательный список (ЕС и НАФТА)
  - Очень широкий охват (Чили)
  - Полный охват: Мексика-Никарагуа; Новая Зеландия-Сингапур; Панама-Сальвадор; Панама-Коста-Рика; Сингапур-Австралия и Сингапур-Новая Зеландия.
- **Строительные услуги:**
  - Тенденция к полному охвату – в соответствии с пересмотренным СГЗ
  - Положительные и отрицательные списки
- Многие РТС в Латинской Америке и **ЕАЭС** охватывают все госзакупки (без списков, но с некоторыми исключениями)



# Охват (3): пороговые значения



WTO OMC

- **Сложно сравнивать из-за разных валют**
- **Между Сторонами СГЗ:**
  - Некоторые пороговые значения ниже, чем в СГЗ, но не все (ограниченные сторонние договоренности?)
- **Между Сторонами СГЗ и прочими сторонами:**
  - Модель СГЗ/НАФТА, иногда в комбинации (пример - СГЗ-Мексика)
  - Пороговые значения для центральных органов часто ниже, чем в СГЗ
  - Нулевые/особо низкие пороговые значения в соглашениях Сингапур-Австралия/Новая Зеландия
- **Между прочими сторонами:**
  - Пороговые значения для центральных органов часто ниже, чем в СГЗ
  - Пороговые значения отсутствуют! ЕАЭС, РТС в Латинской Америке



# Практические и стратегические соображения



WTO OMC

## Вы ведете переговоры о заключении РТС?

С разделом о ГЗ на основе стандартов СГЗ?

Без раздела о ГЗ?

## Имеет ли смысл также присоединиться к СГЗ?

Совместимы ли процедурные обязательства?

Получите ли вы больший доступ к рынку через СГЗ?

## Сроки?

Сначала РТС, потом СГЗ?

СГЗ одновременно? Раньше?

# Заключение



WTO OMC

- **В РТС все чаще встречаются обязательства по ГЗ**
  - По инициативе как Сторон СГЗ, так и прочих сторон
    - Ощущение мощной региональной динамики (Латинская Америка)
    - Важность СГЗ в качестве образца
- **Значение СГЗ (в некоторых случаях - NAFTA) как образца**
- **Выработка общих норм**
  - Общность базовых принципов на национальном/международном уровнях
- **Аспекты, связанные с охватом**
  - Четкая привязка Сторон СГЗ к их обязательствам по СГЗ
  - Большая степень либерализации в некоторых РТС с участием прочих сторон
- **Вопрос: РТС способствуют или мешают развитию многосторонности в секторе ГЗ...?**