



WTO OMC

Пересмотренное СГЗ: глобальный контекст, основные дисциплины и взаимосвязи с присоединением к ВТО

**Анна Каролине Мюллер, юрист,
Отдел интеллектуальной собственности, государственных
закупок и конкурентной политики ВТО**

**СЕМИНАР ВТО/ЕБРР ПО
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ**

Минск, Беларусь

3-4 сентября 2018 г.

Содержание презентации



WTO OMC

Меняющийся
глобальный
контекст
Соглашения

Введение и
основные
дисциплины
Соглашения

Взаимосвязи с
присоединением
к ВТО



Что такое СГЗ?: базовая природа Соглашения



WTO OMC

Обязательное международное соглашение, которое способствует:

- Доступу на рынки закупок других Сторон СГЗ;
- Более эффективному расходованию средств каждого Участника при проведении закупок;
- Эффективному управлению (прозрачности, справедливой конкуренции и недопущению коррупции на охваченных рынках закупок).

Плюрилатеральное соглашение

- Часть системы ВТО (с возможностью принудительного исполнения через ДРС!) в соответствии с Приложением 4 к Марракешскому соглашению.
- Недавно пересмотрено путем переговоров.
- Количество членов увеличивается со временем.



Основные изменения и новые элементы в пересмотренном Соглашении (в силе с 2014 г.)



WTO OMC

- Общая оптимизация текста для естественного отражения процесса закупок.
- Интеграция ЭГЗ.
- Разъяснения по поводу технических спецификаций, связанных с защитой природных ресурсов и окружающей среды.
- Новый акцент на борьбе с коррупцией.
- Лучшая согласованность с другими международными соглашениями.





WTO OMC

I. Меняющийся глобальный контекст СГЗ



Количество членов и доступ к рынкам



WTO OMC

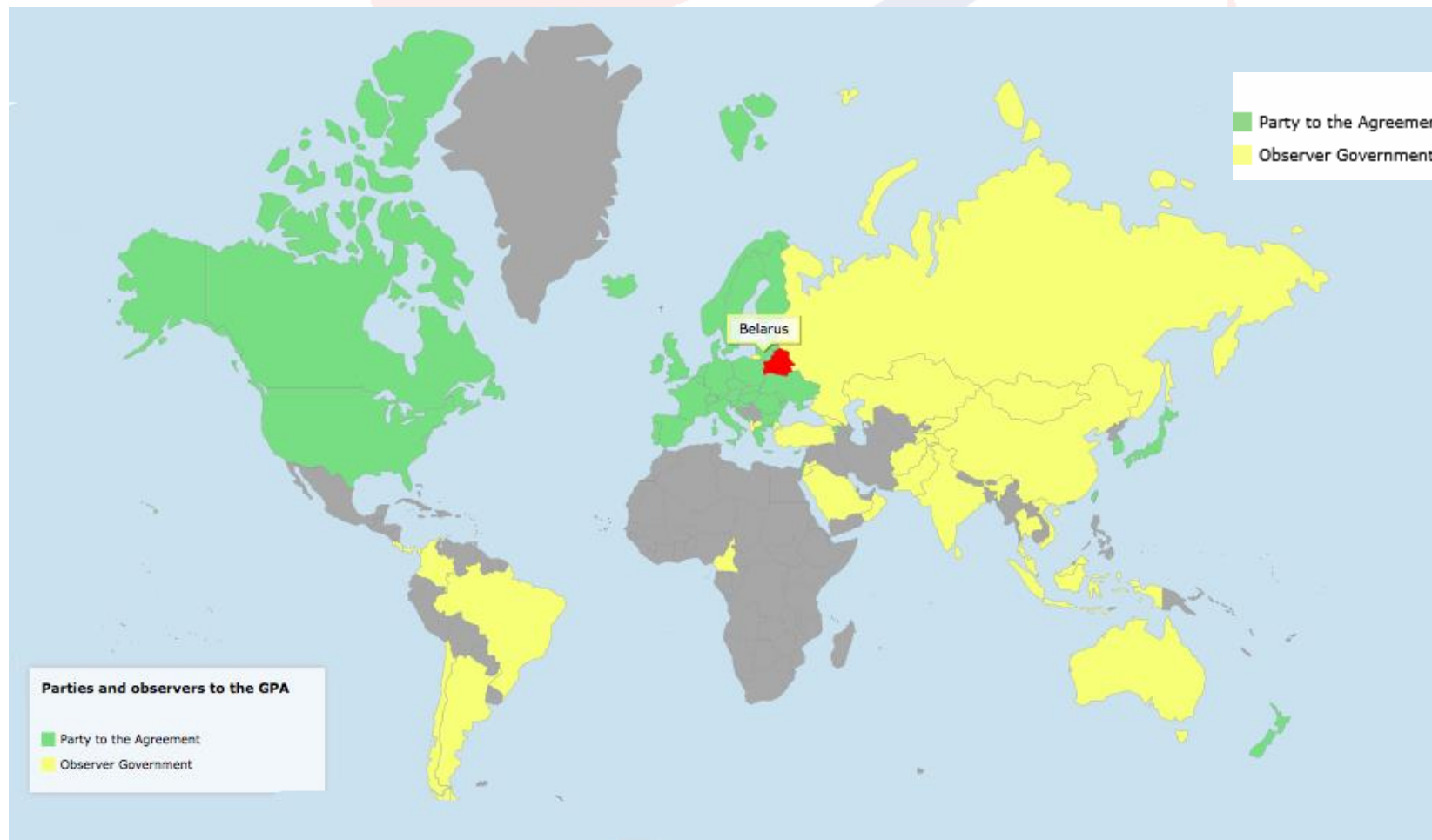
- Увеличение количества членов Соглашения.
 - в настоящее время 19 Сторон, самые недавние: Молдова и Украина
 - 2015 и 2016 гг.: по две новые Стороны в год
 - охватывает 47 членов ВТО (в 1994 г. – только 22)
 - 32 члена/наблюдателя ВТО участвуют в заседаниях Комитета СГЗ в качестве наблюдателей
 - несколько стран в процессе присоединения (включая Австралию, Китай, Россию) и с обязательствами по присоединению (например, Казахстан)
- значительный и продолжающийся расти доступ к рынкам
 - оценивается в \$1,7 трлн. или около 2,5% глобальной экономики



