

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 10 апреля 2019 г. № 13

РЕШЕНИЕ № 177/28-2019

16 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления белорусско-итальянского совместного общества с ограниченной ответственностью «Эргон Эст» (далее – СООО «Эргон Эст») от 29.11.2017 № 0965 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении производственно-торгового республиканского унитарного предприятия «Белмедтехника» (далее – УП «Белмедтехника») и Министерства здравоохранения Республики Беларусь,

УСТАНОВИЛО:

Министерством здравоохранения Республики Беларусь в 2014 году разработано типовое (рекомендуемое) описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) хирургических шовных материалов для применения при оперативных вмешательствах (этапах операций) различной степени сложности (далее – Типовая заявка).

Типовая заявка утверждена комиссией по определению первоочередных закупок Министерства здравоохранения Республики Беларусь 12.07.2014.

В Типовую заявку были включены требования к лотам как для выполнения высокотехнологичных и сложных этапов операций, так и для остальных этапов операций низкой/средней сложности. В части лотов типовой заявки к предмету закупки предъявлялось требование наличия сертификата «СЕ» или аналогичного сертификата качества.

Письмом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 04.08.2014 № 11-15/827-438 о типовой заявке на шовные материалы

ВЕРНО

Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения
Н Ю Беллинская

17.04.2019

Типовая заявка направлена в комитет по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета, управления здравоохранения областных исполнительных комитетов, организации здравоохранения, подчиненные Министерству здравоохранения Республики Беларусь, для использования в работе при осуществлении закупки хирургического шовного материала (далее – ХШМ).

Учреждения здравоохранения и иные организации, подчиненные Министерству здравоохранения Республики Беларусь, выступая заказчиками или организаторами процедур закупок ХШМ, стали использовать положения Типовой заявки как обязательные требования для участников аукциона, конкурса или иной процедуры государственной закупки.

В соответствии с поступающими обращениями и рекомендациями для актуализации Типовой заявки на закупку ХШМ, приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 1080 «Об актуализации типовой заявки» создана комиссия из специалистов предметной области и разработан проект новой редакции Типовой заявки.

В соответствии с проектом новой редакции Типовой заявки требование о наличии сертификата «СЕ» или аналогичного сертификата качества было исключено.

Данный проект Типовой заявки был размещен на интернет сайте РУП «Белмедтехника» 17.11.2017.

Справочно:

По мнению СООО «Эргон Эст» действия Министерства здравоохранения Республики Беларусь по внесению изменений в Типовую заявку, в части исключения требования о наличии сертификата «СЕ» или аналогичного сертификата качества, содержащегося в Типовой заявке в редакции от 12.07.2014, а также действия УП «Белмедтехника» по опубликованию проекта новой редакции Типовой заявки на сайте <http://belmt.by/> нарушили законодательство Республики Беларусь.

Согласно пункту 8 Инструкции о порядке планирования государственных закупок медицинских изделий за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных Министерством здравоохранения Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 26 мая 2017 г. № 597 «О проведении государственных закупок медицинских изделий», в случае закупок медицинских изделий, ориентировочная стоимость закупки которых превышает 50 000 базовых величин или 5000 базовых величин за единицу изделия, с целью обеспечения равных возможностей для участия в процедурах закупки, создания конкурентной среды и исключения предпосылок возникновения тенденциозности,

Министерством здравоохранения Республики Беларусь при составлении заявок проводятся общественные обсуждения с приглашением известных производителей или их представителей, за исключением случаев осуществления закупок по Типовым заявкам, включенным в республиканский реестр Типовых заявок. Информация о проведении общественного обсуждения публикуется в открытом доступе в сети Интернет.

На сайте УП «Белмедтехника» 17.11.2017 был размещен проект новой редакции Типовой заявки на закупку ХШМ (порядковый номер -7).

Общественные обсуждения проходили до 08.12.2017. Все поступившие за этот период обращения направлялись в адрес Министерства здравоохранения Республики Беларусь для рассмотрения.

Справочно:

Сведения, касающиеся каким образом, проходила доработка Типовой заявки, а также сведения об утверждении новой редакции типовой заявки Министерством здравоохранения Республики Беларусь не представлены.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения Республики Беларусь о закупке ХШМ от 27.07.2018 № 16-15/827-127, направленным комитету по здравоохранению Минского городского исполнительного комитета, управлениям здравоохранения областных исполнительных комитетов, государственным организациям, подчиненным Министерству здравоохранения Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь в рамках проводимой работы по совершенствованию закупок ХШМ признало утратившим силу, действующую Типовую заявку без указания причины.

Действия Министерства здравоохранения Республики Беларусь по разработке изменений Типовой заявки в части исключения из Типовой заявки положений, касающихся обязательного представления международного сертификата качества, как и действия УП «Белмедтехника» по размещению такого проекта Типовой заявки на интернет сайте <http://belmt.by/> 17.11.2017 направлены на исключение положения, которое могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке ХШМ, поскольку данное положение содержало требование о представлении документов, не являющихся обязательным для подтверждения качества ХШМ на территории Республики Беларусь, в связи с чем не противоречат статье 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) (статье 15 Закона в редакции от 12.12.2013).

Согласно абзацу десятому статьи 1 Закона (подпункт 1.12 пункт 1 статьи 1 Закона в редакции от 12.12.2013) под недобросовестной

ВЕРНО

Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения
Н.Ю.Берлинская

17.04.2019

конкуренцией понимаются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Наличие совокупности данных признаков позволяет констатировать недобросовестную конкуренцию и установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства.

Материалами по обращению СООО «ЭргонЭст» не подтверждается наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции в действиях РУП «Белмедтехника».

Кроме того, не установлено наличия признаков антиконкурентных соглашений и согласованных действий между РУП «Белмедтехника» и Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, в том числе требований статей 20, 21, 25-31 Закона (статей 13 и 16 Закона в редакции от 12.12.2013) в действиях производственно-торгового республиканского унитарного предприятия «БЕЛМЕДТЕХНИКА».

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, в том числе требований статей 20, 21, 23 Закона (статей 13 и 15 Закона в редакции от 12.12.2013) в действиях Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец

ВЕРНО

Заместитель начальника управления контроля
и информационного обеспечения
Н.Ю.Берлинская



17.04.2019