

Пути имплементации СГЗ ВТО и Договора о ЕАЭС – практические решения и дальнейшие шаги

**ЭРИКС МЕЗАЛИС
АСТГИК СОЛОМОНЯН
Программа ТС СГЗ**

Минск, 03.09.2018



Возможна ли совместная имплементация Договора о ЕАЭС и СГЗ ВТО?



Методы закупки

- **СГЗ ВТО:** не предусматривает конкретные методы закупки, скорее обозначает их в общем (открытые торги, выборочные торги, торги с ограниченным участием)
- **Договор о ЕАЭС:** предусматривает конкретные методы закупки (п. 4 Приложения №25):
 - открытый конкурс (который может в том числе предусматривать двухэтапные процедуры и предварительный квалификационный отбор);
 - запрос ценовых предложений;
 - запрос предложений (опционально);
 - открытый электронный аукцион;
 - биржевые торги (опционально);
 - закупки из одного источника.



Правила расчета оценочной стоимости

- **СГЗ ВТО:** краткие положения в п. (6), (7) и (8) Статьи II
- **Договор о ЕАЭС:** отсутствуют положения об определении оценочной стоимости (вероятно, в связи с тем, что в Договоре о ЕАЭС не устанавливаются никакие конкретные финансовые пороговые значения)



Закупки из одного источника

- **СГЗ ВТО:** строго ограниченный список оснований (Статья XIII)
- **Договор о ЕАЭС:** длинный список (Приложение №3 к Приложению №25), который государства-члены могут сокращать в своем законодательстве



Электронные закупки

- **СГЗ ВТО:** не являются обязательными. Однако их применение дает некоторые выгоды по СГЗ ВТО.
- **Договор о ЕАЭС:** являются обязательными в случае открытого конкурса и аукциона. Государства-члены также должны стремиться к переходу на электронный формат при осуществлении других способов госзакупок (п. 4 Приложения №25)
- Договор о ЕАЭС также предусматривает взаимное признание электронных подписей для обеспечения беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков



Критерии исключения и отбора

- **СГЗ ВТО:** гибкие положения с некоторыми исключениями (Статья VIII)
- **Договор о ЕАЭС:** гибкие положения. Обязательство для государств-членов вести реестр недобросовестных поставщиков (п. 13 Приложения №25).



Критерии присуждения

- **СГЗ ВТО:** два критерия выбора победителя – наименьшая цена и наиболее экономически выгодное предложение (Статья XV(5))
- **Договор о ЕАЭС:** допускает использование для выбора победителя не только цены, но и критериев, связанных с качеством (п. 1 Приложения №1 к Приложению №25).



Рассмотрение жалоб

- **СГЗ ВТО:** положения о национальных процедурах обжалования (Статья XVIII). Отражают такие международные стандарты обжалования закупок, как независимость и непредвзятость органа обжалования, оперативность процедур, требования к обязательному минимальному содержанию решений, возможность обжалования решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы.
- **Договор о ЕАЭС:** имплементация функции обжалования является обязательной, но выбор конкретных мер оставлен на усмотрение государств-членов (подпункт 2) п. 37 Приложения №25)



Договоры и рамочные соглашения

- **СГЗ ВТО:** запрещает вносить изменения в присужденные контракты в обход обязательств по СГЗ (Статья XV(7))
- **Договор о ЕАЭС:** положения с требованиями к минимальному содержанию договора о закупке (п. 21 Приложения №25) и запрет установления условий, которые ограничивают конкуренцию, одностороннего отказа поставщиков от исполнения договорных обязательств и внесения отдельных изменений в договоры о закупке (п. 22 Приложения №25).
Предусмотрена возможность заключения договора с несколькими поставщиками (п. 23 Приложения №25).



Выводы

- Соответствие обоим соглашениям в целом
ВОЗМОЖНО
- Однако для этого потребуются:
 - холистический подход;
 - тщательная законотворческая работа;
 - использование по максимуму гибкости, имеющейся в обоих соглашениях.



GPA TECHNICAL COOPERATION FACILITY

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

