

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 12 апреля 2021 г. № 19

РЕШЕНИЕ № 335/13-2021

12 апреля 2021 г.
14 часов 03 минуты

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления Ассоциации производителей, поставщиков, организаций сервисного обслуживания «Кассовые аппараты, компьютерные системы и торгово-технологическое оборудование» (далее – Ассоциация, заявитель) от 24.06.2020 № 16 о нарушении антимонопольного законодательства Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, выразившемся, по мнению заявителя, в распространении презентации, содержащей некорректное сравнение кассовых суммирующих аппаратов и программных касс, способное повлечь необоснованные преимущества операторам программных кассовых систем, тем самым создав дискриминационные условия деятельности участников рынка кассового оборудования, в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее соответственно – Закон, заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

сведения о заявителе.

Ассоциация производителей, поставщиков, организаций сервисного обслуживания «Кассовые аппараты, компьютерные системы и торгово-технологическое оборудование» зарегистрирована в Едином

государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 101488943.

Место нахождения: 220026, г. Минск, ул. Бехтерева, 8, к. 270.

Сведения о лице, в отношении которого подано заявление.

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС) – республиканский орган государственного управления.

Место нахождения: 220010, г. Минск, ул. Советская, 9.

Сведения, установленные в ходе рассмотрения заявления.

14.04.2020-15.04.2020 по системе МНС в личные кабинеты налогоплательщиков в раздел «Запрос-ответ» была произведена электронная рассылка письма «Презентация ИМНС» (Программные кассы) (далее – Презентация). Презентация была размещена на официальном сайте МНС (<http://nalog.gov.by/ru/>) и официальных страницах социальных сетей МНС в глобальной компьютерной сети Интернет.

Согласно подпунктам 5.1.1 и 5.1.2 пункта 5 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592 (далее – Положение № 1592), МНС в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет контроль за соблюдением налогового законодательства, а также установленного порядка приема наличных денежных средств при реализации товаров (работ, услуг), использования кассового оборудования.

Согласно подпункту 5.6 пункта 5 Положения № 1592 МНС проводит разъяснительную работу по вопросам применения налогового законодательства.

Концепция развития механизмов учета, накопления и сохранения данных об оплате товаров (работ, услуг) в системе контроля кассового оборудования, предполагающая реализацию альтернативного решения по отношению к традиционным кассовым суммирующим аппаратам, а именно использование программных касс, разработана МНС в 2017 году и поддержана Правительством поручением от 17.04.2017 № 30/210-84/4346р. Названная концепция согласована с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, Национальным банком, Министерством экономики, Министерством связи и информатизации, Советом по развитию предпринимательства в Республике Беларусь, Ассоциацией налогоплательщиков, РУП «Информационно-издательский центр по

налогам и сборам», РУП «Белтелеком». Законодательное закрепление положений концепции отражено в постановлении Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа».

Таким образом, рассылка Презентации была выполнена в рамках разъяснительной работы по вопросам применения налогового законодательства в части установленного порядка приема денежных средств при реализации товаров (работ, услуг), использования кассового оборудования.

По информации МНС, целью рассылки Презентации в личные кабинеты налогоплательщиков явилась необходимость информирования широкого круга пользователей кассового оборудования о появлении на рынке республики принципиально нового вида оборудования – программных касс, основанных на использовании современных цифровых технологий.

На момент рассылки презентации деятельность оператора программных кассовых систем в Республике Беларусь осуществляли 2 субъекта хозяйствования: ООО «АЙЭМЛЭБ» и ООО «Настоящая цифровая».

В соответствии с частью пятой пункта 18 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 (далее – Положение № 924/16), информация об операторах программных кассовых систем, программных кассовых системах и программных кассах, используемых в Республике Беларусь, размещается в глобальной компьютерной сети Интернет на официальном сайте РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам».

Согласно пункту 24 Положения № 924/16 оператор программной кассовой системы при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг должен использовать программную кассу, входящую в состав программной кассовой системы другого оператора программной кассовой системы, или кассовый суммирующий аппарат.

МНС указывает, что операторы программных кассовых систем ООО «АЙЭМЛЭБ» и ООО «Настоящая цифровая» с целью организации информирования бизнес-сообщества о программных кассах в налоговые органы не обращались, соответствующая переписка отсутствует.

Дополнительно операторами программных кассовых систем была представлена следующая информация:

ООО «АЙЭМЛЭБ» письмом от 24.08.2020 № 0820-8/2 сообщило, что в период с 01.01.2020 по 15.04.2020 подключено 132 пользователя программной кассовой системы. В период с 16.04.2020 по 20.07.2020 подключено 252 пользователя программной кассовой системы.

С 01.01.2020 по 15.04.2020 были установлены следующие тарифы на продукты программной кассовой системы: 35 рублей за регистрацию программной кассы в автоматизированной информационной системе программной кассовой системы iKassa (единовременный платеж), 15 рублей за предоставление неисключительной лицензии в течение 1 месяца.

В период с 16.04.2020 по настоящее время установлены следующие тарифы: 35 рублей за регистрацию программной кассы в автоматизированной информационной системе программной кассовой системы iKassa (единовременный платеж), 13 рублей в месяц при единовременной оплате за предоставление неисключительной лицензии за 12 месяцев, 13,50 рублей в месяц за предоставление неисключительной лицензии за 6 месяцев и 15 рублей за предоставление неисключительной лицензии в течение 1 месяца.

ООО «Настоящая цифровая» письмом от 26.08.2020 № 49 сообщило, что в период с 01.01.2020 по 15.04.2020 количество вновь подключенных пользователей программной кассовой системы «Цифровые кассы» составило 1 пользователь, в период с 16.04.2020 по 20.07.2020 – 124 пользователя.

Стоимость услуг ООО «Настоящая цифровая», являющегося оператором программной кассовой системы «Цифровые кассы», составляет:

в период с 01.01.2020 по 15.04.2020 – 47,50 рублей – стоимость первого месяца оказания услуг, 13,50 рублей в месяц – стоимость услуг, начиная со второго месяца;

в период с 16.04.2020 по 20.07.2020 – 47,50 рублей – стоимость первого месяца оказания услуг, 13,50 рублей в месяц – стоимость услуг, начиная со второго месяца.

Для клиентов, участвовавших в бета-тестировании сервиса, услуги оказываются по пониженным тарифам.

По мнению Ассоциации, рассылка Презентации представляет собой факт распространения через структуру МНС в адрес налогоплательщиков рекламной информации негосударственной коммерческой организации государственным фискальным органом.

При сравнении разновидностей кассового оборудования, которыми являются программные кассы (далее – ПК) и кассовые суммирующие

аппараты (далее – КСА), необходимо давать объективную информацию и использовать комплексный подход к оценке стоимости владения кассовым оборудованием (далее – КО), включая наличие системы гарантийного и послегарантийного обслуживания и ремонта для поддержания непрерывности бизнеса пользователей этого класса техники с учетом области ее применения, а не только затрат на приобретение и подключение КО к системе кассового контроля оборудования (далее – СККО).

Ниже представлены неточности, которые присутствуют в презентации по мнению Ассоциации и соответствующие пояснения МНС.

Неточность презентации по мнению Ассоциации	Комментарий МНС
<p>На слайде 4 приведена завышенная (180 руб.) минимальная цена КСА, в то время как имеются КСА с более низкой стоимостью.</p> <p>Наличие КСА стоимостью ниже 180 руб. на момент рассылки Презентации подтверждается письмами ОАО «Белсчёттехника», ОДО «НТС», ПЧУП «Альтернативные технологии»</p>	<p>Минимальная цена нового КСА определена путем мониторинга размещенных в открытом доступе в глобальной компьютерной сети Интернет предложений реализующих КСА организаций (в том числе производителей КСА). Минимальная стоимость кассы наиболее низкого ценового сегмента (автономного КСА) на дату начала рассылки презентации составила 180 рублей.</p> <p>Источники: официальные сайты ОДО «НТС», ОДО «ВРЦ ЭлектронСервисБел», ОАО «Белсчёттехника», ООО «КассТехноСервис», ЧУП «Забела», ЧП «АВТОКОМБИ», ООО «Приборсервис» (приложение 5 ссылки на источники информации)</p>
<p>На слайде 4 вместо цены услуги регистрации ПК в автоматизированной информационной системе программной кассовой системы (далее – АИС ПКС) iKassa указана цена средства контроля оператора (далее – СКО), однако СКО не имеет для пользователя отдельной цены и предоставляется пользователю бесплатно в рамках регистрации программной кассы в АИС ПКС iKassa</p>	<p>Информация о минимальной стоимости СКО для программных касс получена из источников, расположенных в открытом доступе в глобальной компьютерной сети Интернет, на дату рассылки презентации, а также из опыта работы комиссии</p> <p><i>Справочно: комиссия действует на основании Положения о требованиях к программной кассовой системе, программной кассе, оператору программной кассовой системы, а также порядке работы комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям, утвержденного постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 10.</i></p>
<p>На слайде 4 не указано, что в 9 рублей входит оплата за GSM-трафик передачи данных из КСА в СККО, в то время как у ПК в 5 рублей не входит оплата интернет-трафика передачи данных от ПК к оператору ПКС</p>	<p>Ежемесячные выплаты в РУП «ИИЦ» составляют:</p> <p>9 рублей для КСА, при этом расходы за услуги связи несет РУП «ИИЦ», так как для подключения к системе контроля кассового оборудования КСА используется специальный канал связи, выделенный РУП «ИИЦ» на договорной основе оператором сотовой связи «Мобильные ТелеСистемы»;</p> <p>5 рублей для ПК, при этом расходы за услуги связи в</p>

