

Обоснование
к проекту Указа Президента Республики Беларусь
«Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) разработан в целях дальнейшего стимулирования деловой активности, развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории сельской местности.

По информации Министерства по налогам и сборам, за 2018 год льготами, предусмотренными подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания» (далее – Указ № 345), воспользовались 1107 субъектов хозяйствования, в том числе 272 юридических лица и 835 индивидуальных предпринимателей.

За 2018 год от данных субъектов в бюджет поступило налогов на сумму 196,3 млн. рублей (0,8 % от суммы поступлений платежей, контролируемых Министерством по налогам и сборам, в консолидированный бюджет за 2018 год). В связи с использованием этими субъектами хозяйствования льгот, предусмотренных подпунктом 1.1 пункта 1 Указа № 345, в бюджет не поступило 20,9 млн. рублей, или

10,7 % от суммы поступивших налогов и 0,08 % от суммы поступлений платежей, контролируемых Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, в консолидированный бюджет за 2018 год, что свидетельствует о востребованности этих льгот и их невысокой нагрузке на консолидированный бюджет.

За 2018 год в рамках действия Указа № 345 создано 189 новых рабочих мест.

Также по оперативной информации облисполкомов по состоянию на 1 апреля 2019 г. в рамках Указа № 345 за период его действия по республике открылось и функционирует 309 объектов торговли, 64 объекта общественного питания и 157 объектов бытового обслуживания.

По информации облисполкомов за период действия Указа № 345 (по состоянию на 1 апреля 2019 г.) правом осуществлять розничную торговлю алкогольными напитками на территории сельской местности воспользовались:

221 юридическое лицо – в магазинах и (или) павильонах с торговой площадью менее 50 квадратных метров;

64 юридических лица – с использованием автомагазинов независимо от наличия у этого юридического лица магазина и (или) павильона, в которых осуществляется розничная торговля алкогольными напитками;

241 индивидуальный предприниматель – в магазинах и (или) павильонах независимо от торговой площади.

Также в 4 областях (Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской) 2 юридическими лицами (ООО «Евроторг» и СПК «Агрокомбинат «Снов»), доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превысила 20 процентов, открыты объекты розничной торговли.

Кроме того, за период действия Указа № 345 количество автомагазинов, реализующих алкогольные напитки в сельской местности, увеличилось на 62 единицы и по состоянию на 1 апреля 2019 г. составило 819 автомагазинов. Данными автомагазинами согласовано с местными исполнительными и распорядительными органами 1904 маршрута движения, что на 127 маршрутов больше, чем на 1 декабря 2017 г.

В целях дальнейшего стимулирования развития торговли, общественного питания, оказания услуг на территории сельской местности и малых городских поселений с учетом поступивших в Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) предложений облисполкомов, Белкоопсоюза и иных субъектов

хозяйствования подготовлен проект Указа, которым предусматривается ряд новых льгот и преференций, а также мер, направленных на упрощение деятельности субъектов хозяйствования, в том числе:

1. в целях дальнейшего развития малого предпринимательства и повышения эффективности оказания ему государственной поддержки **период предоставления льгот и преференций продлевается до конца 2030 года;**

2. областным Советам депутатов предоставляется право **определять отдельные перечни населенных пунктов и территорий вне населенных пунктов, относящихся к территории сельской местности, для каждого из подпунктов 1.1 или 1.5 пункта 1 Указа № 345;**

3. приводятся в соответствие с пунктом 4 статьи 199 Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) и уточняются нормы в отношении **исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость и освобождения от доплаты единого налога, а также нормы в отношении доходов от деятельности на соответствующих территориях, подлежащие налогообложению;**

4. субъектам хозяйствования предоставляется **право на получение в собственность, пользование или во владение находящегося на территории сельской местности недвижимого имущества, которое является основными средствами коммерческой организации, для осуществления на такой территории розничной торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг населению, без получения согласия антимонопольного органа.**

Одним из факторов, значительно влияющих на скорость развития магазинов современных форматов в сельской местности, является получение многочисленных согласований с местными органами власти и антимонопольным органом.

Вместе с тем подпунктом 1.5 пункта 1 Указа № 345 юридическим лицам, осуществляющим розничную торговлю, доля которых в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах районов, в которых расположены принадлежащие им торговые объекты, за предыдущий финансовый год превышает 20 процентов, предоставлено право приобретать, арендовать на территории сельской местности в границах этих районов дополнительную торговую площадь для осуществления розничной торговли или совершать иные действия, направленные на увеличение такой площади.

В этой связи отсутствует необходимость получения согласия антимонопольного органа на согласование сделок в таких случаях;

5. для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности устанавливается **отдельный льготный тариф на электрическую энергию**, но не ниже уровня тарифа, предусмотренного для тарифной группы «Производственные нужды сельхозпотребителей».

