

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
13.06.2019 № 34

РЕШЕНИЕ № 214/65-2019

13.06.2019

14 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления от 22.08.2018 № 12/18427 Ассоциации автошкол о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Лаборатория Икс»,

УСТАНОВИЛО:

Ассоциация « автошкол (далее – Заявитель, Ассоциация), действующая в интересах организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обучением управлению вождению механическими транспортными средствами и переподготовкой водителей, заявила о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Лаборатория Икс» (далее – ООО «Лаборатория Икс»), осуществляющим рекламную деятельность на сайте Vitebsk.biz.

По информации Заявителя, в разделе сайта «Каталог/Автошколы (vitebsk.biz/autoschool/)» рядом с фирменным наименованием каждой из автошкол ООО «Лаборатория Икс» была добавлена кнопка «Записаться на обучение», при нажатии на которую появлялась надпись «Заполните форму или запишитесь по телефону: + 375 (29) 291-45-45».

Кроме того, на сайте professional.by была размещена реклама: «Мы научим водить без проблем. Поехали! Обучим вас в лучшей автошколе Витебска», «Хотите начать обучение? Свяжитесь с нами по телефону 2914545, и мы начнем!».

При осуществлении звонков на указанный номер оператор колл-

центра не представлялся, уточнял дату начала обучения, удобный район, предлагал записать в автошколу, не входящую в Ассоциацию. При попытке записаться в автошколы организаций-членов Ассоциации оператор отказывал под различными предлогами и предлагал автошколы организаций, заключивших договоры с ООО «Лаборатория Икс».

Заявитель усматривает в действиях ООО «Лаборатория Икс» нарушение антимонопольного законодательства в части осуществления координации экономической деятельности, согласованных действий и недобросовестной конкуренции и просит обязать ООО «Лаборатория Икс»:

на сайте vitebsk.biz удалить телефонный номер колл-центра из информации об автошколах, указать достоверные телефоны автошкол; прекратить незаконное использование интернет-сайта professional.by;

запретить вести запись в автошколы через колл-центр;

привлечь ООО «Лаборатория Икс» и его руководителя к административной ответственности по статьям 11.25 и 11.26 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

ООО «Лаборатория Икс» письмами от 08.11.2018 б/н, от 26.11.2018 б/н сообщило, что оказание услуг по привлечению клиентов в автошколы осуществляется на основании договоров с автошколами «Зеленый свет», «Государственная автошкола», «ВитАвтоУниверсал», «Первая передача», «ВитМастерСервис».

С автошколами «Светофор», «ДОСААФ», «Профессионал», «Первая витебская автошкола», «Автоновичок», «Главная дорога», «Новый вираж» ООО «Лаборатория Икс» договоры не заключало. Об автошколах «БОАМЛ», «Экспедитор» и других размещена краткая информация о наименовании, телефонах и месте нахождения автошкол, взятая из открытых источников и представляющая справочные данные, распространение которых законодательством не ограничено. Данная информация не содержит коммерческой или иной охраняемой законом тайны, является общедоступной и подлежит свободному распространению на основании статей 16, 17 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации». Расширенная информация (в т.ч. рекламная) размещается в отношении тех организаций, с которыми заключены договоры на оказание им рекламных услуг.

В ходе антимонопольного расследования дана оценка действиям ООО «Лаборатория Икс» на соответствие требованиям действующего законодательства. Выводы о наличии (отсутствии) нарушения антимонопольного законодательства основаны на результатах анализа ответов хозяйствующих субъектов, государственных органов,

информации, размещенной в открытом доступе в сети Интернет, опросов должностных лиц организаций, оказывающих услуги по обучению управлению механическими транспортными средствами и переподготовке водителей.

Проведенным расследованием в действиях ООО «Лаборатория Икс» и его директора Лабоды А.О. нарушения антимонопольного законодательства не выявлены по следующим основаниям:

1. отсутствие признаков недобросовестной конкуренции, установленных абзацем десятым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат настоящему Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Согласно абзацу седьмому статьи 1 Закона конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

Автошколы г.Витебска осуществляют деятельность на товарном рынке «услуги по обучению управлению механическими транспортными средствами и переподготовка водителей», ООО «Лаборатория Икс» – деятельность на товарном рынке «рекламные услуги», соответственно, указанные хозяйствующие субъекты **не являются конкурентами.**

2. отсутствие нарушения статьи 12 Закона.

согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов **на товарном рынке**, если выполняются в совокупности следующие условия:

результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;

действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все

хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Так как ООО «Лаборатория Икс» и автошколы не являются конкурентами, действия ООО «Лаборатория Икс» и хозяйствующих субъектов, заключивших с ним договоры на предоставление рекламных услуг, не могут быть квалифицированы как согласованные действия.

3. отсутствие нарушения пункта 4 статьи 20 Закона.

На основании пункта 4 статьи 20 Закона физическим и юридическим лицам запрещается осуществлять координацию экономической деятельности, если такая координация приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Под координацией экономической деятельности в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 20 Закона понимается согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельность на том товарном рынке (товарных рынках), на котором (которых) осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов.

ООО «Лаборатория Икс», заключив договоры на оказание рекламных услуг с отдельными автошколами, не согласовывало деятельность этих автошкол между собой на товарном рынке «услуги по обучению управлению механическими транспортными средствами и переподготовка водителей». Следовательно, основания для признания действий ООО «Лаборатория Икс» координацией экономической деятельности отсутствуют.

При изучении информации, содержащейся на сайте vitebsk.biz, установлено, что номер телефона + 375 (29) 291-45-45 был указан как номер центра записи в автошколы на странице каждой из них.

Главным управлением МАРТ по Витебской области с целью проверки достоверности информации Заявителя были осуществлены звонки по указанному номеру телефона. Оператор колл-центра при попытке записаться в автошколы, входящие в Ассоциацию, сообщала о том, что в настоящее время отсутствует возможность записи в данные автошколы и предлагала записаться в автошколы, заключившие договоры с ООО «Лаборатория Икс».

Таким образом, ООО «Лаборатория Икс», разместив на сайте недостоверную информацию о **едином номере** для записи в автошколы, а также иных необходимых сведениях о рекламодателях нарушило требования законодательства о рекламе.

В целях устранения выявленного нарушения ООО «Лаборатория Икс» выдано предписание от 11.12.2018 № 22-01-06/554 о прекращении

размещения недостоверной рекламы, не соответствующей действительности в отношении размещения единого номера, по которому производится запись в автошколы и отсутствии информации о наименовании рекламодателя, его учетном номере плательщика либо ссылки на сайт, на котором размещены указанные сведения (в отношении автошкол «БОАМЛ», «Главная дорога», «Новый вираж», «Экспедитор»).

Письмом от 17.12.2018 б/н ООО «Лаборатория Икс» сообщило о выполнении предписания.

Факт выполнения предписания подтверждается скриншотами страниц сайта Vitebsk.biz «Каталог/Автошколы (vitebsk.biz/autoschool/)».

По вопросу о размещении информации на сайте www.professional.by установлено следующее.

Согласно информации ООО «Надежные программы» от 02.10.2018 № 01-02/443, регистрантом (администратором) домена www.professional.by является гражданин Лабода Артем Олегович (директор ООО «Лаборатория Икс»), доменное имя зарегистрировано 17.08.2011.

При проведении анализа информации установлено, что в нарушение Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»), рекламодатель Лабода А.О. не указал на сайте информацию о наименовании рекламодателей, их учетных номерах плательщиков либо ссылку на сайт, на котором размещены указанные сведения; допустил размещение **ненадлежащей рекламы**, содержащей ложные и иные недостоверные сведения об объекте рекламирования – услуге по обучению управлению механическими транспортными средствами и переподготовке водителей, распространение которых нарушает права и охраняемые законом интересы организаций и граждан, в том числе наличия товара на рынке, возможности его приобретения в указанных периоде и месте, указав адреса, по которым услуги не осуществляются (в отношении Лабоды О.А. 15.01.2019 составлен протокол об административном правонарушении).

Справочно:

Постановлением суда Октябрьского района г.Витебска от 24.01.2019 Лабода О.А. привлечен к административной ответственности в виде штрафа за ненадлежащую рекламу по части 1 статьи 12.15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в размере 5 базовых величин.

Выводы о наличии (отсутствии) факта нарушения антимонопольного законодательства:

Материалами антимонопольного расследования не подтверждается наличие согласованных действий хозяйствующих

субъектов, координации экономической деятельности автошкол ООО «Лаборатория Икс», признаков недобросовестной конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Лаборатория Икс» по признакам, предусмотренным статьями 12, 20, 31 Закона.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии

 И.В.Вежновец