

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирующего и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от «22» февраля 2019 г. № 10

РЕШЕНИЕ № 168/19-2019

22.02.2019 16:30

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления филиала «Автомобильный парк №12» ОАО «Миноблავтотранс» (далее - филиал «Автомобильный парк №12») от 06.06.2018 № 874 о нарушении антимонопольного законодательства в части совершения действий, направленных на ущемление законных интересов лиц, ведущих аналогичную деятельность (ограничение конкуренции) организованной группой,

УСТАНОВИЛО:

Филиалом «Автомобильный парк №12» указано, что при осуществлении регулярных пригородных перевозок пассажиров в сообщении «Минск-Логойск» он столкнулся с ограничением конкуренции со стороны группы лиц, которые своими действиями нарушают статью 247 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее - УК), а именно:

разделили рынок перевозок пассажиров – что выражается в том, что действуя в составе организованной группы, состоящей из частных предпринимателей, постоянно предоставляют свои транспортные средства для посадки пассажиров на территории г. Логойска и на остановочном пункте станции метро «Восток», с которой осуществляется посадка пассажиров из г. Минска. Для выполнения регулярных перевозок у участников данной группы нет разрешения, они прикрывают свою деятельность под видом нерегулярных перевозок;

разработали собственное расписание, которое не учитывает интересы других участников движения и состоит в том, что отправление производится за 2-3 мин до отправления автобусов по расписанию. Данные действия существенно ущемляют законные интересы конкурирующих организаций;

распространяют визитки с указанием телефонов.

Справочно:

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 131-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь», вступившим в силу 29.10.2018, статья 247 УК исключена.

Отношения в сфере перевозок пассажиров в регулярном и нерегулярном сообщении регулируются нормами Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон об автомобильном транспорте).

Справочно:

Автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении включают в себя следующие виды автомобильных перевозок пассажиров:

автомобильные перевозки пассажиров автомобилями-такси;

автомобильные перевозки предварительно организованной заказчиком автомобильной перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении группы пассажиров к месту их работы, учебы, проведения массовых мероприятий, а также в связи со служебной командировкой и (или) обратно из таких мест, автомобильные перевозки, выполняемые в целях организации туристических путешествий, в том числе экскурсий, проведения свадебных, юбилейных и иных торжеств, ритуальных обрядов;

автомобильные перевозки, выполняемые в целях транспортного обслуживания государственных органов (организаций) в случаях, предусмотренных законодательством;

иные виды автомобильных перевозок пассажиров, установленные Советом Министров Республики Беларусь;

автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении - автомобильные перевозки пассажиров, которые не могут быть отнесены в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами Совета Министров Республики Беларусь к автомобильным перевозкам пассажиров в нерегулярном сообщении (ч. 8, 9 ст. 4 Закона об автомобильном транспорте).

К требованиям к участникам рынка регулярных перевозок в соответствии с законодательством относятся: прохождение конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении; формирование и утверждение маршрутов; согласование расписаний и интервалов движения транспортных средств по маршрутам; заключение договоров с заказчиками (местными исполнительными и распорядительными органами власти) или уполномоченными ими операторами автомобильных перевозок пассажиров и т.п.

Справочно:

Оператор автомобильных перевозок пассажиров - юридическое лицо, обеспечивающее организацию автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на определенной территории (абзац 23 статьи 1 Закона об автомобильном транспорте).

Оператором пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, проходящим по территории двух и более административно-территориальных единиц Минской области, определено Минское областное коммунальное транспортное унитарное

предприятие «Миноблпассажиртранс» (далее – КУП «Миноблпассажиртранс»).

На основании представленной КУП «Миноблпассажиртранс» информации право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Логойск» было предоставлено следующим перевозчикам: ГП «Минсктранс», ЧТУП «Крэйн-Авто» и филиалу «Автомобильный парк №12».

Справочно:

Филиал «Автомобильный парк №12» осуществляет автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Логойск» согласно договору от 28 мая 2018 г. № 2/61 об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, заключенному с оператором - КУП «Миноблпассажиртранс» в соответствии с утвержденным оператором маршрутом и расписанием движения.

Конкурс на право выполнения автомобильных перевозок в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Логойск» не проводился.

Оператором не изучался спрос населения на автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении по маршруту «Минск-Логойск»; потребность населения в организации перевозок по указанному маршруту не определялась.

Автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении по маршруту «Минск-Логойск» выполняют ИП Битель А.В., ИП Долгая Е.В., ИП Протопопов А.Г., ИП Рыжанкова Г.В., ИП Рыжанкова И.А., ЧУП «СкайТакс».

Вместе с тем, КУП «Миноблпассажиртранс» рассматривается возможность привлечения к выполнению пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по направлению «Минск-Логойск» всех субъектов хозяйствования, которые в настоящее время осуществляют перевозки пассажиров в регулярном и нерегулярном сообщении по данному направлению, с их согласия на условиях обеспечения равного доступа к рынку регулярных транспортных услуг.

Для установления факта осуществления нерегулярных перевозок по правилам регулярных перевозок, в том числе для установления признаков систематичности, регулярности перевозок, выполняемых ИП Битель А.В., ИП Долгой Е.В., ИП Протопоповым А.Г., ИП Рыжанковой Г.В., ИП Рыжанковой И.А., ЧУП «СкайТакс», осуществления их по расписанию либо с интервалами движения, с установленными началом и окончанием работы была проанализирована представленная совместным закрытым акционерным обществом «Безопасные дороги Беларуси» (далее – СЗАО «Безопасные дороги Беларуси») информация с камер системы фотофиксации нарушений скоростного режима на соответствующих участках дорог за период времени август-сентябрь 2018 года.

Справочно:

СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» создано для проектирования, строительства и эксплуатации Единой системы фотофиксации нарушений

правил дорожного движения и мониторинга дорожной обстановки на территории Республики Беларусь. С 2012 г. введена в эксплуатацию Единая система фотофиксации нарушений скоростного режима.

В результате анализа указанных документов СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» за август-сентябрь 2018 года установлены:

признаки системности и регулярности наблюдаются при анализе отдельного перевозчика;

признаки системности и регулярности осуществления перевозок наблюдаются при анализе перевозок всеми перевозчиками (ИП Битель Е.В., ИП Долгая Е.В., ИП Протопопов А.Г., ЧУП «СкайТакс») в совокупности.

Вместе с тем, имеющаяся и проанализированная информация не позволяет сделать однозначный вывод о наличии осуществления перевозок по четкому расписанию либо с конкретными интервалами движения с установленными началом и окончанием работы.

Справочно:

СЗАО «Безопасные дороги Беларуси» пояснило, что представленная обществом информация не является исчерпывающей, так как качество фотофиксации транспортных средств системой зависит от плотности потока транспортных средств, полосы движения (первая полоса плохо определяется, а маршрутное такси, как правило, именно по ней и передвигается), погодных условий, чистоты регистрационного знака и др.

Информация об осуществлении перевозок ИП Битель Е.В., ИП Долгой Е.В., ИП Протопоповым А.Г., ИП Рыжанковой Г.В., ИП Рыжанковой И.А., ЧУП «СкайТакс» по определенным маршрутам с местами посадки и высадки пассажиров по времени осуществления перевозок в регулярном сообщении материалами дела не подтверждается.

Администратором домена «logojsk-minsk.by» являлась ИП Битель Е.В., которая согласно заключенным с перевозчиками договорам, оказывала маркетинговые услуги по привлечению пассажиров для осуществления перевозок.

Кроме того, ЧУП «СкайТакс» указано, что предприятие обращалось к КУП «Миноблпассажиртранс» с предложением о предоставлении права на выполнение регулярных автомобильных перевозок пассажиров по маршруту «Минск-Логойск», однако получило отказ.

Таким образом, одним из перевозчиков пассажиров в нерегулярном сообщении – ЧУП «СкайТакс» совершались действия в целях получения права осуществлять автомобильные перевозки в регулярном сообщении по указанному маршруту.

Согласно подпункту 1.15 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции от 12.12.2013) (далее – Закон) под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат

настоящему Закону, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

Наличие совокупности данных признаков позволяет констатировать недобросовестную конкуренцию и установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства.

Материалами по обращению филиала «Автомобильный парк №12» объективно не подтверждается наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции в действиях ИП Битель А.В., ИП Долгой Е.В., ИП Протопопова А.Г., ИП Рыжанковой Г.В., ИП Рыжанковой И.А., ЧУП «СкайТакс».

Кроме того, не установлено наличия признаков соглашений, согласованных действий между указанными перевозчиками.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона в редакции от 08.01.2018, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, в том числе требований статьи 13 Закона (в редакции от 12.12.2013) (статей 20, 21 Закона в редакции от 08.01.2018), статьи 16 Закона (в редакции от 12.12.2013) (статей 29, 31 Закона в редакции от 08.01.2018) в действиях ЧУП «СкайТакс», ИП Битель Е.В., ИП Долгой Е.В., ИП Протопопова А.Г., ИП Рыжанковой Г.В., ИП Рыжанковой И.А.

Основания для вынесения предписания, направления материалов в правоохранительные органы, а также начала административного процесса, обращения с иском в суд отсутствуют.

Направить предложения в адрес Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок пассажиров.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии


И.В.Вежновец