

✓

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 22.05.2019 № 26

РЕШЕНИЕ № 199/50-2019

22 мая 2019 г.
14.00

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ, антимонопольный орган) по результатам рассмотрения комиссией Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения открытого акционерного общества «Слонимский водоканал» (далее – ОАО «Слонимский водоканал», заявитель) от 17.10.2018 № 308/24-01-09 о нарушении Слонимским городским унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства (далее – Слонимское ГУП ЖКХ) антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛО:

В настоящее время завершено подключение расчетно-справочных центров (РКЦ) организаций жилищно-коммунального хозяйства к единой общереспубликанской информационной системе по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями (АИС «Расчет-ЖКУ»), которые проводят весь комплекс работ. При этом подключению к АИС «Расчет-ЖКУ» подлежат только организации, уполномоченные соответствующими решениями местных исполнительных и распорядительных органов.

Решением Слонимского районного исполнительного комитета от 7 октября 2016 г. № 719 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2016 г. № 322» (далее – решение № 719) Слонимское ГУП ЖКХ определено в качестве

организации, осуществляющей учет, расчет и начисление платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилым помещением в жилых домах, в том числе многоквартирных, с использованием единой общереспубликанской информационной системы.

Приказом МАРТ от 18 сентября 2018 г. № 219Слонимское ГУП ЖКХ включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение товарных рынках, по оказанию услуг по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями и проведению претензионно-исковой работы в пределах административных границ Слонимского района (Гродненская область). Данные услуги оказываются посредством автоматизированной системы единого расчетного и информационного пространства.

Слонимским ГУП ЖКХ заключены 26 типовых договоров на оказание услуг посредством автоматизированной системы единого расчетного и информационного пространства с производителями коммунальных услуг, в том числе, с заявителем.

Подпунктом 4.4 договоров определено, что за услуги, оказанные организацией (Слонимским ГУП ЖКХ) производителю коммунальных услуг, производитель уплачивает вознаграждение в процентном соотношении от суммы совершенных в пользу производителя услуг платежей.

Согласно пояснений Слонимского ГУП ЖКХ, в 2016 г. существовали *устные рекомендации* Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (далее – Минжилкомхоз) о размерах вознаграждений, уплачиваемых производителями коммунальных услуг в пользу организаций, оказывающих услуги по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями и проведению претензионно-исковой работы – не более 3%.

В 2017 г. также на основании *устных рекомендаций* Минжилкомхоза было разрешено заключать договоры по фактически сложившемуся размеру комиссионных вознаграждений за предыдущий год. Этот процент составил 4,32%, а с учетом НДС (т.к. комиссионное вознаграждение организаций жилищно-коммунального хозяйства является выручкой, а значит, облагается НДС по ставке 20%) – 5%.

Аналогичные расчеты произведены в 2018 г. – фактический размер комиссионных вознаграждений за 2017 г. составил 5,3%, а с учетом НДС – 6%. После вступления в силу приказа Минжилкомхоза от 14 мая 2018 г. № 41 «Об утверждении Методики по формированию и распределению затрат на услуги по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями и

проведению претензионно-исковой работы», *рекомендованный* процент вознаграждения не должен превышать 4% в среднем по году.

По состоянию на **01.10.2018** сложилась ситуация, когда за оказание *одних и тех же услуг* Слонимское ГУП ЖКХ получает от 15-ти производителей коммунальных услуг вознаграждение в размере 3%, от 1-го производителя - 4%, от 4-х производителей - 5%, и от 5-ти производителей - 6%, одним производителем (ГП Слонимская МПМК-164) вознаграждение не уплачивается.

В качестве обоснования применения разных размеров вознаграждения Слонимское ГУП ЖКХ указывает на разные временные периоды заключения договоров.

В соответствии с нормами подпунктов 1.6 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3) запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

Аналогичные запреты были предусмотрены статьей 12 Закона № 94-3 в редакции от 12 декабря 2013 г.:

субъектам хозяйствования, занимающим доминирующее положение, Запрещаются действия (бездействие) результатом которых являются или могут явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

применение к потребителям неравного подхода при равных условиях, что создает для них неравные условия конкуренции, в том числе включение в договоры дискриминирующих условий, ставящих потребителей в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь

РЕШИЛО:

Установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Слонимского ГУП ЖКХ по признакам, предусмотренным подпунктами 1.6 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (абзацев седьмого и одиннадцатого статьи 12 Закона № 94-З в редакции от 12 декабря 2013 г.).

Основания для вынесения предписания отсутствуют в связи с фактическим устранением нарушения Слонимским ГУП ЖКХ.

Имеются основания для начала административного процесса.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец