

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 13 июня 2019 г. № 34

РЕШЕНИЕ 216/67-2019

13.06.2019

14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом МАРТ от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления учреждения образования «Частный институт управления и предпринимательства» (далее – Институт) от 25.03.2019 № 91 в отношении Министерства образования Республики Беларусь (далее – Министерство образования),

УСТАНОВИЛО:

7 декабря 2018 г. Институт направил в Министерство образования на согласование цифры приема (далее – ЦП) на 2019 год. Заявленные ЦП Институтом не превышали предельной численности обучающихся, определенной лицензией на право осуществления образовательной деятельности.

21 марта 2019 г. Министерство образования согласовало Институту заниженные ЦП.

Институт полагает, что имеет место нарушение антимонопольного законодательства в отношении потребителей образовательных услуг, а именно подпункта 2.8 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственные органы – Национальный банк Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве образования Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2011 г. № 1049, Министерство образования – республиканский орган государственного управления, проводящий государственную политику в сфере образования, осуществляющий регулирование, управление и контроль за обеспечением качества образования и координирующий в этой сфере деятельность других республиканских органов государственного управления и государственных организаций.

Таким образом, Министерство образования является государственным органом для целей Закона.

При согласовании ЦП Министерством образования принимался во внимание прогноз выпуска из учреждений общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования, фактическое выполнение ЦП, профильность учреждения образования (перечень реализуемых специальностей), профессорско-преподавательский состав и материально-техническая база для организации учебного процесса.

По мнению Министерства образования, устаревшая учебно-материальная база Института снижает качество организации образовательного процесса, существенно влияет на подготовку специалистов и не позволяет выпускать высококвалифицированные кадры.

Подходы к планированию ЦП в 2019 году определены в связи с ростом потребностей ИТ-сферы, а также с целью повышения конкурентоспособности отечественного образования на рынке мировых образовательных услуг. ЦП в целом по стране увеличены (по отношению к плану 2018 года). Прием по юридическим и экономическим специальностям сокращен (как и в предыдущие годы) в связи с не востребованностью на рынке труда таких специалистов.

Информация о плане приема в 2019 году согласована с Министерством экономики Республики Беларусь, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и направлена в Совет Министров Республики Беларусь.

Процентное сокращение заявленных и согласованных ЦП составило:

в государственных учреждениях высшего образования Республики Беларусь (далее – УВО) в 2018 году 7% от заявленных ЦП (в 2019 году – 4%); в частных УВО в 2018 году – 38% (в 2019 году – 23%). При подаче предложений государственные УВО ориентируются на план прошлого года, в то время как частные УВО – предлагают их увеличить исключительно с целью получения прибыли. При этом УВО являются некоммерческими организациями: учреждениями образования, целью которых является не получение прибыли, а осуществление образовательной деятельности. О явном завышении заявленных ЦП говорит также и факт их невыполнения. Так, в 2017 году невыполнение ЦП в частных УВО составило 31%, в то время как в государственных – лишь 6,3%. Целенаправленное сокращение ЦП в 2018 году оставило процент невыполнения ЦП в государственных УВО примерно на уровне 2017 года, в то время как в частных УВО снизило до 6,8%.

Министерство образования отмечает отсутствие конкурса на специальности, по которым ведется подготовка в Институте, недостаточное количество преподавателей с учеными степенями и званиями. Наблюдается перегрузка кафедр по закреплению количества преподаваемых дисциплин, что не позволяет в должной мере контролировать качество их преподавания.

Таким образом, учитывая сокращение в 2019 году выпускников учреждений общего среднего образования практически на 1,5 тыс. человек и фактическое невыполнение Институтом ЦП, письмом от 21.03.2019 № 03-01-17/2439/дс Министерством образования согласованы ЦП Институту на уровне плана 2018 года.

В соответствии с подпунктом 2.8 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе: устанавливая для потребителей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В соответствии с пунктом 8 Правил приема лиц для получения высшего образования I ступени, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 (далее – Правила) определена компетенция Министерства образования по согласованию ЦП. Таким образом, действия Министерства образования по согласованию ЦП не могут быть рассмотрены как нарушение статьи 23 Закона.

Сведения о ЦП на 2019 год были доведены до учредителей и до Института в сроки аналогичные иным УВО, а именно 21 марта 2019 г. При этом сроки рассмотрения и согласования ЦП законодательно не определены.

Касательно установления конкретных ЦП Институту, то такие ЦП Министерством образования Республики Беларусь на уровне 2018 года, при этом данные ЦП фактически не выполнены в 2018 году.

На 2019 год Министерством образования определено всего 6396 мест на специальности, набор на которые осуществляет Институт. Институту изначально заявлено всего 1350 мест, что составляет 21,1 % от общего количества мест по Республике Беларусь.

Вместе с тем в Министерстве образования отсутствует методика определения (увеличения или уменьшения) ЦП. Также согласование ЦП приходится на середину и конец марта (в соответствии с Правилами сведения о количестве мест, предоставляемых в государственных УВО для получения высшего образования за счет средств бюджета и на платной основе, а также в частных УВО, доводятся соответствующими УВО до общественности ежегодно не позднее 1 апреля). Данные обстоятельства могут негативно сказаться на конкурентных отношениях на данном товарном рынке.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, в том числе требований статьи 23 Закона в действиях Министерства образования Республики Беларусь.

Направить в адрес Министерства образования Республики Беларусь предложения о принятии в пределах компетенции мер, содействующих развитию товарных рынков и конкуренции.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии

 И.В.Вежновец