

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от _10.05.2019 № 20

РЕШЕНИЕ № 189/40-2019

10.05.2019 г. (14.30)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», материалов проверки Могилевского городского коммунального унитарного предприятия «Специализированный комбинат обслуживания населения» (далее – МГКУП «СКОН», предприятие)

УСТАНОВИЛО:

В ходе проверки, проведенной главным управлением МАРТ по Могилевской области по вопросам соблюдения законодательства о ценах и ценообразовании, законодательства в области защиты прав потребителей за период деятельности предприятия с 01.04.2015 по 10.05.2018, установлено, что преysкурантом отпускных цен и тарифов, утвержденным директором предприятия 4 ноября 2016 г., введена услуга «Прием и оформление документов», плата за которую взималась с момента ее введения до окончания проверяемого периода с лиц, взявших на себя организацию погребения умершего, при их обращении на предприятие по вопросу выделения участка для захоронения на кладбищах г. Могилева, и составляла с учетом деноминации в период с 04.11.2016 по 09.02.2017 - 31,68 руб., с 10.02.2017 по 10.04.2017 - 39,99 руб., с 11.04.2017 - 44,95 руб.

Анализ полученной предприятием в 2017 году выручки показал, что плата за услугу «Прием и оформление документов» составила 24,2% (79,8 тыс.руб.) от суммы всей полученной за оказанные услуги выручки (329,7 тыс.руб.).

Учитывая то, что указанная услуга по своему содержанию дублирует административную процедуру «Предоставление участков для захоронения» (далее – административная процедура), которая в соответствии с пунктом 2.37-1 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, осуществляется специализированной организацией по заявлению лица, взявшего на себя организацию погребения умершего (погибшего), **бесплатно** в случаях, предусмотренных частью второй статьи 35 Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-З «О погребении и похоронном деле».

Услуги по погребению умерших на кладбищах г. Могилева, помимо МГКУП «СКОН», являющегося специализированной организацией по осуществлению похоронного дела на территории г. Могилева, оказывают и иные субъекты хозяйствования.

Из информации, полученной от конкурентов предприятия, следует, что в проверяемом периоде при обращении в МГКУП «СКОН» по вопросу предоставления земельного участка для захоронения граждан, взявших на себя бремя погребения умершего и заказавших услуги по погребению у сторонних организаций, взималась плата за услугу «Прием и оформление документов». При этом без ее оплаты участок для погребения умершего не предоставлялся, а в случае заказа комплекса услуг по погребению у предприятия указанная сумма не взималась.

Без удостоверения о захоронении, которое выдавалось в МГКУП «СКОН» после оплаты услуги «Прием и оформление документов» и требовалось работниками предприятия при въезде на кладбище, конкуренты не могли осуществлять копку могилы и оказать полный комплекс услуг по погребению.

Учитывая, что средний тариф на комплекс услуг по погребению (вынос гроба с телом покойного, погрузка и выгрузка гроба в (из) катафалк(а), поэтажный подъем (спуск) гроба с телом, поднос к месту захоронения, копка и засыпка могилы, формирование надмогильного холма, установка креста) у субъектов частной формы собственности в 2018 году составлял 260-285 руб., а в МГКУП «СКОН» - 300-366 руб., взимание платы за «Прием и оформление документов» увеличивало стоимость услуг до 15 %, в результате чего они становились менее конкурентоспособными по сравнению с услугами предприятия.

Из пояснений конкурентов предприятия также следует, что при осуществлении ими деятельности по погребению умерших, имели место случаи потери клиентов по причине необходимости осуществления ими

оплаты за услугу «Прием и оформление документов» при их обращении в МГКУП «СКОН».

При принятии решения принято во внимание:

наличие конкурентных отношений на рынке ритуально-похоронных услуг г. Могилева и Могилевского района;

противоречие действий предприятия принципам добросовестности и разумности, заключающихся во введении платы за услугу «Прием и оформление документов», которая по своей сути услугой не является, дублирует по своему содержанию административную процедуру по предоставлению участка для захоронения и в соответствии с требованиями законодательства должна осуществляться бесплатно;

направленность действий предприятия на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности путем косвенного увеличения стоимости комплекса услуг конкурентов на стоимость услуги «Прием и оформление документов»;

возможность причинения убытков конкурентам в результате отказа граждан от услуг субъектов частной формы собственности по причине необходимости внесения платы за «Прием и оформление документов» при обращении в МГКУП «СКОН» по вопросу предоставления участка для захоронения.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

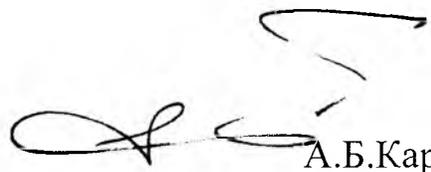
Установить в действиях МГКУП «Специализированный комбинат обслуживания населения» факт наличия нарушения статьи 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З (подпункта 1.4 пункта 1 статьи 16 Закона в ред. от 12.12.2013).

Основания для вынесения предписания отсутствуют в связи с исключением предприятием услуги «Прием и оформление документов» из прейскуранта отпускных цен и тарифов (информация МГКУП «СКОН» от 17.08.2018 № 01-09/675).

Основания для начала административного процесса отсутствуют, поскольку не заявлены требования конкурентов о привлечении к административной ответственности МГКУП «СКОН».

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



А.Б.Карпович