

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 7 июля 2018 г. № 40 ___

РЕШЕНИЕ № 118/50-2018

7 июля 2018 г.
14 часов 30 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения общества с ограниченной ответственностью «Комплексные облачные технологии» (далее – ООО «Комплексные облачные технологии», заявитель) от 03.10.2017 № 32 о нарушении антимонопольного законодательства Смолевичским районным исполнительным комитетом,

УСТАНОВИЛО:

ООО «Комплексные облачные технологии» указало, что обратилось в Смолевичский райисполком с просьбой выдать решение об определении территории оказания услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения г.Смолевичи Минской области (далее – решение).

Смолевичским райисполкомом отказано заявителю в выдаче такого решения по причине нецелесообразности.

Вопрос целесообразности выдачи решения рассмотрен Смолевичским райисполкомом с учетом результатов мониторингов, проведенных Министерством информации Республики Беларусь (далее – Мининформ), деятельности кабельного оператора ООО «Цифра» – собственника сети, по которой ООО «Комплексные облачные технологии» планировало осуществлять трансляцию телевизионных каналов, арендуя каналы связи.

Справочно:

Между заявителем и оператором электросвязи ООО «Цифра» заключен договор на предоставление в пользование каналов электросвязи для осуществления трансляции телевизионных каналов от 04.07.2017 № б/н.

ООО «Комплексные облачные технологии» имеет специальное разрешение (лицензию) №02140/2276 на осуществление деятельности в области связи, выданную Министерством связи и информатизации Республики Беларусь (далее – Минсвязи). Решениями Брестского, Пинского, Жодинского горисполкомов, Кобринского, Столинского, Лельчицкого райисполкомов определена территория оказания услуг электросвязи: г.Брест, г.Пинск, г.Кобрин и Кобринский район, г.Столин, р.п. Речица, г.Лельчицы и г.Жодино.

Позиция Смолевичского райисполкома о нецелесообразности выдачи решения ООО «Комплексные облачные технологии» поддержана главным управлением идеологической работы, культуры и по делам молодежи Минского облисполкома (далее – главное управление Минского облисполкома), куда заявитель обратился, получив отказ Смолевичского райисполкома. Главным управлением Минского облисполкома указано, что Смолевичским райисполкомом созданы все условия для обеспечения граждан района всеми услугами связи. При этом услуги связи предоставляются следующими операторами: РУП «Белтелеком», ООО «Технический центр «Гараторг-Сервис», ООО «Цифра», УП «Велком», СООО «МТС», ЗАО «БеСТ», в связи с чем, выдача решения о предоставлении услуг на территории Смолевичского района нецелесообразна.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения обращения о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. №450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Положение о лицензировании) деятельность в области связи, в частности, услуги по трансляции телевизионных программ и IP-телевидения, подлежат лицензированию (пункт 144 Положения о лицензировании). Лицензирование деятельности осуществляется Минсвязи.

Справочно:

Для получения лицензии ее соискатель дополнительно к документам, указанным в подпунктах 15.1 - 15.4 пункта 15 Положения о лицензировании, представляет информационный лист, в пункте 4 которого предусмотрено указание даты и номера решений местных исполнительных и распорядительных органов, определяющих территорию оказания услуг (пункт 151 Положения о лицензировании).

До принятия решения о выдаче лицензии, внесении в лицензию изменений и (или) дополнений Минсвязи запрашивает решения местных исполнительных и распорядительных органов, определяющие территорию оказания услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения и (или) эфирной трансляции звуковых

программ в случае, если соискатель лицензии (лицензиат) планирует оказывать такие услуги (пункт 152 Положения о лицензировании).

При этом, при подаче заявления о выдаче лицензии ее соискатель вправе представить указанные документы (сведения) самостоятельно (абзац третий пункта 18 Положения о лицензировании).

Выдача решения об определении территории оказания услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения г.Смолевичи Минской области не предусмотрена Единым перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г., в связи с чем, законодательно не установлены основания для отказа в его выдаче.

