

Закон Беларуси «О государственных закупках» и СГЗ: первые выводы из сравнительного анализа



Законодательство о госзакупках



Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;



Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»;



Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Соглашение о госзакупках ВТО

-  Новая редакция принята 30 марта 2012 года, вступила в силу с апреля 2014 года;
-  Действует для всех членов, кроме Швейцарии – использует процесс ратификации для реформирования госзакупок в целом.
-  Обязательные положения Соглашения должны быть отражены в национальных законах членов ВТО СГЗ.
-  Переговоры касаются охвата госзакупок – органы, пороги и виды закупок, а также исключения.

Субъекты процедуры госзакупок

ЗАКАЗЧИК - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов

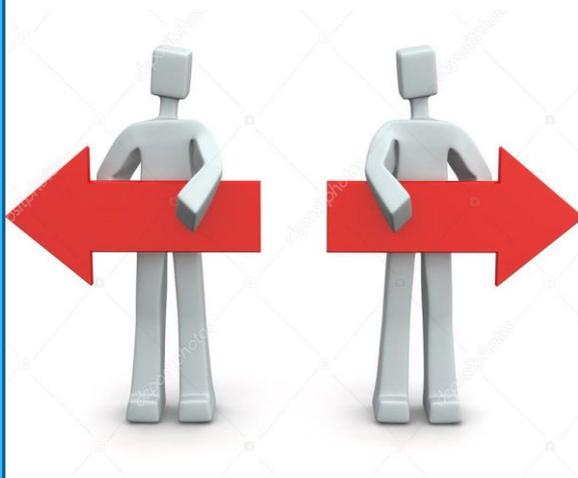


УЧАСТНИК - юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, участвующее в процедуре госзакупки

Субъекты процедуры госзакупок согласно ВТО СГЗ

ЗАКУПАЮЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ -

субъект, предусмотренный
Дополнениями 1, 2 или 3
Стороны к Приложению I



ПОСТАВЩИК - лицо
или группа лиц, которая
предоставляет или может
предоставить товар или
услуги

Процедуры госзакупок

1) ОТКРЫТЫЕ

(информация размещается на официальном сайте и (или) электронных торговых площадках)

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

от 1000 БВ ($\approx 8,6$ тыс. XDR) – товары

от 3000 БВ ($\approx 25,8$ тыс. XDR) – работы, услуги

ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

от 1000 БВ ($\approx 8,6$ тыс. XDR) – товары

от 3000 БВ ($\approx 25,8$ тыс. XDR) – работы, услуги

Перечень товаров (работ, услуг), госзакупки которых осуществляются на электронных аукционах

ПРОЦЕДУРА ЗАПРОСА ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

более 300 БВ ($\approx 2,6$ тыс. XDR), но не более 1000 БВ ($\approx 8,6$ тыс. XDR) – товары

более 300 БВ ($\approx 2,6$ тыс. XDR), но не более 3000 БВ ($\approx 25,8$ тыс. XDR) – работы, услуги

Перечень товаров (работ, услуг), госзакупки которых осуществляются с применением биржевых торгов

БИРЖЕВЫЕ ТОРГИ

от 1000 БВ ($\approx 8,6$ тыс. XDR) – товары

Процедуры госзакупок

2) ЗАКРЫТЫЕ

(информация не размещается в открытом доступе)

ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС

ПРОЦЕДУРА ЗАПРОСА
ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

сведения о которых составляют госсекреты

```
graph LR; A[ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС] --> B[сведения о которых составляют госсекреты]; C[ПРОЦЕДУРА ЗАПРОСА ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ] --> B;
```

3) ПРОЦЕДУРА ЗАКУПКИ ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА

Процедуры закупок в СГЗ ВТО

1. ПРИМЕНЯЮТСЯ ВЫШЕ ПОРОГОВ
И ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ОРГАНОВ

2. НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ

3. ОГРАНИЧЕННЫЙ СПИСОК
ЗАКУПОК ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА -
ПРОБЛЕМА