	<p>стоимость не включены, поскольку для подключения к системе контроля кассового оборудования ПК не используется специальный канал связи. В данном случае передача данных происходит по обычным каналам доступа в глобальную компьютерную сеть Интернет. Используемые для ПК цифровые устройства (ноутбуки, планшетные компьютеры, смартфоны), как правило, имеют пакет доступа к глобальной компьютерной сети Интернет в рамках тарифных планов операторов сотовой связи или могут быть подключены к глобальной компьютерной сети Интернет по WiFi, услуги которого в ряде торговых центров предоставляются бесплатно.</p>
<p>На слайде 5 в качестве бесспорного преимущества ПК указано, что не нужно подключать средству контроля налоговых органов (далее – СКНО), но не указано, что вместо СКНО необходимо подключать СКО</p>	<p>Залоговая стоимость устройства СКНО для субъектов хозяйствования, использующих кассовые суммирующие аппараты, совмещенные с таксометрами, в автомобилях-такси, составляет 150 белорусских рублей, для остальных субъектов хозяйствования, использующих иные кассовые суммирующие аппараты, – 130 белорусских рублей.</p> <p>В случае использования программной кассы указанные выше издержки исключаются, что является преимуществом программных касс.</p> <p>МНС учитывалось, что функциональным аналогом СКНО для программных касс выступает СКО. Однако наличие СКО обеспечивает оператор программной кассовой системы, предоставивший программную кассу. СКО может поставляться в составе готового устройства с установленной программной кассой и отдельно не учитываться. Либо, в случае установки программной кассы на цифровые устройства субъекта хозяйствования, СКО приобретается отдельно по цене от 35 рублей, что значительно меньше, чем залоговая стоимость СКНО.</p> <p>Источники сведений: требования об обязательном использовании СКНО для кассовых суммирующих аппаратов и об обязательном применении СКО для программных касс содержатся в подпункте 2.6 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа» и пунктах 3, 5 Положения о требованиях к программной кассовой системе, программной кассе, оператору программной кассовой системы, а также порядке работы комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям, утвержденного постановлением МНС от 29.03.2018 № 10 (далее – Положение № 10),</p>