Члены и наблюдатели СГЗ



WTO OMC



Текущая ситуация и последние изменения



WTO OMC

10 наблюдателей в процессе присоединения

Австралия;

Китай;

Албания;

Грузия;

Иордания;

Кыргызская Республика;

Оман;

Российская Федерация;

БЮР Македония;

Таджикистан.

Украина и Молдова завершили процесс присоединения и стали Сторонами Соглашения летом 2016 г.

5 других членов ВТО имеют обязательство начать процесс присоединения: Афганистан, Монголия, Саудовская Аравия, Сейшелы и Казахстан.



Политический контекст



WTO OMC

Увеличение важности сектора закупок в свете инфраструктурных потребностей как развивающихся, так и развитых экономик.

Также увеличение значимости закупок и эффективного управления как факторов развития.

Увеличение давления с целью перехода к политике, потенциально ограничивающей доступ к важным рынкам закупок.

В то же время: бюджетные ограничения, необходимость эффективного расходования средств

СГЗ и/или двусторонние/региональные соглашения, воплощающие подобные дисциплины, являются для стран-экспортеров основным инструментом сохранения прав доступа к рынкам в этом важном секторе.



Синергия с другими международными соглашениями и национальным законодательством



WTO OMC

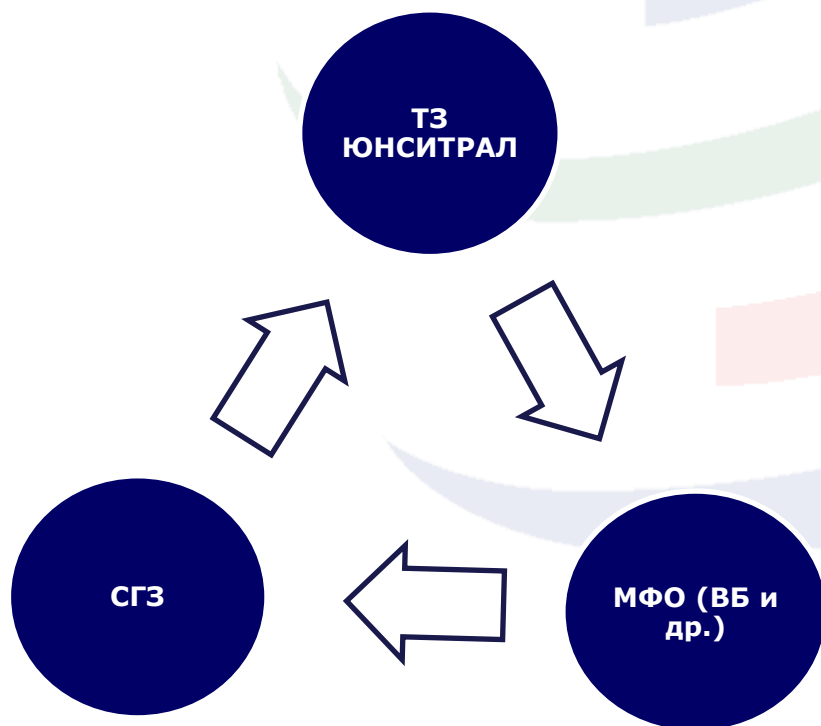


Синергия с национальными и международными дисциплинами



WTO OMC

Синергия



Общие ключевые принципы

- Прозрачность
- Недискриминация
- Процедурное равенство
- Конкуренция
- Объективность
- Честность/борьба с коррупцией
- Подотчетность
- Эффективное расходование средств (value for money)



WTO OMC

II. Основные дисциплины соглашения

Основные элементы



WTO OMC

Национальный режим и недискриминация

Подробные положения о процессе закупок для обеспечения прозрачной и открытой конкуренции.

Правоприменение: положения о применении ДРС ВТО и национальных процедур обжалования

СДУ и прочие положения для облегчения присоединения

Основные принципы Соглашения (основа для законодательных элементов)



WTO OMC

Недискриминация (в особенности между иностранными и местными поставщиками);

Прозрачность системы закупок в целом и отдельных закупок;

Процедурная справедливость для поставщиков/потенциальных поставщиков



WTO OMC

III. Взаимосвязи с присоединением к ВТО

Присоединение к СГЗ и ВТО



WTO OMC

- Все больше новых членов ВТО берут на себя обязательство при вступлении в ВТО начать процесс присоединения к СГЗ;
- 25 из 36 (70%) новых членов ВТО взяли на себя обязательства в связи с СГЗ; из них 9 (36%) уже присоединилось, а еще 8 (32%) в настоящее время ведут переговоры о присоединении к СГЗ;
- Беларусь – первая страна-наблюдатель ВТО, которая также стала наблюдателем в обновленном СГЗ (27 июня 2018 г.):

https://www.wto.org/english/news_e/news18_e/gpro_27jun18_e.htm

Взаимодополняющие элементы в присоединении к СГЗ и дисциплинах по другим соглашениям ВТО



WTO OMC

Поддержка (но НЕ замена) внутренних реформ, направленных на увеличение прозрачности и конкуренции внутри страны

Содействие привлечению ПИИ, так как СГЗ является сигналом того, что страна стремится к эффективному управлению и справедливому отношению ко всем игрокам

Значительная часть затрат, связанных с законодательными и институциональными изменениями/последствиями открытия рынка для местных поставщиков в связи с присоединением к СГЗ уже была понесена в связи с вступлением в ВТО

Присоединение к СГЗ возможно только после вступления в ВТО

Присоединение к СГЗ и ВТО



WTO OMC

- Существуют важные взаимодополняющие аспекты в присоединении к СГЗ и дисциплинах в прочих элементах соглашений ВТО.
- Присоединение к СГЗ не заменит внутренние реформы, но может способствовать проведению реформ, направленных на повышение прозрачности и конкуренции внутри страны.
- Присоединение к СГЗ может способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций, так как является сигналом того, что страна стремится к эффективному управлению и справедливому отношению ко всем игрокам.
- **НО:** Помимо выгод, есть и затраты (см. также презентацию 6.1 завтра). Однако во многих случаях члены ВТО, которые думают о присоединении к СГЗ, уже понесли значительную часть соответствующих затрат, связанных с законодательными и институциональными изменениями или последствиями открытия рынка для местных поставщиков.

История прогресса и перемен



WTO OMC

- Многие страны в этом регионе и по всему миру реформируют свои системы госзакупок.
- Международные соглашения и организации могут предлагать ориентиры, оставляя при этом законодательную и политическую свободу для учета специфики конкретных стран.
- Важность эффективных закупок для торговли и развития: прогресс достигается через перемены.
- Использование международных обязательств и стимулов для продвижения необходимых внутренних реформ.