

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 25.11.2019 № 59

## **РЕШЕНИЕ № 246/98-2019**

25 ноября 2019 г.  
15 часов 15 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на оснований полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления открытого акционерного общества «Гомельский объединенный строительный трест» (далее – ОАО «Гомельский объединенный строительный трест», Заявитель) от 21.06.2019 № 02/1149 о фактах нарушения антимонопольного законодательства в действиях организатора открытого конкурса коммунального унитарного дочернего предприятия «Управление капитального строительства Калининковского района» (далее – КУДП «УКС Калининковского района»).

### **УСТАНОВИЛО:**

В своем обращении Заявитель указывал, что организатором (КУДП «УКС Калининковского района») открытого конкурса (в электронном виде) № 2019-703322 нарушен абзац пятый пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) в части создания преимущественных условий для участника – общества с ограниченной ответственностью «Вега» (далее – ООО «Вега»), 247710, г. Калининичи, ул. Свердлова, 73А, УНП 400295020.

#### **Справочно:**

*Вид процедуры закупки - открытый конкурс (в электронном виде);*

*регистрационный номер приглашения на электронной торговой площадке - № 2019-703322; наименование предмета закупки: выбор генерального подрядчика для выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция здания суда Калининковского района и гаража, расположенных по адресу: Гомельская область, г. Калининичи, ул. Карла Маркса, 22».*

Существо требований: ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» просил установить нарушение прав и интересов участников открытого конкурса, так как считает процедуру открытого конкурса (в электронном виде) проведенной с нарушением. А именно, срок для подготовки и подачи предложений, был указан до 10 часов 00 минут 30 мая 2019 г. За одну минуту (09:58:54) 30.05.2019 до завершения сроков подготовки и подачи предложений был установлен новый окончательный срок для предоставления предложений – 11 часов 00 минут 03 июня 2019 г. Все желающие участники разместили свои предложения в срок до 10 часов 00 минут 30 мая 2019 г., кроме ООО «Вега», которое разместило свое предложение на сайте [www.icetrade.by](http://www.icetrade.by) в 18 часов 06 минут 30 мая 2019 г.

В последствии по результатам процедуры закупки (протокол подведения итогов б/н от 11.06.2019 г.) победителем было признано ООО «Вега» г. Калининичи.

В связи с этим Заявитель просил рассмотреть вопрос о признании результатов данной процедуры закупки недействительной.

**В ходе рассмотрения получена следующая информация:**

Согласно сведениям, размещенным в общем доступе на сайте [www.icetrade.by](http://www.icetrade.by), процедура закупки открытый конкурс (в электронном виде) № 2019-703322 объявлена заказчиком КУДП «УКС Калининковского района» 30 апреля 2019 года (размещение приглашения), дата и время окончания приема предложений – 03 июня 2019 г. в 11<sup>00</sup> час. В разделе «События в хронологическом порядке» 30 мая 2019 г. в 09<sup>58</sup> час. указано «Размещение изменений в приглашении».

КУДП «УКС Калининковского района» (заказчик) относительно процедуры закупки открытый конкурс (в электронном виде) № 2019-703322 сообщило следующее.

2 мая 2018 г. между Государственным предприятием «УКС Калининковского района» и Гомельским областным судом был заключен договор на оказание инженерных услуг № 02-05/18 (далее – договор), в соответствии с которым КУДП «УКС Калининковского района», выступая в качестве исполнителя, приняло на себя обязательства по оказанию инженерных услуг по комплексному управлению строительной деятельностью при строительстве объекта: «Реконструкция здания суда

Калинковичского района и гаража, расположенных по адресу: Гомельская область, г. Калинковичи, ул. Карла Маркса, 22» (далее – объект).

В соответствии с заключенным договором, руководствуясь Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»), КУДП «УКС Калинковичского района» проведена процедура государственной закупки для выбора генерального подрядчика для выполнения строительно-монтажных работ по объекту - открытый конкурс (пункт 2 статьи 32 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» приглашение к участию в открытом конкурсе было размещено на официальном сайте <http://www.icetrade.by> 30 апреля 2019 года.

23 мая 2019 г. был получен запрос на разъяснение конкурсной документации и в этот же день размещен ответ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» срок для подготовки и подачи предложений был установлен до 10 часов 00 минут 30 мая 2019 года.

Согласно статье 37 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» открытие предложений производит комиссия в момент истечения срока для подготовки и подачи предложений или при возникновении причин организационного характера в иные сроки (но не позднее дня истечения срока для подготовки и подачи предложений), а протокол в форме электронного документа размещается на официальном сайте в день открытия предложений.

В соответствии с Положением о комиссии, создаваемой заказчиком (организатором) при организации и проведении открытых конкурсов, закрытых конкурсов, электронных аукционов или процедур запроса ценовых предложений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778, и Положением о конкурсной комиссии организации работа комиссии организуется в форме заседаний. Заседания комиссии считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей ее состава.

В соответствии с Положением о конкурсной комиссии организации протокол заседания конкурсной комиссии по открытию предложений подписывается председателем и членами конкурсной комиссии и представляется руководителю организатора для утверждения.

В день, установленный как окончательный, 30 мая 2019 года, в связи с производственной необходимостью, в служебных командировках

находились директор Радько А.В., а также члены комиссии: Кирщин А.Н. и Янченко Д.А.

Председатель конкурсной комиссии Змушко Д.А. и заместитель председателя конкурсной комиссии Короткевич Д.А. не могли присутствовать на заседании по причине посещения вводных объектов совместно с государственным строительным инспектором Инспекции Департамента контроля и надзора за строительством по Гомельской области.

31 мая 2019 года также было запланировано направить в служебные командировки следующих членов комиссии: Янченко Д.А., Короткевича Д.А., Кирщина А.Н., а также председателя комиссии: Змушко Д.А. и директора Радько А.В. для участия в совещании и посещения вводных объектов в г. Петриков.

**Справочно:**

*КУДП «УКС Калининского района» предоставил копию докладной записки председателя конкурсной комиссии Змушко Д.А. о переносе срока подачи предложений на 03.06.2019 в связи с производственной необходимостью с резолюцией руководителя, а также копию приказа о переносе срока для подготовки и подачи предложений от 30 мая 2019 г. № 227.*

Таким образом, в случае открытия предложений в указанные выше даты заседание комиссии считалось бы неправомочным.

На основании вышеизложенного согласно пункту 3 статьи 22 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» КУДП «УКС Калининского района» воспользовалось правом в период до истечения срока для подготовки и подачи предложений по собственному усмотрению продлить такой срок до 3 июня 2019 года.

При этом предложения по закупке № 2019-703322 стали доступны для рассмотрения только в 11:45 03.06.2019. До этого момента не были доступны сведения об участниках и их предложениях, что могло бы повлиять на результат закупки.

Открытие предложений конкурсной комиссией состоялось 3 июня 2019 года в 14 часов 10 минут.

Протокол открытия предложений размещен в открытом доступе на официальном сайте в 17:34:57 3 июня 2019 г.

7 июня 2019 г. в 10 часов 00 минут состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению предложений на предмет соответствия требованиям документов открытого конкурса, в том числе квалификационным требованиям, а также по оценке конкурсных предложений и выбору подрядчика.

Согласно конкурсной документации протокол заседания конкурсной

комиссии по выбору победителя подписывается председателем и членами конкурсной комиссии и представляется руководителю организатора для утверждения.

Решение об утверждении (не утверждении) данного протокола принимается руководителем организатора в течение трех рабочих дней с даты его представления.

Протокол утвержден директором 10 июня 2019 года.

Протокол заседания конкурсной комиссии о рассмотрении предложений и определении победителя был размещен в открытом доступе на официальном сайте в 17:11 10 июня 2019 года.