ОТКРЫТЫЙ
КОНКУРС

ОГРАНИЧЕННЫЙ
КОНКУРС

ЗАКУПКИ ИЗ
ОДНОГО
ИСТОЧНИКА



Преференциальная поправка

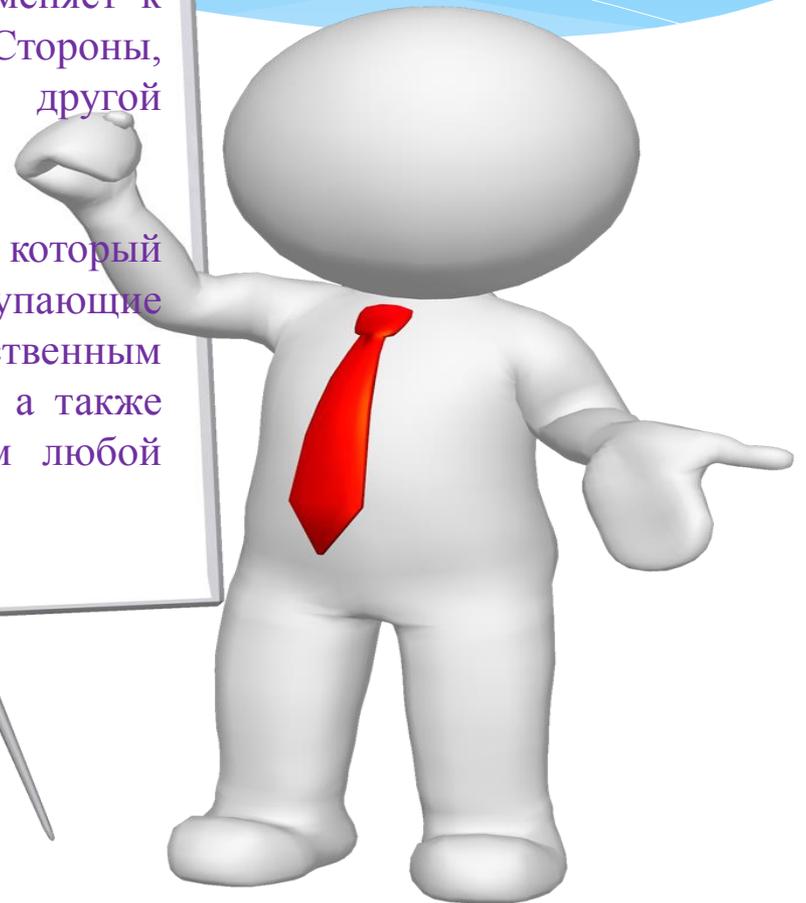
15 ПРОЦЕНТОВ - к товарам (работам, услугам), происходящих из стран, с которыми у Республики Беларусь есть национальный режим в сфере госзакупок (страны ЕАЭС);

25 ПРОЦЕНТОВ - к товарам (работам, услугам), произведенным (выполненным, оказанным) организациями, в которых численность инвалидов 50 и более процентов.



НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

В отношении любой меры, касающейся **охваченных закупок**, каждая Сторона, включая ее закупающие организации, немедленно и безоговорочно применяет к товарам и услугам любой другой Стороны, а также поставщикам любой другой Стороны, предлагающим товары или услуги любой Стороны, режим **не менее благоприятный**, чем тот, который эта Сторона, включая её закупающие организации, применяет к отечественным товарам, услугам и поставщикам, а также товарам, услугам и поставщикам любой другой Стороны.



Приглашение к участию в процедурах госзакупок содержит следующие сведения (на русском и белорусском языках)

- ✓ наименование вида процедуры госзакупки;
- ✓ описание предмета госзакупки;
- ✓ данные о заказчике, а также организаторе и (или) оператора электронной торговой площадки (при участии в организации и проведении процедуры госзакупки);
- ✓ указание источника финансирования госзакупки;
- ✓ указание срока для подготовки и подачи предложений, а также места их подачи;
- ✓ указание даты торгов в случае, если проводится электронный аукцион;
- ✓ требования к составу участников и к квалификационным данным участников;
- ✓ порядок участия в процедуре госзакупки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ✓ контактная информация работников заказчика (организатора);
- ✓ указание размера оплаты услуг организатора и (или) оператора электронной торговой площадки;
- ✓ требование о предоставлении конкурсного или аукционного обеспечения и указание его размера;
- ✓ указание начальной цены электронного аукциона или указание на то, что начальной ценой электронного аукциона является наименьшая цена из предложений участников, допущенных к торгам;
- ✓ иные сведения в соответствии с законодательством о государственных закупках.

КРАТКОЕ ИЗВЕЩЕНИЕ

*на
английском,
французском
или испанском
языках*

- ✓ (а) предмет закупки;
- ✓ (б) конечную дату подачи конкурсных предложений или, если применимо, конечную дату подачи заявок на участие в закупке или включение в список многократного использования; и
- ✓ (в) адрес, по которому можно направить запрос о получении документов, связанных с закупками.

Преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Перечень товаров (работ, услуг) процедуры госзакупок которых проводятся с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (одежда рабочая, обувь, мебель, продукты пищевые и др.);
2. не более **10 процентов** объема (количества) предмета госзакупки для данной категории субъектов



Преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства

-  схема включена в Общие примечания к СГЗ в качестве исключения (в результате переговоров) – Страна имеет право использовать преференции;
-  схема не включена в Общие примечания к СГЗ в качестве исключения – офсет (любое условие или обязательство, которое способствует развитию на местном уровне или улучшает счета платёжного баланса Стороны, например, требование к минимальной местной составляющей, лицензирование технологий, инвестиции, бартерный обмен и аналогичные действия или требования);
-  Развивающаяся Страна - переговоры с другими Сторонами в отношении переходных мер СГЗ в форме офсетов, и/или поэтапном добавлении отдельных организаций или секторов.

Требования к предмету госзакупки



характеристики предмета госзакупки - в соответствии с нормативными правовыми актами;



отсутствие ссылок на **конкретные товарные знаки** и др.;



слово «или аналог» - при отсутствии конкретного способа описания требований к предмету госзакупки (*исключение: использование аналогов недопустимо в целях обеспечения совместимости с ранее закупленными товарами (выполненными работами, оказанными услугами)*);



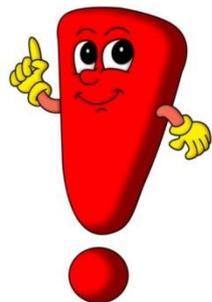
запрет на **объединение в предмет госзакупки** технологически и функционально не связанных друг с другом неоднородных товаров (работ, услуг);



запрет на **разделение объема (количества)** предмета госзакупки, если таким образом можно избежать проведения соответствующего вида процедуры госзакупки.

ТЕХНИЧЕСКАЯ СПЕЦИФИКАЦИЯ

Закупающая организация не имеет права устанавливать технические спецификации, которые требуют использования или ссылаются на конкретную торговую марку или торговое наименование, патент, авторское право, дизайн, тип, конкретное происхождение, производителя или поставщика, за исключением случаев, когда не существует иного достаточно точного или понятного способа описания требований к закупкам, и при условии, что в таких случаях покупающая организация обязана включить в конкурсную документацию такие слова, как «или их эквивалент».



НЕТ ИСКЛЮЧЕНИЙ!!!

Сроки проведения процедур госзакупок

ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ ЗАКОНА

- Открытый конкурс (30 к.дн.);
- Электронный аукцион (20 к.дн.);
- Процедура запроса ценовых предложений (10 р.дн.);
- Закрытый конкурс (30 к.дн.).

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ЗАКОНА

- Открытый конкурс (15 к.дн.);
- Электронный аукцион (15 к.дн.);
- Процедура запроса ценовых предложений (5 р.дн.);
- Закрытый конкурс (15 к.дн.).



Сроки проведения процедур закупок ВТО СГЗ

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

- не менее **40** календарных дней со дня публикации извещения;



ОГРАНИЧЕННЫЙ КОНКУРС

- не менее **25** календарных дней с даты публикации извещения о намерении осуществить закупки;
- не менее **40** дней с даты уведомления поставщиков о том, что они будут приглашены для подачи заявок.

СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ

- до не менее **10** календарных дней;
- на пять дней в каждом из случаев установленных в СГЗ ВТО;
- в любом случае сокращение до не менее **10** календарных дней.

Электронные процедуры и сбор статистической информации



Статистические данные формируются на основании сведений, размещенных заказчиками после завершения процедур госзакупок либо заключения договоров по результатам процедуры закупки из одного источника



Электронные закупки в СГЗ ВТО

- i** **Признание важности** использования и поощрения использования электронных средств для осуществления закупок .
- i** Соглашение распространяется на любые меры в отношении охватываемых закупок вне зависимости от того, осуществляются ли они **исключительно или частично с помощью электронных средств.**
- i** Проведении закупок с использованием систем информационных технологий и программного обеспечения, которые являются общедоступными и совместимыми с другими общедоступными системами информационных технологий и программным обеспечением.
- i** Поддерживание механизмов, обеспечивающих сохранность заявок на участие, в том числе фиксацию времени получения и предотвращение несанкционированного доступа.
- i** **Единое место доступа.**

Архивация электронных документов и статистические данные

- Каждая закупающая организация обязана в течение **не менее трёх лет** с даты присуждения договора сохранять документацию и отчёты о конкурсных процедурах и присуждении договоров, имеющих отношение к охваченным закупками и данные, которые обеспечивают возможность надлежащего отслеживания проведения охваченных закупок с помощью электронных средств.
- Каждая сторона обязана собирать статистические данные и подавать в Комитет статистические отчеты о договорах, охваченных настоящим Соглашением.
- Каждый отчёт должен охватывать один год, подаётся **не позднее, чем через два года после окончания соответствующего отчётного периода.**

Электронный аукцион

- ✓ **Электронный аукцион** – повторяющийся процесс, который включает использование электронных средств для представления поставщиками новых цен или новых значений для количественных неценовых элементов тендерного предложения, связанных с критериями оценки, или и тех, и других, результатом чего является ранжирование или повторное ранжирование тендерных предложений;
- ✓ **До начала электронного аукциона** поставщики должны быть проинформированы о следующем:
 - ❖ *описание метода автоматической оценки, включая математическую формулу, которая основана на критериях оценки, указанных в конкурсной документации и будет использоваться в ходе аукциона;*
 - ❖ *результаты любой первоначальной оценки элементов конкурсного предложения поставщика;*
 - ❖ *другая необходимая информацию, связанная с проведением аукциона.*

Обжалование

у заказчика (организатора);

до заключения договора и подачи жалобы в уполномоченный государственный орган.

в уполномоченном государственном органе;

в отношении приглашения и документов, представляемых участнику для подготовки предложения, - в течение срока для подготовки и представления предложений;

в иных случаях - не позднее десяти рабочих дней со дня извещения участников о выборе участника-победителя либо об отмене процедуры государственной закупки или признании ее несостоявшейся.

в судебном порядке



Обжалование согласно СГЗ ВТО

❑ у заказчика (организатора);

в-виде консультаций, необязательная фаза.

❑ в беспристрастном и независимом административном органе (обязательно);

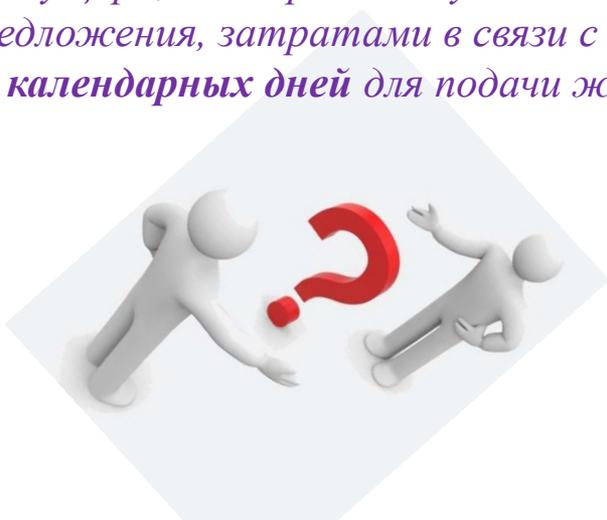
❑ в судебном порядке;

❑ *если орган не беспристрастный и не независимый - возможность обжалования такого первоначального решения в беспристрастном административном или судебном органе;*

❑ *обеспечение возможности пересмотра решений органа обжалования, не являющегося судебным, в судебном порядке или наличие особых процедур;*

❑ *промежуточные меры, корректирующие действия или компенсацию за понесённый убытки или ущерб, которые могут быть ограничены затратами на подготовку конкурсного предложения, затратами в связи с подачей жалобы, либо и тем, и другим;*

❑ *10 календарных дней для подачи жалоб*



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**

Творческих успехов!