<p>На слайде 5 в качестве бесспорного преимущества ПК указано выполнение всех видов платежей + сертификат, однако КСА также осуществляют выполнение всех указанных видов платежей (пункт 5.3.8.1 СТБ 1364.0-2015 «Аппараты кассовые суммирующие и специальные компьютерные системы. Общие технические условия»)</p>	<p>соответственно; опыт работы комиссии.</p> <p>Программные кассы выполняют регистрацию всех видов платежей, что обусловлено требованиями пункта 22 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 (далее – Положение № 924/16) и пунктов 5, 10–17 Положения № 10.</p> <p>Программные кассы помимо прочего обеспечивают регистрацию оплаты подарочным сертификатом (пункт 4 Положения № 924/16), при этом информация об оплате подарочным сертификатом отображается на платежном документе, выдаваемом покупателю (в то время как в случае применения автономных кассовых суммирующих аппаратов (наиболее массово используемых субъектами хозяйствования) такая информация в платежном документе не отображается).</p> <p>Операторами программных кассовых систем предлагаются для использования так называемые устройства «три в одном» со встроенными платежным терминалом и принтером, что позволяет обеспечивать проведение безналичных платежей в едином цикле с формированием платежного документа.</p> <p>Программные кассы обеспечивают прием всех видов платежей в едином цикле: безналичные платежи регистрируются ПК через единожды введенную сумму оплаты. Автономные КСА (кассы низкого ценового сегмента) такую процедуру единого цикла не поддерживают, сумма оплаты должна быть введена дважды: для проведения безналичного платежа посредством платежного терминала и для проведения этого платежа по КСА. Последнее создает нередкие несоответствия между суммами оплаты в КСА и терминале, обусловленные ошибками кассиров, о чем свидетельствуют сами пользователи КСА во время проводимых налоговыми органами семинаров с плательщиками.</p>
<p>На слайде 5 в качестве бесспорного преимущества ПК указано, что доработка ПК бесплатная, при изменении требований к КСА программное обеспечение (далее – ПО) КСА также дорабатывается в соответствии с требованиями НПА, несмотря на то, что доработка и экспертиза доработанного ПО как ПК, так и КСА требует финансовых затрат, бесплатное обновление</p>	<p>В Республике Беларусь наработана практика доработки моделей кассовых суммирующих аппаратов для выполнения вновь вводимых требований законодательства. Например, такая работа имела место в силу проведенной деноминации белорусского рубля, в связи с необходимостью подключения к системе контроля кассового оборудования и др. МНС не располагает фактами, когда доработки кассовых суммирующих аппаратов осуществлялись на безвозмездной основе. Как правило, доработка таких аппаратов сопряжена со значительными затратами субъектов хозяйствования, их использующих. Сведений о готовности поставщиков (производителей) кассовых</p>

<p>ПО в КСА также может осуществляться поставщиками (производителями) КСА</p>	<p>суммирующих аппаратов впредь осуществлять их доработку бесплатно в налоговых органах нет.</p> <p>Операторы программных кассовых систем заявляют о безвозмездной доработке программных касс, находящихся в эксплуатации у пользователей.</p> <p>Источники информации: государственные стандарты Республики Беларусь серии СТБ 1364; информация на сайте операторов; практика работы налоговых органов в сфере контроля за приемом средств платежа; опыт работы комиссии.</p>
<p>На слайде 6 приведенная ссылка на сайт МНС (https://info-center.by) является в действительности ссылкой на сайт РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам», на котором размещена информация о двух операторах ПКС и ПК (ООО «АЙЭМЛЭБ», ООО «НАСТОЯЩАЯ ЦИФРОВАЯ»)</p>	<p>Согласно пункту 3 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 № 1592, в систему МНС входят инспекции МНС, а также государственные организации, подчиненные МНС, согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.07.2007 № 890 «О некоторых вопросах Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь» такой организацией является РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам». На основании изложенного ссылка на Интернет-ресурс РУП «ИИЦ» позиционирована как ресурс МНС.</p>
<p>На слайде 3, на котором представлены модели ПК типа «3 в 1» слова «аккумулятор большой емкости» носят неопределенный характер, для портативных КСА со встроенным аккумулятором, являющихся функциональными аналогами ПК, пунктом 5.3.14 СТБ 1364.0-2015 установлено требование: «должны обеспечивать печать не менее 200 чеков средней длины (по 4 продажи в чеке) в течение 8 ч.»</p>	<p>Предполагается, что чаще всего программная касса будет устанавливаться пользователями на смартфоны средней ценовой категории. Емкость аккумулятора таких смартфонов в большинстве случаев не превышает 4000 мАч. Согласно информации операторов программной кассовой системы, емкость аккумулятора устройства со встроенным терминалом, принтером и смартфоном составляет 5000–5600 мАч и может быть увеличена по желанию пользователя до 10000 мАч, то есть аккумулятор такого устройства имеет большую емкость.</p> <p>Использованы источники информации, расположенные в открытом доступе в глобальной компьютерной сети Интернет на дату рассылки презентации; сведения из руководств по эксплуатации устройств, включающих программную кассу; опыт работы комиссии.</p>

При принятии решения учитывалось следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные

правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Ввиду того, что Презентация носила информационный характер (в части информирования широкого круга пользователей кассового оборудования о появлении на рынке республики нового вида оборудования – программных касс) и не обязывала налогоплательщиков осуществлять покупку программных касс, в действиях МНС отсутствуют признаки нарушения пункта 2 статьи 23 Закона.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона, в действиях МНС, выразившихся в распространении Презентации, содержащей информацию о сравнении ПК и КСА.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания, начала административного процесса и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец