

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
08.01.2019 № 2

РЕШЕНИЕ № 234/5-2019

08.01.2019

13 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявлений закрытого акционерного общества «Новатех Системы Безопасности» от 05.09.2018 № 778 и 05.09.2018 № 779 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь,

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе.

Полное наименование: закрытое акционерное общество «Новатех Системы Безопасности» (далее – ЗАО «Новатех Системы Безопасности»).

Сокращенное наименование: ЗАО «Новатех Системы Безопасности».

Зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом 03.06.2004 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 190543080.

Местонахождение: 220125, г. Минск, ул. Городецкая, 38 А, пом. 30, комн. 8.

ЗАО «Новатех Системы Безопасности» в качестве основного вида деятельности осуществляет производство электро-сигнального оборудования (код ОКРБ - 26300) и поставляет на товарный рынок Республики Беларусь приборы приемно-контрольные для охранной сигнализации (далее – ППКО).

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Информация о лице, в отношении которого поданы заявления.

Полное наименование: Департамент охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Департамент охраны МВД РБ, Департамент).

Сокращенное наименование: Департамент охраны МВД РБ.

В соответствии с Положением о Департаменте охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Положение), Департамент является структурным подразделением Министерства внутренних дел Республики Беларусь с правом юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере охранной деятельности.

Местонахождение: 220036, г. Минск, ул. Грушевская, 7.

Существо вопроса в изложении ЗАО «Новатех Системы Безопасности».

28.08.2018 Витебским и Гродненским отделами Департамента объявлены открытые конкурсы на закупку технических средств охраны (ППКО, извещателей охранных). Источник финансирования закупок – собственные средства.

В соответствии с конкурсной документацией предметом закупки фактически являются 2 типа оборудования:

ППКО (охранно-пожарный) 4-шлейфный (не менее) для работы по каналу сотовой связи стандарта GSM в режиме 2G и 3G;

ППКО (охранно-пожарный) 8-шлейфный (не менее) для работы по каналу сотовой связи стандарта GSM в режиме 2G и 3G.

Весь объем закупки разделен на 4 лота, при этом лоты совпадают по типу закупаемого оборудования (отличается только количество). Вместе с тем в одних лотах техническим требованием является «работа в составе системы передачи извещений (далее – СПИ) АСОС «Алеся» и (или) работа в составе радиоканальной системы передачи извещений «Новатех-РДО» (далее - РСПИ «Новатех-РДО»), а в отношении других лотов указана работа только в составе СПИ АСОС «Алеся», что, по мнению заявителя, является дискриминирующим условием.

Таким образом, по мнению ЗАО «Новатех Системы Безопасности», доля конкурентных закупок составляет 63,63% (в случае проведения открытого конкурса Гродненским областным подразделением Департамента) и 78,15% (в случае проведения открытого конкурса Витебским областным подразделением

Департамента), при этом закупка с дискриминирующими условиями составляет 36,36% и 21,85% соответственно.

По мнению ЗАО «Новатех Системы Безопасности», включение в конкурсную документацию условий о допуске к закупке оборудования, являющегося совместимым для работы в составе только одного типа средств оповещения (СПИ АСОС «Алеся»), фактически является прямым указанием на то, что к закупке допускается только охранное оборудование, произведенное по протоколу, принадлежащему научно-техническому закрытому акционерному обществу «Аларм» (далее – НТ ЗАО «Аларм»).

Указание на конкретную СПИ также свидетельствует о том, что, ограничивая закупку ППКО, работающих в составе РСПИ «Новатех-РДО», Департамент ограничивает развитие, расширение емкости данной системы. При этом выделение гарантированного объема ППКО для работы в составе СПИ АСОС «Алеся» свидетельствует о том, что Департамент развивает и наращивает емкость СПИ, права на которую принадлежат НТ ЗАО «Аларм», тем самым создает преимущества производителю СПИ АСОС «Алеся».

Наиболее частым последствием не допуска конкурирующего оборудования к закупкам является приобретение Департаментом ППКО по более высоким ценам, чем цены, устанавливаемые в условиях конкуренции.

Так, НТ ЗАО «Аларм» при проведении закупки № 2018-561368 предложил по лотам, на которые допущено оборудование, работающее в составе РСПИ «Новатех-РДО», цены существенно ниже, чем на такое же оборудование по лотам, по которым ППКО, работающие по протоколу РСПИ «Новатех-РДО», отклонены.

Дискриминационные условия в отношении ППКО, работающих по протоколу «Новатех-РДО», путем разделения заказчиком предмета закупки на лоты по критерию совместимости оборудования с СПИ конкретного производителя охранного оборудования согласно конкурсной документации ведет к вытеснению продукции ЗАО «Новатех Системы Безопасности» с товарного рынка.