11 июня 2019 г. в связи с выявленной арифметической ошибкой конкурсная комиссия провела заседание и внесла уточнения в оценку критериев участников. Протокол был утвержден и размещен в открытом доступе в этот же день.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» организатор процедуры закупки извещает всех участников о результатах их проведения в течении трех рабочих дней со дня утверждения протокола заседания конкурсной комиссии по выбору победителя. Участником были направлены уведомления 12 июня 2019 г. сначала по факсимильной связи, а затем по почте.

14 июня 2019 г. поступило уведомление о приостановке процедуры закупки, в связи с поданной жалобой ОАО «Гомельского объединенного строительного треста».

20 июня 2019 г. состоялось заседание комиссии Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, где были представлены все необходимые документы и сведения о проведения государственной закупки. Комиссия решила жалобу признать необоснованной и снять приостановление с открытого конкурса № 2019-703322 со дня размещения протокола на официальном сайте. Протокол был размещен 26 июня 2019 г.

28 июня 2019 г. был заключен договор и размещено сообщение о результате проведения закупки, а также составлена справка о проведении процедуры закупки.

При этом ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» сообщило, что официального письма от КУДП «УКС Калинковичского района» о переносе сроков вскрытия предложений с 30.05.2019 10:00 на 03.06.2019 14:10 в их адрес не поступало.

Представитель ОАО «Гомельский объединенный строительный трест», Хомич Сергей Григорьевич (начальник ПТО ПМК-43), явился в

новый назначенный срок открытия предложений 03.06.2019 к 14:10 в КУДП «УКС Калининковского района» по адресу: г. Калининчи, ул. Советская, 27А., на вскрытие конкурсных предложений, обратился за информацией об открытии предложений в экономический отдел, где получил ответ от сотрудницы КУДП «УКС Калининковского района» Надежды Ламан, телефон экономического отдела 8-02345-2-35-94 (является членом конкурсной комиссии; должность, отчество - неизвестны), но получил ответ, что председателя конкурсной комиссии Змушко Дмитрия Александровича нет на месте и время вскрытия переносится на неопределенное время. Протокол вскрытия размещен на электронной торговой площадке 03.06.2019 в 17:34.

Подтверждением нахождения Хомича С.Г. в КУДП «УКС Калининковского района» является запись в журнале административно-общественного контроля по охране труда, сделанная Хомичем С.Г., из которой следует, что он уехал в 13:20 на открытие предложений в КУДП «УКС Калининковского района».

В целях выявления возможного предоставления преимущественных условий одному из участников по закупке № 2019-703322 со стороны Заказчика, были направлены запросы всем участникам (ОАО «Мозырьпромстрой», ОАО «Строительный трест № 14», ОАО «Лельчицкая ПМК-103», ООО «Вега» – победитель) процедуры закупки с уточняющими вопросами: о дате и времени подачи предложений в электронном виде, отправлялось ли предложение на бумажном носителе, указать причину, по которой представитель участника не присутствовал при вскрытии предложений, а также с просьбой приложить всю имеющуюся переписку с Заказчиком.

Проанализировав полученные ответы, установлено, что первоначальный срок для подготовки и подачи предложений был установлен Заказчиком до 10 часов 00 минут 30 мая 2019 года. ОАО «Мозырьпромстрой», ОАО «Строительный трест № 14», ОАО «Лельчицкая ПМК-103» и ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» подали свои предложения в указанный первоначальный срок подачи предложений (приложение 5).

Только **ООО «Вега»** (победитель) подало предложение уже после того, как Заказчиком (в соответствии с пунктом 3 статьи 22 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)») КУДП «УКС Калининковского района» воспользовавшись правом в период до истечения срока для подготовки и подачи предложений) по собственному усмотрению был продлен такой срок до 03 июня 2019 года – **то есть 30 мая 2019 г. в 18 час. 06 мин.** Объяснив это тем, что на момент подачи

предложения 29.05.2019 возникли проблемы с электронной цифровой подписью.

При этом ООО «Вега» направило письмо от 31.05.2019 № 426/П-19 в адрес Заказчика – КУДП «УКС Калининковского района» с уведомлением о намерении присутствовать на заседании конкурсной комиссии при вскрытии конвертов. Однако, в новый установленный срок 11 час. 00 мин. 03.06.2019 представитель ООО «Вега» на заседание конкурсной комиссии не пришел (приложение 4).

Согласно сведениям, предоставленным информационным республиканским унитарным предприятием «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» от 31.07.2019 № 10-15/1999, доступ к предложениям участников открытого конкурса № 2019-703322 был предоставлен Заказчику - КУДП «УКС Калининковского района» - 03.06.2019 в 11:44:08 час.

В ходе изучения информации, полученной от ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» и КУДП «УКС Калининковского района» установлены расхождения в части сведений о присутствии представителя ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» Хомича С.Г. в новый установленный срок, 03.06.2019, и о том, что конкурсная комиссия не могла состояться в назначенное время по причине отсутствия председателя конкурсной комиссии на рабочем месте.

Согласно объяснениям, взятых у Хомича С.Г. от 18.09.2019, он приехал в КУДП «УКС Калининковского района» 30.05.2019 в районе 14 час. 00 мин. и тогда же узнал о переносе срока подачи предложений. **03.06.2019 Хомич С.Г. не приезжал** в КУДП «УКС Калининковского района» для участия в заседании комиссии.

Ламан Надежда Викторовна – экономист КУДП «УКС Калининковского района» 18.09.2019 пояснила, что 30.05.2019 Хомич С.Г. действительно приходил, ему было разъяснено, что срок подачи предложений перенесен на 03.06.2019 в связи с невозможностью проведения заседания конкурсной комиссии, так как отсутствовало большинство членов конкурсной комиссии, в том числе и председатель. 03.06.2019 Хомич С.Г. и другие представители участников в КУДП «УКС Калининковского района» не обращались. Заседание конкурсной комиссии состоялось 03.06.2019 в 14 час. 10 мин., протокол размещен.

Получены копии докладной записки, приказов и командировочных удостоверений, подтверждающие фактическое отсутствие на рабочем месте председателя конкурсной комиссии Змушко Д.А и членов конкурсной комиссии: Янченко Д.А., Кирщина А.Н. и Короткевича Д.А. в

связи с производственной необходимостью: совещание по вопросам строительства вводных объектов в г. Петриков с посещением объектов, а также в связи с проверкой качества и объема выполненных строительно-монтажных работ на объектах КПУП «Петриковский райжилкомхоз». Список объектов приложен.

**Справочно:**

*Приказ от 04.03.2019 № 59 о создании конкурсной комиссии: председатель комиссии – Змушко Д.А., члены комиссии: Короткевич Д.А., Млечко Т.Г., Кирицин А.Н., Саприко В.В., Янченко Д.А. и секретарь комиссии – Трухова Л.Л.*

Таким образом, по состоянию на 30.05.2019 из 7 членов комиссии отсутствовало 4, что не позволяло в соответствии с пунктом 17 постановления МАРТ от 21 января 2019 г. № 7 «Об утверждении Положения о комиссии по государственным закупкам» провести правомочное заседание комиссии, так как отсутствовало более половины ее состава. При этом решение заказчика о продлении срока подачи предложений не противоречат нормам пункта 3 статьи 22 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» в части реализации его права.

**В ходе рассмотрения заявления ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» установлено отсутствие действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в действиях заказчика КУДП «УКС Калинковичского района».**

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона – при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.



В ходе рассмотрения заявления ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» в части создания преимущественных условий со стороны Заказчика – КУДП «УКС Калинковичского района» для участника ООО «Вега» посредством переноса срока подачи предложений с 30.05.2019 на 03.06.2019 не подтверждено. Перенос срока обоснован фактическим отсутствием большинства членов конкурсной комиссии на рабочем месте в г. Калинковичи в связи с производственными командировками и необходимостью участия в подготовке к вводу в эксплуатацию и получений заключений по объектам, вводимым в мае 2019 года.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

### РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях коммунального унитарного дочернего предприятия «Управление капитального строительства Калинковичского района».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя Комиссии

  
И.В.Вежновец