Исходя из содержания ответов Смолевичского райисполкома одним из оснований для отказа в выдаче ООО «Комплексные облачные технологии» решения является систематически допускаемые оператором электросвязи ООО «Цифра», с которым у заявителя заключен договор на оказание услуг электросвязи на предоставление в пользование каналов электросвязи, нарушения законодательства, технических нормативных правовых актов в части распространения продукции телевизионных средств массовой информации. При этом ООО «Цифра», ООО «Комплексные облачные технологии» не предоставили в Смолевичский райисполком подтверждение устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем, контроль за соблюдением законодательства о средствах массовой информации относится к компетенции Мининформа, которое наделено правом выносить в установленном порядке письменные предупреждения за нарушение законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации (абзац тридцать седьмой пункта 4, абзацы пятый и шестой пункта 5 Положения о Министерстве информации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 2001 г. № 1545).

Справочно:

Согласно подпункту 2¹.5 пункта 2 статьи 49 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 года «О средствах массовой информации» письменное предупреждение выносится распространителю республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации в случае не уведомления распространителем продукции телевизионных, радиовещательных средств массовой информации не позднее двух рабочих дней до начала (прекращения) распространения радио-, телепрограммы республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации о начале (прекращении) распространения радио-, телепрограммы, за исключением случая, предусмотренного абзацем третьей части шестой пункта 6 статьи 17 названного Закона.

Согласно пункту 9 Перечня контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», контроль за соблюдением законодательства о средствах массовой информации входит в сферу контроля (надзора) Мининформа.

Таким образом, **осуществление контроля по вопросам соблюдения законодательства о средствах массовой информации, вынесение письменных предупреждений с указанием допущенных нарушений и срока их устранения, а также контроль за устранением субъектами хозяйствования установленных нарушений относятся к компетенции Мининформа**, а не Смолевичского райисполкома.

Справочно:

Исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, создают условия для обеспечения граждан услугами связи (абзац двадцать восьмой статьи 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»).

ООО «Цифра» в установленном порядке проинформировало Мининформ об устранении выявленных нарушений. Со стороны Смолевичского райисполкома в адрес ООО «Цифра» не поступало никаких замечаний.

Кроме того, исходя из содержания ответов Смолевичского райисполкома и главного управления Минского облисполкома, отказ в выдаче заявителю решения об определении территории оказания услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения г. Смолевичи Минской области также обусловлен тем, что на территории района, по мнению Смолевичского райисполкома и главного управления Минского облисполкома, созданы все условия для обеспечения граждан всеми услугами связи. При этом потребность населения г.Смолевичи и Смолевичского района определялась по обращениям граждан (за период 2015-2017 гг. обращений граждан по вопросам расширения контента не поступало), а также географией предоставления услуг связи, в том числе телевизионного вещания действующими на территории района операторами.

Таким образом, учитывая отсутствие в ответах Смолевичского райисполкома и главного управления Минского облисполкома ссылок на нормы законодательства в подтверждение их правомерности, отказ Смолевичского райисполкома в выдаче решения об определении территории оказания услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения г.Смолевичи Минской области и согласие с данным решением главного управления Минского облисполкома, являются необоснованными. При этом, главное управление Минского облисполкома, являясь структурным подразделением Минского

облисполкома, не является субъектом, названным в статье 15 Закона в силу определения термина «государственные органы», закрепленного в подпункте 1.5 пункта 1 статьи 1 Закона, соответственно, государственным органом, действия которого рассмотрены на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, в частности, пункту 2 статьи 15 Закона, является Минский облисполком.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25.11.2016 № 42, МАРТ

РЕШИЛО:

Признать факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, в части нарушения запретов, установленных пунктом 2 статьи 15 Закона на совершение действий (бездействия), результатом которых стало ограничение конкуренции, выразившееся в недопущении ООО «Комплексные облачные технологии» на товарный рынок услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения на территории г. Смолевичи Минской области в действиях:

Смолевичского районного исполнительного комитета;

Минского областного исполнительного комитета.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



А.М.Картун