Таким образом, ЗАО «Новатех Системы Безопасности» полагает, что Департаментом нарушена статья 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

Существо вопроса в изложении Департамента.

Основанием разделения предмета закупки на лоты при проведении закупки № 2018-607079, а также указания в техническом задании к данной процедуре в лотах № 6, 7 требования «работы в составе РСПИ «Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся», а в лотах № 8, 9 – «работы в составе только СПИ АСОС «Алеся» послужили технические параметры пунктов централизованного наблюдения (далее – ПЦН) подразделений охраны Гродненской области.

Закупка ПШКО с указанием требования «работы в составе СПИ АСОС «Алеся» проводилась для Ленинского (г.Гродно), Октябрьского (г.Гродно) и Новогрудского отделов охраны.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Наращивание емкости РСПИ «Новатех РДО» на существующих АРМ Ленинского и Октябрьского отделов охраны невозможно по причине нагрузки на оператора не соответствующей требованиям (повышенной) (документ для служебного пользования). Введение новых АРМ возможно только с введением новых рабочих мест, что нецелесообразно при имеющейся возможности подключения ПШКО на существующие АРМ, работающие с СПИ АСОС «Алеся».

Основанием разделения на лоты при проведении процедуры закупки № 2018-606784 и указанием в техническом задании к данной процедуре в лотах № 1 и № 2 требования «работы в составе РСПИ «Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся», а в лотах № 3 и № 4 – «работы в составе только СПИ АСОС «Алеся» послужили технические параметры ПЦН подразделений охраны Витебской области.

Закупка ПШКО, работающих в составе СПИ АСОС «Алеся», проводилась для Новополоцкого подразделения охраны, в котором эксплуатируются РСПИ «Новатех РДО» и «АСОС Алеся», работоспособность которых обеспечивается с помощью АРМ:

[REDACTED]

[REDACTED]

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявлений.

В соответствии с решением Технического совета Департамента от 04.09.2014 – 05.09.2014 протокол информационно-логического обмена данными НТ ЗАО «Аларм» определен в качестве базового (единого) протокола.

Вместе с тем согласно решения Департамента ценовой политики Министерства экономики Республики Беларусь от 1 сентября 2016 г. № 15 данные действия признаны нарушением антимонопольного законодательства, выразившиеся в создании дискриминационных условий деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов, которые имеют своим результатом недопущение, ограничение конкуренции. В связи с чем в адрес Департамента вынесено предписание, в соответствии с которым предписано, в том числе:

отменить решение технического совета Департамента от 04.09.2014-05.09.2014, в части указанной выше;

обеспечить производителям охранного оборудования конкурентную процедуру для участия в определении базового Протокола;

не рассматривать в качестве базового и обязательного для всех производителей протокол НТ ЗАО «Аларм» до момента конкурентного определения базового Протокола либо разработки единого протокола.

До настоящего времени базовый (единый) протокол Департаментом не определен.

В 2015 году производители СПИ по решению Технического совета Департамента от 19.09.2015 открыли протоколы (передали их безвозмездно Департаменту с правом передачи без взимания платы любым производителям ППКО), что дало возможность производить изделия совместимые с каждой (любой) используемой Департаментом СПИ с включением в дальнейшем таких изделий в перечень технических средств обслуживания (далее – ТСО).

Таким образом, ППКО производства ЗАО «Новатех Системы Безопасности» после доработки, требующей определенных финансовых затрат, могут стать совместимы со СПИ АСОС «Алеся».

Справочно:

Возможность работы ППКО со СПИ определяется Департаментом охраны путем включения в перечень ТСО после прохождения необходимых испытаний оборудования.

Общество с ограниченной ответственностью «РовалэнтИнвестГрупп» (далее – ООО «РовалэнтИнвестГрупп») и общество с ограниченной ответственностью «РОВАЛЭНТСПЕЦПРОМ» (далее - ООО «РОВАЛЭНТСПЕЦПРОМ») воспользовались своим правом и адаптировали производимые приборы для работы в составе СПИ АСОС «Алеся».

По информации ООО «РовалэнтИнвестГрупп» и ООО «РОВАЛЭНТСПЕЦПРОМ» доработка совместимости с приборами ЗАО «Новатех Системы Безопасности» не производилась в связи с тем, что для адаптации приборов для работы в составе СПИ АСОС «Алеся» ООО «РовалэнтИнвестГрупп» и ООО «РОВАЛЭНТСПЕЦПРОМ» требовалось только внесение изменений во внутреннее программное обеспечение ранее разработанных приборов, в то время как для работы в составе СПИ «Новатех-РДО» необходимо применение других конструктивно-технических решений, комплектующих изделий, программного обеспечения, что для компаний экономически нецелесообразно.

В процедурах закупок, проводимых подразделениями Департамента за счет собственных средств в форме открытого конкурса №2018-607079 и № 2018-606784 и размещенных на сайте www.icetrade.by, к некоторым лотам указано техническое требование, в соответствии с которым, к процедуре закупки допускается только оборудование работающее в составе СПИ АСОС «Алеся». По информации, содержащейся на сайте www.icetrade.by, предложения ЗАО «Новатех Системы Безопасности», поданные для участия в указанных процедурах закупок, отклонялись как не соответствующие техническому заданию.

Справочно:

Сведения о процедурах закупок:
в процедуре закупки 2018-606784 (дата размещения приглашения - 28.08.2018) по лотам №№ 1, 3, 4 победителем признано НТ ЗАО «АЛАРМ», по лоту № 2 ЗАО «Новатех Системы Безопасности» (по лотам № 3, 4 предложения ЗАО «Новатех Системы Безопасности» отклонены), также участником при проведении данной процедуры закупки являлось ООО «РовалэнтИнвестГрупп».

Таблица № 1 Предложенная начальная цена:

Наименование субъекта	Лот 1 Приборы приемно-контрольные охранные 4-х шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G	Лот 2 Приборы приемно-контрольные охранные 8-и шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G	Лот 3 Приборы приемно-контрольные охранные 4-х шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G	Лот 4 Приборы приемно-контрольные охранные 8-и шлейфные, обеспечивающие поддержку

	(технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на РСПИ «Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся» 830 шт.	(технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на РСПИ «Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся» 100 шт.	(технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на СПИ АСОС «Алеся» 250 шт.	сетей 2G и 3G (технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на СПИ АСОС «Алеся» 10 шт.
ООО «РовалэнтИнвестГрупп»	333 660,00	44 040,00	100 500,00	4 404,00
НТ ЗАО «АЛАРМ»	230 076,00	30 552,00	69 300,00	3 055,20
ЗАО «Новатех Системы Безопасности»	144 947,88	19 858,80	43 659,00	1 985,88

Таблица № 2 Результаты оценки предложений с учетом проведенной процедуры переговоров по снижению стоимости:

№ лота	Наименование подлежащих закупке ТСО	Кол-во	ООО «РовалэнтИнвест-Групп»	НТ ЗАО «АЛАРМ»	ЗАО «Новатех Системы Безопасности»
1	Приборы приемно-контрольные охранные 4-х шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G (технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на РСПИ «Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся»	830	138 000,00	129 978,00	131 000,00
2	Приборы приемно-контрольные охранные 8-и шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G (технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на РСПИ	100	16 500,00	16 000,00	15 799,20

	«Новатех РДО» или СПИ АСОС «Алеся»				
3	Приборы приемно-контрольные охранные 4-х шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G (технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на СПИ АСОС «Алеся»	250	42 000,00	40 980,00	отклонено 19.09.2018
4	Приборы приемно-контрольные охранные 8-и шлейфные, обеспечивающие поддержку сетей 2G и 3G (технологии GPRS/EDGE, UMTS), передачу данных в сетях двух операторов сотовой подвижной электросвязи, с подключением на СПИ АСОС «Алеся»	10	1 700,00	1 599,60	отклонено 19.09.2018

В процедуре закупки № 2018-607079 (дата размещения приглашения - 28.08.2018) по лотам №№ 6, 7 победителем признано ЗАО «Новатех Системы Безопасности», по лотам №№ 8, 9 предложения ЗАО «Новатех Системы Безопасности» отклонены, по лоту № 8 победителем признано ООО «Ровалент Системы Безопасности», по лоту № 9 победителем признано ООО «РовалэнтИнвестГрупп», также участниками при проведении данной процедуры закупки являлись ИТ ЗАО «АЛАРМ» и ООО «Безопасно-Бай».

