

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703"

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703" (далее – проект постановления) разработан по предложению концерна "Беллегпром" в целях принятия дополнительных специальных мер по ограничению реализации на территории республики бывших в употреблении непродовольственных товаров легкой промышленности (товары типа "Second Hand").

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются отношения, связанные с продажей бывших в употреблении непродовольственных товаров легкой промышленности (одежда швейная и трикотажная, обувные, меховые и галантерейные товары).

Проектом постановления предлагается дать определение термина «бывшие в употреблении непродовольственные товары» – непродовольственные товары, имеющие видимые признаки носки, стирки, эксплуатации, и (или) непродовольственные товары надлежащего качества с сохранением товарного вида, потребительских свойств без товарных ярлыков (этикеток), и (или) непродовольственные товары, принятые по соглашению между комиссионером и комитентом на комиссию.

Кроме того, проектом постановления предлагается ввести ограничения на продажу в одном торговом объекте бывших в употреблении одежды швейной и трикотажной, меховых изделий,

галантерейных товаров и обуви в одном торговом объекте вместе с новыми товарами.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

Особенности продажи бывших в употреблении непродовольственных товаров регламентированы главой 9 Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 (далее – Правила).

Особенности продажи бывших в употреблении непродовольственных товаров, принятых по соглашению между комиссионером и комитентом на комиссию, регулируются Правилами комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744.

В частности, пунктом 73 Правил определено, что продажа бывших в употреблении одежды швейной и трикотажной, обувных, меховых и галантерейных товаров в одном торговом объекте вместе с новыми товарами не допускается.

В соответствии с пунктом 74 Правил не подлежат продаже бывшие в употреблении предметы личной гигиены, изделия медицинского назначения, парфюмерно-косметические товары, товары бытовой химии, изделия швейные и трикотажные бельевые, чулочно-носочные изделия, корсетные изделия, товары для новорожденных (погремушки, прорезыватели для зубов, бутылочки, соски), постельное белье, игрушки, посуда разового использования, газовая аппаратура без освидетельствования соответствующими службами газового хозяйства на пригодность к дальнейшему использованию, шкуры зверей без соответствующей маркировки изготовителя.

Вместе с тем, по информации концерна "Беллегпром", зачастую в торговых объектах, реализующих товары типа "Second Hand", наряду с ними реализуются "стоковые" товары. Тем самым, фактически, организации и физические лица – импортеры, декларируя «стоковые» товары в качестве товаров типа "Second Hand" уклоняются от уплаты таможенных пошлин на новые готовые изделия (в среднем 15 % от реальной цены на готовые текстильные, трикотажные и швейные изделия).

При этом действующие в Республике Беларусь структуры, осуществляющие оптовую и розничную торговлю товарами типа "Second

Hand“, в своих рекламно-информационных материалах даже не скрывают, что часть реализуемой продукции – новые изделия типа «сток».

Следует отметить, что ввоз в Республику Беларусь товаров типа ”Second Hand“ декларируются по минимальной стоимости, соответствующей минимальному тарифу таможенной пошлины – 0,15 евро за 1 кг. Тогда как реальная стоимость закупки у трейдеров в Германии, Польши, Литвы 1 кг товаров типа ”Second Hand“ значительно выше: от 2 до 10 евро за 1 кг. Тем самым, бюджет Республики Беларусь недополучает соответствующие таможенные пошлины.

По оценке концерна ”Беллегпром“, удельный вес импорта товаров типа ”Second Hand“, поступающего в республику для перепродажи в объеме «чистого» импорта потребительских товаров легкой промышленности, составляет порядка 10 %. И это по ценам импорта таких товаров ”по весу“. Тогда как по экспертной оценке фактическая сумма продаж (в розничных ценах) товаров типа ”Second Hand“ может быть оценена примерно в 250 млн. долл. США.

Таким образом, в связи с существенным увеличением объемов реализации товаров типа ”Second Hand“ на внутреннем рынке за последние несколько лет произошло масштабное перераспределение рынка – от отечественных товаров к импортным, а продажа стоковых товаров под видом товаров типа ”Second Hand“ создала неравные условия конкуренции для отечественных производителей.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З ”О международных договорах Республики Беларусь“, – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной

компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, –

Вопросы, связанные с ограничением продажи бывших в употреблении непродовольственных товаров легкой промышленности, активно обсуждаются в средствах массовой информации, в том числе на портале "Тут.бай", в издании "Аргументы и факты в Беларуси" и других.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Действие постановления будет распространяться на субъектов торговли, осуществляющих розничную торговлю бывшими в употреблении непродовольственными товарами и стоковыми товарами.

Справочно:

По оперативным данным Торгового реестра Республики Беларусь по состоянию на 1 апреля 2020 г. розничную торговлю бывшими в употреблении непродовольственными товарами осуществляло 928 субъектов торговли в 1198 магазинах с торговой площадью около 113,4 тыс. руб.

Проект постановления не предусматривает:

введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Принятие постановления не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду и не повлияет на условия развития конкуренции и эффективное функционирование товарных рынков, так как проектом устанавливаются одинаковые требования ко всем участникам рынка.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из республиканского и (или) местных бюджетов.

Ограничения на продажу в одном торговом объекте товаров типа "Second Hand" и новых товаров, в том числе стоковых, создаст дополнительные условия для развития справедливой конкуренции между отечественными и зарубежными производителями товаров легкой промышленности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений, – не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703" не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович

«__» _____ 2020 г.