Справочно:

В настоящее время организации, оказывающие бытовые услуги населению в сельской местности, имеют льготный тариф на электроэнергию (0,24357 руб./кВтч). Вместе с тем тариф на электроэнергию для организаций торговли и общественного питания на селе составляет 0,30287 руб./кВтч. По информации Белкоопсоюза, платежи за электроэнергию в структуре расходов на содержание зданий (сооружений), в которых осуществляется розничная торговля в сельской местности, у организаций потребительской кооперации составляют 10,2 процента.

Закрепление данной нормы необходимо для сохранения порядка формирования тарифа для данной категории потребителей в случае изменения условий хозяйствования энергоснабжающих организаций. На основании данной нормы будет разработана декларация с новыми тарифами для розничных торговых объектов, объектов общественного питания, расположенных на территории сельской местности. При этом уменьшение расходов на электроэнергию для субъектов хозяйствования, осуществляющих розничную торговлю, общественное питание на территории сельской местности, будет обеспечено за счет перекрестного субсидирования, увеличения роста расходов на электроэнергию иных субъектов хозяйствования;

6. субъектам хозяйствования предоставляется **право отчуждать и сдавать в аренду объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной и частной собственности, в том числе без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания, возникновения прав на такие объекты и (или) земельные участки.**

В настоящее время одним из факторов, затрудняющих оперативное открытие торговых объектов в сельской местности, является отсутствие правоудостоверяющих документов на отчуждаемое (передаваемое в аренду) недвижимое имущество и невозможность их восстановления в связи с тяжелым финансовым положением собственников.

Действующая редакция Указа № 345 частично решает обозначенную проблему, но содержит указание исключительно на отчуждение имущества, находящееся в собственности Республики Беларусь.

Вместе с тем на территории сельской местности и малых городских поселений расположены неиспользуемые объекты недвижимого

имущества, которое пригодно к вовлечению в оборот, но не подпадает под действие Указа № 345 (например, объекты райпо, сельскохозяйственных и других организаций, частной формы собственности).

Потенциальные покупатели (арендаторы) не готовы идти на риск и заключать без правоудостоверяющих документов сделки, которые заведомо являются ничтожными. В свою очередь, собственники таких объектов отказываются при отсутствии установленных на законодательном уровне нормативных предписаний уменьшать стоимость объекта на сумму внесенной лицом, приобретающим этот объект, платы за оформление документов.

Одновременно на арендодателей объектов недвижимого имущества, находящихся в частной собственности, на которые отсутствуют документы, удостоверяющие государственную регистрацию их создания и возникновения прав, возлагается обязанность в течение года со дня заключения договора аренды обеспечить государственную регистрацию прав на указанное имущество.

Неисполнение указанной обязанности арендодателем – хозяйственным обществом, акции (доли в уставном фонде) которого находятся в государственной собственности, – повлечет перечисление в республиканский бюджет 100 процентов средств, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок для государственной регистрации прав на такое имущество.

Неисполнение иными арендодателями такой обязанности, – повлечет прекращение договора аренды объекта недвижимого имущества с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек срок, установленный для государственной регистрации прав на такое имущество.

Повторное заключение договоров аренды таких объектов недвижимого имущества, без наличия документов, удостоверяющих государственную регистрацию их создания и возникновения прав, не допускается;

7. исключается перечень бытовых услуг населению, оказываемых индивидуальными предпринимателями, являющимися плательщиками единого налога согласно приложению к Указу № 345.

Ввиду открытого перечня видов работ, услуг, являющихся объектом налогообложения единым налогом с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, предусмотренного подпунктом 1.1. пункта 1 статьи 337 НК для организаций и индивидуальных предпринимателей, независимо от применяемых режимов налогообложения, устанавливаются

единые подходы в отношении перечня бытовых услуг, льготируемых в соответствии с Указом № 345.

Сроки вступления в силу норм проекта Указа обусловлены приведением норм Указа № 345 в соответствие с новой редакцией НК, вступившей в силу с 1 января 2019 г.

Вышеупомянутые подходы и предложения рассмотрены и поддержаны на заседании рабочей группы по выработке предложений о совершенствовании торгового обслуживания и осуществления общественного питания на территории сельской местности, созданной приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 6 июля 2018 г. № 160.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При разработке были проанализированы НК, Указ № 345, Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта», Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», решения областных Советов депутатов, которыми определены перечни населенных пунктов и территорий вне населенных пунктов, относящиеся к территории сельской местности и малых городских поселений.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, - отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Проект указа подготовлен на основании обращений граждан физических и юридических лиц.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Меры, предусмотренные в проекте Указа, будут способствовать стимулированию деловой активности, развитию торговли, общественного питания и бытового обслуживания в сельской местности, повышению уровню обслуживания населения, проживающего на территории сельской местности и малых городских поселений.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

проект Указа был рассмотрен и в целом одобрен на заседании общественно-консультационного совета при МАРТ 28.09.2018.

Замечаний и предложений в ходе публичного обсуждения проекта Указа не поступало.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Потребуется внесение изменений в решения местных Советов депутатов в части определения отдельных перечней населенных пунктов, на которые будут распространяться предоставляемые Указом льготы.

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович

июль 2019 г.