

Пересмотренный текст СГЗ: основные принципы, прозрачность и процедурные правила



WTO OMC

**Надежда Спорышева, аналитик по юридическим и
экономическим вопросам, Отдел интеллектуальной
собственности, государственных закупок и конкурентной
политики ВТО**

**СЕМИНАР ВТО/ЕБРР ПО
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ**

Минск, Беларусь

3-4 сентября 2018 г.

Содержание презентации



WTO OMC

Основные
принципы
Соглашения

Процедурные
правила
Соглашения

Правила
Соглашения
относительно
прозрачности



Основные принципы Соглашения (основа для законодательных элементов)



WTO OMC

Недискриминация (в особенности между иностранными и местными поставщиками);

Прозрачность системы закупок в целом и отдельных закупок;

Процедурная справедливость для поставщиков/потенциальных поставщиков



Обзор текста



WTO OMC

Structure of the Revised Agreement on Government Procurement (GPA)

Preamble			
Art. I	Definitions	Art. XII	Negotiation
Art. II	Scope and Coverage	Art. XIII	Limited Tendering
Art. III	Security and General Exceptions	Art. XIV	Electronic Auctions
Art. IV	General Principles	Art. XV	Treatment of Tenders and Awarding of Contracts
Art. V	Developing Countries	Art. XVI	Transparency of Procurement Information
Art. VI	Information on the Procurement System	Art. XVII	Disclosure of Information
Art. VII	Notices	Art. XVIII	Domestic Review Procedures
Art. VIII	Conditions for Participation	Art. XIX	Modifications and Rectifications to Coverage
Art. IX	Qualification of Suppliers	Art. XX	Consultations and Dispute Settlement
Art. X	Technical Specifications and Tender Documentation	Art. XXI	Institutions
Art. XI	Time-Periods	Art. XXII	Final Provisions



Процедурные правила СГЗ: общие принципы



WTO OMC

- **Недискриминация** (Статья IV)
 - Национальный режим/НБН (для Сторон СГЗ)
- **Проведение закупок** (Статья IV)
 - прозрачность и непредвзятость в соответствии с Соглашением
 - недопущение конфликта интересов и коррупции - новое
- Применение таких **методов закупок**, как (Статья IV):
 - открытые торги, торги с выборочным участием, торги с ограниченным участием
- При использовании **электронных средств** необходимо обеспечивать - новое
 - интероперабельность ИТ-систем и ПО
 - защиту заявок на участие и тендерных предложений
 - надлежащую отслеживаемость транзакций электронными способами
- Специальные правила для **электронных аукционов** (Статья XIV) - новое



Процедурные правила: методы закупок



WTO OMC

1. Открытые торги
2. Торги с выборочным участием
3. Торги с ограниченным участием (Статья XIII):
 - Не с целью устранения конкуренции между поставщиками;
 - Не таким образом, который дискриминировал бы поставщиков других Сторон или защищал бы местных поставщиков;
 - В ситуациях, перечисленных в Статье XIII; и
 - Дополнительные требования прозрачности (Статья XVI).



Прозрачные и справедливые процедуры

- ↓ Объявление как приглашение к участию
= **Объявление о намерении осуществить закупки/планируемой закупке + краткое объявление**
- ↓ Отбор/квалификация поставщиков
! Только для торгов с выборочным участием
- ↓ Тендерная документация
- ↓ Раскрытие/подача/получение тендерных предложений
- ↓ Переговоры (опционально)
- ↓ Присуждение контрактов

Обжалование на
национальном уровне



Объявления (1)



WTO OMC

- **Объявления: 2 основные категории, 5 основных типов**
 - до присуждения (Статьи VII, IX): объявление о намерении осуществить закупки
 - прочие: краткое объявление, приглашение поставщикам принять участие в квалификации, объявление о планируемой закупке
 - после присуждения (Статья XVI): объявление о присуждении
- **Публикация объявления о намерении осуществить закупки**
 - центральные субъекты (Приложение 1): обязательная электронная публикация - новое
 - прочие субъекты (Приложения 2, 3): на бумаге или в электронной форме (последнее приветствуется)
- **Допускается определенная гибкость**
 - для всех субъектов при использовании электронных средств и в отношении «коммерческих товаров и услуг» - новое
 - для субъектов Приложений 2 и 3 в связи с некоторыми объявлениями (о квалификации, планируемых закупках)



Объявления (2)



WTO OMC

- Основная информация, содержащаяся в объявлениях:
 - информация о заказчике, включая контактное лицо
 - описание предмета закупки и условия доставки
 - метод закупки, языковые требования, условия участия
 - упоминание о том, будут ли проводиться переговоры или электронный аукцион
 - конечная дата (подачи конкурсных предложений/заявок на участие)
 - упоминание о том, что на данную закупку распространяется действие Соглашения
- Важно: краткое объявление
 - должно публиковаться для каждого объявления о намерении осуществить закупки и в то же самое время на одном из языков ВТО
 - содержит меньше информации (краткое)





WTO OMC

Квалификация/отбор, спецификации

- Технические спецификации (Статья X)
 - должны быть открытыми и не ограничивать торговлю
 - желательно основываться на функциональных параметрах и международных стандартах
 - допускать представление “эквивалентных” предложений, если нельзя избежать описательного или схожего подхода
 - могут учитывать экологические факторы - новое
- Квалификация и отбор поставщиков (Статьи VIII, IX)
 - должны основываться на справедливых и равных процедурах
 - заинтересованные поставщики должны иметь возможности подавать заявки на включение в список многократного использования в любое время
 - отбор поставщиков на недискриминационной основе
 - поставщикам по их запросу должна предоставляться информация о квалификационных решениях



WTO OMC

Присуждение/после присуждения

- Присуждение осуществляется (Статья XV)
 - на основе ранее объявленных критериев/существенных требований
 - полностью дееспособному и отвечающему требованиям участнику
 - по критерию наименьшей цены или наиболее выгодного предложения
- Переговоры допускаются (Статья XII)
 - если об этом упоминалось в объявлениях или тендерной документации, или если нет очевидного победителя
- После присуждения: заказчик обязан (Статья XVI)
 - опубликовать объявление о присуждении в течение 72 дней
 - дать возможность проигравшим участникам получить разъяснения

Выводы



WTO OMC

- **Процедурные правила СГЗ**
 - нацелены на поддержку конкуренции и обеспечение недискриминационного отношения к поставщикам
 - нацелены на обеспечение действенности обязательств по доступу к рынкам, взятых на себя Сторонами
- **Новый текст модернизирован, улучшен и более дружелюбен к пользователям**
- **Он был адаптирован с учетом применения электронных инструментов**