

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
17 апреля 2019 г. № 14

РЕШЕНИЕ № 181/32-2019

17 апреля 2019 г.
(14:30)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращений индивидуального предпринимателя Пилипчук Виктории Сергеевны (далее – ИП Пилипчук В.С.) от 22.08.2017 № б/н и индивидуального предпринимателя Бенесевичуса Игоря Винцас-Пранасовича (далее – ИП Бенесевичус И.В.-П.) от 19.10.2017 № б/н о нарушении антимонопольного законодательства со стороны открытого акционерного общества «Гомельский специализированный комбинат» (далее – ОАО «Гомельский специализированный комбинат»)

УСТАНОВИЛО:

В обращении ИП Бенесевичус И.В.-П. сообщает, что при оказании услуги в области похоронного дела, неоднократно получал информацию от граждан г.Гомеля о создании работниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат» препятствий другим субъектам хозяйствования (в том числе и ИП Бенесевичусу И.В.-П.), оказывающим ритуальные услуги.

Так, граждане поясняли, что при оформлении удостоверения на захоронение администрацией ОАО «Гомельский специализированный комбинат» утверждалось, что существует запрет для других хозяйствующих субъектов на оказание услуг по погребению, а именно – копку могил.

При этом работники ОАО «Гомельский специализированный комбинат» ссылались на подпункт 4.4 пункта 4 Правил содержания мест погребения в г.Гомеле, утвержденных решением Гомельского городского исполнительного комитета от 20 ноября 2002 г. № 1142 (далее – Правила содержания мест погребения в г.Гомеле) и размещенных на официальном сайте ОАО «Гомельский специализированный комбинат». Согласно подпункту 4.4 пункта 4 Правил содержания мест погребения в г.Гомеле «захоронение производится на основании удостоверения на захоронение работниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат».

ИП Бенесевичус И.В.-П. обращался за разъяснением в ОАО «Гомельский специализированный комбинат» и Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь по вопросам:

1. является ли ОАО «Гомельский специализированный комбинат» единственным субъектом хозяйствования, который может оказывать гражданам ритуальную услугу – копка могилы вручную на открытых и закрытых кладбищах г.Гомеля;

2. являются ли правомерными утверждения работников ОАО «Гомельский специализированный комбинат» о запрете другим хозяйствующим субъектам на оказание гражданам ритуальной услуги по копке могилы на кладбищах г.Гомеля.

ИП Бенесевичус И.В.-П. просит принять меры к ОАО «Гомельский специализированный комбинат» по противодействию монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

ИП Пилипчук В.С. считает, что работники ОАО «Гомельский специализированный комбинат» грубо нарушают требования Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), допуская действия, ограничивающие или устраняющие конкуренцию, выразившиеся в создании препятствий другим субъектам хозяйствования, оказывающим ритуальные услуги, в части введения в заблуждение граждан, обращающихся в ОАО «Гомельский специализированный комбинат» за разрешением на захоронение, что якобы существует запрет другим субъектам хозяйствования на копку могил на закрытых кладбищах. При этом работники ОАО «Гомельский специализированный комбинат» утверждают, что индивидуальные предприниматели не качественно оказывают услуги, требуют дополнительных денег кроме тех, что указаны в договоре, и склоняют к заключению договора с ОАО «Гомельский специализированный комбинат». Так, в частности, один из клиентов ИП Пилипчук В.С., гражданка Тошевска Галина Николаевна рассказала ИП Пилипчук В.С.,

что когда она обратилась в ОАО «Гомельский специализированный комбинат» за разрешением на захоронение ее бабушки, ей пояснили, что ИП Пилипчук В.С. не качественно оказывает услуги, требует дополнительных денег кроме тех, что указаны в договоре, и склоняли к заключению договора с ОАО «Гомельский специализированный комбинат», а не с ИП Пилипчук В.С.

При этом работники ОАО «Гомельский специализированный комбинат» ввели гражданку Тошевска Г.Н. в заблуждение, пояснив ей, что существует запрет другим субъектам хозяйствования на копку могил на закрытых кладбищах.

ИП Пилипчук В.С. просит принять меры к ОАО «Гомельский специализированный комбинат» по противодействию монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

ОАО «Гомельский специализированный комбинат» осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-3 «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон «О погребении и похоронном деле»), постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 10 июня 2016 г. № 17 «Об утверждении правил содержания и благоустройства мест погребения» (далее - Правила содержания и благоустройства мест погребения), а также Правилами содержания мест погребения в г.Гомеле.

ОАО «Гомельский специализированный комбинат» в своих ответах от 24.08.2017 № 498 в адрес Тошевска Г.Н. и от 04.09.2017 № 540 в адрес Бенесевичуса И.В.-П. подтверждает позицию о своей исключительной компетенции на осуществление копки могил и ссылается при этом на Правила содержания мест погребений в г. Гомеле.

Исходя из текста данных жалоб не усматривается, какими именно работниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат» распространялась какая-либо информация о деятельности конкурентов, носящая негативный характер.

Аналогичной позиции согласно материалам по обращениям ИП Пилипчук В.С. и Бенесевичуса И.В.-П. придерживался и Гомельский городской исполнительный комитет.

Согласно подпункту 4.4 пункта 4 Правил содержания мест погребения в г.Гомеле, регламентировавшему порядок захоронения умерших, захоронение производится на основании удостоверения на захоронение работниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат».

С момента утверждения данных Правил содержания мест погребения в г.Гомеле в законодательство о погребении и похоронном

деле был внесен ряд изменений. В том числе Закон «О погребении и похоронном деле» изложен в новой редакции от 8 января 2015 г., вступили в силу новые Правила содержания и благоустройства мест погребения, утвержденные постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 10 июня 2016 г. № 17.

Справочно:

В соответствии со статьей 5 Закона «О погребении и похоронном деле», исключительной компетенцией поселковых, сельских исполнительных комитетов, специализированных организаций, администрации зон отчуждения и отселения в организации похоронного дела является осуществление организационно-распорядительной деятельности, включающей в себя:

ведение государственного учета участков для захоронения, мест в колумбарии, склепов;

предоставление участков для захоронения, мест в колумбарии.

Согласно статье 6 Закона «О погребении и похоронном деле» физические и юридические лица могут заключать со специализированными организациями, иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоры на оказание услуг в области похоронного дела.

Согласно абзацу четвертому части третьей пункта 29 Правил содержания и благоустройства мест погребения в целях содержания и благоустройства места погребения специализированные организации выполняют работы по:

*подготовке участка для захоронения к захоронению тела умершего, включая действия по замеру земельного участка, **копке могилы.***

Кроме того, подпунктом 3.2 пункта 3 Правил содержания мест погребения в г.Гомеле на ОАО «Гомельский специализированный комбинат» была возложена функция контроля за погребением.

Справочно:

Статьей 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» осуществление контроля в области коммунально-бытового и социального обслуживания граждан и в других областях, затрагивающих вопросы местного значения, возложено на исполкомы.

В указанных целях пунктом 2 части 1 статьи 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов наделены правом составлять протоколы об административном правонарушении за осуществление самовольного захоронения (перезахоронения).

Полномочия по осуществлению контроля за погребением, представляющие собой функцию государственного органа, были исключены из Закона «О погребении и похоронном деле» при утверждении его в новой редакции, а также отсутствуют они и в Правилах содержания и благоустройства мест погребения.

Решением МАРТ от 22.02.2018 № 80/12-2018 (далее – решение) признан факт наличия нарушения Гомельским городским исполнительным комитетом антимонопольного законодательства по признакам, предусмотренным пунктом 2 статьи 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г. в части запрета на бездействие государственных органов, в результате которого создаются дискриминационные условия деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов.

На основании решения Гомельскому городскому исполнительному комитету вынесено предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства от 15.05.2018 № 23-01-06/199К, которое исполнено в полном объеме путем принятия решения Гомельским городским исполнительным комитетом от 27 июля 2018 г. № 758 «О некоторых вопросах организации похоронного дела в городе Гомеле», вступившего в силу 06.09.2018.

Не нашли документального подтверждения сведения, в соответствии с которыми сотрудниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат» давалась отрицательная оценка действиям конкурентов ОАО «Гомельский специализированный комбинат».

Так, исходя из имеющихся материалов в книге замечаний и предложений ОАО «Гомельский специализированный комбинат» за период с 01.01.2017 по 19.09.2017 записей не имеется.

В адрес ОАО «Гомельский специализированный комбинат» направлялись жалобы от ИП Бенесевичуса Игоря Винцас-Пранасовича от 22.08.2017 и гражданки Тошевска Галины Николаевны от 22.08.2017 на действия работников ОАО «Гомельский специализированный комбинат» и создания ими препятствий другим субъектам хозяйствования, оказывающим ритуальные услуги на кладбищах.

Исходя из текста данных жалоб не усматривается, что именно работниками ОАО «Гомельский специализированный комбинат» распространялась какая-либо информация о деятельности конкурентов, носящая негативный характер.

В ответах на данные обращение ОАО «Гомельский специализированный комбинат» непосредственно ссылается на Правила содержания мест погребения в г.Гомеле.

С 06.09.2018 ОАО «Гомельский специализированный комбинат» осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом «О погребении и похоронном деле», изложенном в новой редакции от 8 января 2015 г., Правилами содержания и благоустройства мест погребения, решением Гомельского городского исполнительного

комитета от 27 июля 2018 г. № 758 «О некоторых вопросах организации похоронного дела в городе Гомеле».

Утверждение Правил содержания мест погребения в г.Гомеле решением Гомельского городского исполнительного комитета от 20 ноября 2002 г. № 1142, в соответствии с которыми на ОАО «Гомельский специализированный комбинат» возложены обязанности, в том числе по подготовке и копке могил, захоронению на территории кладбищ г.Гомеля и не своевременное внесение изменений в указанные Правила связаны непосредственно с действием (бездействием) Гомельского городского исполнительного комитета.

Таким образом в действиях ОАО «Гомельский специализированный комбинат» совокупность признаков недобросовестной конкуренции не нашла своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения статьи 25 Закона в действиях ОАО «Гомельский специализированный комбинат» в части осуществления недобросовестной конкуренции путем дискредитации, то есть распространения хозяйствующим субъектом ложных, неточных или искаженных сведений.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии

 И.В.Вежновец