Таблица № 3 Участники и цены их предложений:

Наименование субъекта	Лот 6 Прибор по каналам связи GSM 3G в комплекте с модулем GSM 4-х шлейфный 550 шт.	Лот 7 Прибор по каналам связи GSM 3G в комплекте с модулем GSM 8-и шлейфный 150 шт.	Лот 8 Прибор по каналам связи GSM 3G в комплекте с модулем GSM 4-х шлейфный 350 шт.	Лот 9 Прибор по каналам связи GSM 3G в комплекте с модулем GSM 8-и шлейфный 50 шт.
ООО «РовалэнтИнвестГрупп»	98 000,00	44 040,00	96 800,00	9 999,60
ИТ ЗАО «АЛАРМ»	84 000,00	30 552,00	63 000,00	10 200,00
ЗАО «Новатех Системы Безопасности»	83 793,60	19 858,80	63 063,00	9 929,40
ООО «Ровалэнт Системы Безопасности»	96 000,00	Не участвовало	62 798,40	Не участвовало
ООО «Безопасно-Бай»	145 906,20	45 828,00	97 020,00	15 276,00

Выводы о наличии (отсутствии) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с абзацем шестнадцатым статьи 1 Закона хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую ему доход, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственные органы - Национальный банк Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями

В соответствии со статьей 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение, прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и иных формах, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Беларусь.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611, Министерство внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД) – **республиканский орган государственного управления**, возглавляющий систему органов

внутренних дел и внутренние войска МВД, осуществляющий в пределах своих полномочий регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и координацию деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления.

В соответствии с пунктом 1 Положения Департамент является **структурным подразделением Министерства внутренних дел Республики Беларусь с правом юридического лица**, уполномоченным осуществлять функции в сфере охранной деятельности.

В соответствии с пунктом 7 Положения основными задачами Департамента являются:

осуществление охранной деятельности, в том числе охраны объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом;

осуществление охраны общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования;

обеспечение соблюдения технических требований в области проектирования и производства средств и систем охраны, осуществление контроля за их внедрением и эксплуатацией;

осуществление контроля за охранной деятельностью организаций, за исключением Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, подчиненных им юридических лиц, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов.

В соответствии со статьей 1 Закона дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 24 Закона при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников, проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

В соответствии с подпунктом 8.9-1 пункта 8 Положения Департамент в соответствии с возложенными на него задачами организует и проводит в установленном порядке закупки (в том числе государственные) отдельных товаров (работ, услуг) для подразделений Департамента, формирует и утверждает годовой план этих закупок.

Порядок закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств Департамента регламентирован Положением о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств Департаментом охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь и его подразделениями, утвержденным приказом Департамента от 30 августа 2012 г. № 174.

Обоснование необходимости обеспечения обоснованности и целесообразности совместимости входит в компетенцию подразделений Департамента.

Для обоснования проведения процедур закупок ПЖО специалистами Департамента составляется соответствующий рапорт, в котором указывается целесообразность закупки тех или иных приборов, совместимых только с СПИ АСОС «Алеся» с учетом имеющихся складских запасов объектового оборудования, а также с учетом нагрузки на рабочее место в системах.

Согласно информации, представленной Департаментом, рабочие места организуются при достижении на действующих рабочих местах определенного количества направлений, превышение такого количества позволяет организовать новые рабочие места.

Критерий отбора о совместимости только с СПИ «АСОС Алеся» применялись с учетом задействованной емкости РСПИ «Новатех-РДО», наличием складских запасов приборов и относительно задействованной емкости направлений на СПИ.

Из представленных сведений о количестве задействованных направлений на АРМ подразделений Департамента следует, что

нагрузка на АРМ, работающее с РСПИ «Новатех РДО», существенно выше, чем нагрузка на АРМ работающее со СПИ «АСОС Алеся».

Возможность для организации производства объектового оборудования совместимого с СПИ «АСОС Алеся» предоставлена ЗАО «Новатех Системы Безопасности» в 2015 году путем передачи протокола информационно-логического обмена. Однако, производство указанных приборов ЗАО «Новатех Системы Безопасности» не организовано.

При этом разработка ППКО, совместимых со СПИ, включенными в Перечень ТСО, используемых Департаментом охраны, не является обязанностью производителей ППКО, а только правом. Таким правом воспользовались ООО «РовалэнтИнвестГрупп» и ООО «РОВАЛЭНТСПЕЦПРОМ».

Наличие в подразделениях большего количества пультов централизованного наблюдения, работающих со СПИ АСОС «Алеся» обусловлено исторически, поскольку эта СПИ введена в эксплуатацию до существования РСПИ «Новатех – РДО».

Таким образом, действия структурных подразделений Департамента охраны по проведению процедур закупок с указанием требований, касающихся совместимости ППКО СПИ АСОС «Алеся», обусловлены технической необходимостью и не могут быть признаны дискриминационными условиями.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

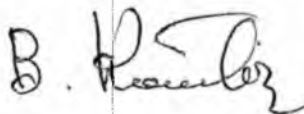
РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович