



Новое в государственных закупках с 1 июля 2019 г.



Картун Андрей Михайлович
Заместитель Министра антимонопольного
регулирования и торговли
27 июня 2019 г.

Зачем необходимы изменения?



60 % государственных закупок - из одного источника



осуществление государственных закупок без фактического выделения денежных средств и последующая отмена процедур



неконтролируемое изменение условий договора, прежде всего цены



уход от ответственности поставщиков за отказ от заключения договора или его ненадлежащее исполнение

Цели новой редакции Закона



- повышение гласности и прозрачности

- развитие добросовестной конкуренции

- сокращение количества недобросовестных посредников и повышение эффективного расходования бюджетных средств

- оптимизация и упрощение процесса госзакупок, сокращение времени проведения

Что сохраняется?

Виды процедур государственных закупок

Правило о выборе вида процедуры, исходя из кода ОКРБ и ориентировочной стоимости с учетом перечней, утвержденных Совмином

Порядок проведения процедур государственных закупок

Лица, участвующие в процедурах государственных закупок (заказчик, участники, организатор и т.п.)

**Новая редакция Закона вступает
в силу с 1 июля 2019 года.**

**Не распространяется на государственные закупки, если:
процедуры государственных закупок начаты или
договоры заключены до 1 июля 2019 г.**

Для целей переходного периода:

конкурентная процедура считается начатой когда приглашение к участию в ней *размещено на официальном сайте;*

процедура закупки из одного источника считается начатой *с момента принятия решения о ее проведении (целесообразно документальное оформление).*

Неизменность условий договора

Менять условия договора на стадии заключения **НЕЛЬЗЯ**

На стадии исполнения по общему правилу **НЕЛЬЗЯ МЕНЯТЬ:**

- предмет государственной закупки и требования к предмету государственной закупки,
- объем (количество),
- порядок оплаты,
- срок исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем),
- цену договора,
- ответственность сторон.

Допустимые изменения условий договора (на стадии исполнения)



Уменьшение/увеличение объема - не более чем на 10 %



Увеличение сроков - по инициативе заказчика, если необходимо изменение конструктивных, технологических решений и такое изменение невозможно было предусмотреть изначально



Увеличение цены:

при увеличении объема (пропорционально);
в связи с изменением законодательства
в случае изменения регулируемых цен (тарифов).



Уменьшение цены - при уменьшении объема (пропорционально); без изменения объема, если не меняются показатели/характеристики

Можно изменять предмет договора

Правила замены предмета исполнения по договору:

1. Должна быть объективная невозможность исполнения договора по поставке товара (например, производитель товара снял товар с производства и соответственно поставщик, не являющийся производителем данного товара, не сможет осуществить его поставку);
2. Невозможность исполнения должна быть обоснована и подтверждена документально;
3. Замена исполнения допускается только с согласия заказчика.

Если он возражает, то никакой замены исполнения быть не может. Такого рода замена исполнения также является основанием для внесения изменений в договор.

Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками

Обеспечение прозрачности все стадий гос.закупки

Позволит:

контролирующим органам – отследить состояние гос.закупок, своевременность расчетов, совершения сделок;

заказчикам – получить всю необходимую для проведения госзакупки справочную информацию, в том числе о действующих ограничениях, об условиях допуска товаров иностранного происхождения, проверить список поставщиков, не допускаемых к участию в закупках, получить информацию о складывающихся на товарных рынках ценах для проведения изучения конъюнктуры рынка;

поставщикам (подрядчикам, исполнителям) – найти закупки, в которых они смогут поучаствовать.

Оптимизация процесса осуществления государственных закупок



Практически вдвое сокращены сроки для подготовки и подачи предложений.

Вид процедуры	Первоначальная	Повторная
Открытый/закрытый конкурс	Не менее 15 календарных дней	Не менее 10 календарных дней
Электронный аукцион, превышает 3000 ВБ	Не менее 15 календарных дней	Не менее 10 календарных дней
Электронный аукцион, не превышает 3000 ВБ	Не менее 10 календарных дней	Не менее пяти рабочих дней
Запрос ценовых предложений	Не менее пяти рабочих дней	Не менее пяти рабочих дней



Сроки приостановления уполномоченным государственным органом по государственным закупкам процедуры государственной закупки в случае ее обжалования - до десяти рабочих дней.

Регламентированный порядок заключения договора в конкурентных процедурах

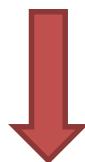
Договор по результатам процедур, проводимых на электронных торговых площадках, а также дополнительные соглашения к такому договору заключаются в виде электронного документа путем его подписания электронной цифровой подписью уполномоченных должностных лиц заказчика и участника-победителя.

Договоры, соглашения об изменении или расторжении будут в открытом доступе.

Этапы подписания договора

При отсутствии разногласий по условиям проекта

Размещение заказчиком проекта договора на ЭТП – **5 дней**



Подписание проекта договора участником-победителем – **3 раб. дня**

При наличии разногласий по условиям проекта

Размещение заказчиком проекта договора на ЭТП – **5 дней**

Размещение участником-победителем возражений – **3 раб. дня**

Размещение заказчиком проекта договора с учтенными возражениями или извещения о невозможности их учесть – **3 раб. дня**

Подписание проекта договора участником-победителем – **5 дней**

Единые требования к участникам

Общие требования – п. 2 ст. 16 Закона, например:

- требования, предусмотренные законодательством (лицензирование);
- отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней;
- не нахождение в списке «недобросовестных», стадии ликвидации, реорганизации (за исключением присоединения) и банкротства.

Совмин дополнительные требования к участникам:

- услуги столовых и буфетов учреждений образования – опыт работы не менее трех лет

Антимонопольные требования к закупкам (кроме закупки из одного источника)

Ст. 24 Закона № 94-З - при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ВАЖНО !!! Перечень действий не является исчерпывающим

Примеры нарушений:

- установление собственного перечня недобросовестных поставщиков;
- установление требований для участника в части опыта производства и поставки товаров не менее определенного срока для конкретных покупателей.



Как подтвердить соответствие требованиям?

Требования, установленные законодательством (лицензирование, сертификация и др), – предоставляется документ.

Задолженность по уплате налогов, сборов (пошлин), пеней – заявление участника + заказчик проверяет на сайте.

Иные требования по ст. 16 – заявление участника.

Ответственность за достоверность сведений лежит на участнике.

Заказчик может **расторгнуть договор в одностороннем порядке**, если в ходе исполнения договора он установит, что сведения недостоверные.

Список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок

Скорректированы основания включения

Упрощен порядок включения (решение суда не обязательно)

Действующая редакция	Новая редакция
Право заказчика направлять сведения	Обязанность заказчика направлять сведения
1 год	2 года

Новые виды процедур – открытый конкурс в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием.

Двухэтапный конкурс:

1-ый этап - формируются требования к предмету, в том числе на основе технического описания предлагаемых участником товаров (работ, услуг), разработанного в соответствии с техническим заданием заказчика;

2-ой этап – в порядке открытого конкурса, но участвовать могут только участники 1-го этапа

Конкурс с ограниченным участием – предварительный отбор на основании дополнительных требований к участникам такого конкурса.

Критерии, способ оценки и сравнения предложений устанавливает Совмин

стоимостные (цена,
расходы на
обслуживание и (или)
эксплуатацию);

не стоимостные (срок
поставки, опыт
работы, наличие
ресурсов);

Порядок выбора вида процедуры в случае доп.финансирования и неиспользованных остатков

Дополнительное финансирование

Наличие неиспользованных остатков средств

Вид процедуры можно определять из объема возникшей потребности.

Предварительно следует внести изменения и (или) дополнения в годовой план государственных закупок.

**Повышение профессионализма при осуществлении
государственных закупок**

требования к
работникам,
назначаемых для
выполнения **функций**
заказчика

требования к **членам**
комиссии по
государственным
закупкам

Заказчик

определяет или
создает структурное
подразделение

либо назначает работника
(работников), обладающего
соответствующей **квалификацией**
в сфере государственных закупок

Проект Указа - может назначить работника (работников), освоившего содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок, в том числе согласованных с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам

Что делать в случае отсутствия обученных работников

- определяем или создаем структурное подразделение;
- обращаемся к организатору;
- обращаемся в вышестоящую для централизации закупок.

Комиссия

Положение утверждено постановлением МАРТ
от 21 января 2019 г. № 7

*С 1 июля председатель – руководитель организации
или его зам.*

В состав включаются:

преимущественно лица, освоившие содержание согласованных с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам образовательных программ дополнительного образования взрослых в сфере государственных закупок, а также при необходимости лиц, обладающих специальными знаниями в сферах деятельности, связанных с предметом государственной закупки.

Годовой план государственных закупок

	Действующая редакция	Новая редакция
Размещается	на официальном сайте	На ЭТП
Срок размещения	до 8 марта текущего года	в течение 5 рабочих дней после утверждения его заказчиком
Внесение изменений	в течение пятнадцати календарных дней	в течение пяти рабочих дней

Годовой план, размещенный в ГИАС, будет являться **основанием для проведения процедуры госзакупки (исключение п. 5 приложения к Закону).**

Новая форма - постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 10 «Об установлении формы годового плана государственных закупок»

Разъяснение по заполнению новой формы - письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 17.06.2019 № 14-01-06/1745К
(размещено на официальном сайте МАРТ)

Первый этап:

Связь позиции годового плана с процедурой госзакупки – с 1 июля 2019 г.



Нет позиции в годовом плане → нет закупки

Второй этап:

Связь позиции годового плана с процедурой госзакупки и с системой казначейства (в части резервирования средств) – с 1 января 2020 г.



Нет подтвержденного финансирования → нет позиции в годовом плане → нет закупки

Способы расчета ориентировочной стоимости предмета государственной закупки - постановление МАРТ от 12 апреля 2019 г. № 35

- изучения конъюнктуры рынка;
- проектно-сметный;
- затратный.

Изучение конъюнктуры рынка в одном источнике - постановление МАРТ 12 апреля 2019 г. № 30

- Запросы не менее 5 субъектам хозяйствования (при их наличии);
- Требования к содержанию и форме таких запросов.

Защита прав и законных интересов. Контроль за соблюдением законодательства о государственных закупках

Можно обжаловать процедуры закупки из одного источника (только участник).

В отношении конкурентной процедуры закупки – жалоба подается в электронном виде через ЭТП.

Уточненные требования к содержанию жалобы – должны указываться нормы законодательства о государственных закупках, которые нарушены.

Камеральная проверка

Основание – жалоба, принятая к рассмотрению. Камеральная проверка будет проведена, даже если в ходе ее проведения лицо, подавшее жалобу, отзовет данную жалобу.

Порядок проверки - постановление МАРТ от 12 апреля 2019 г. № 34.

Не выявлены нарушения



Справка о результатах

Выявлены нарушения



Предписание

Дополнительная электронизация закупок

Указ Президента Республики Беларусь «О вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)

**Закупки из одного источника в электронном виде
(с 1 января 2020 г)**

после признания конкурентной процедуры закупки несостоявшейся

при ориентировочной стоимости предмета государственной закупки от 50 до 300 базовых величин

Что в первую очередь сделать заказчику?

Детально изучить законодательство

При необходимости внести изменения в ЛНПА (в части ответственного за закупки лица, состава комиссии, порядка осуществления закупок в целом, в том числе правил исследования рынка и др.)

Утвердить годовой план по новой форме и разместить его на ЭТП

Обратить внимание на требования к содержанию документов по процедурам закупок



СПАСИБО ЗА ВНИМАННЯ!