

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 03.01.2019 № 1

**РЕШЕНИЕ № 232/3-2019**

03.01.2019 (15:00)

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения ассоциации предприятий, оказывающих услуги по техническому обслуживанию запорно-переговорных устройств (домофонных систем) «Безопасный дом» общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» (далее - ассоциация «Безопасный дом») от 19.05.2017 № 109 о нарушении антимонопольного законодательства коммунальным унитарным предприятием «Расчетно-кассовый центр г.Солигорска» (далее – КУП «РКЦ г.Солигорска»),

**УСТАНОВИЛО:**

В адрес ассоциации «Безопасный дом» обратились предприятия, оказывающие услуги по техническому обслуживанию запорно-переговорных устройств (домофонных систем) (далее – техническое обслуживание ЗПУ) с просьбой оказать содействие в разрешении вопросов, возникающих при взаимодействии с предприятиями жилищно-коммунальной системы в части реализации договорных отношений.

**Справочно:**

*Предметом указанных договорных отношений является взаимодействие сторон по организации ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство» посредством АИС «Расчет» осуществления приема платежей за услуги, оказанные предприятиями, оказывающими услуги по техническому обслуживанию запорно-переговорных устройств (домофонных систем) (далее – Производители услуг) и последующее перечисление этих платежей на расчетный счет соответствующего Производителя услуг, а также осуществлению предприятиями жилищно-*

*коммунальной системы (далее – Организация, Организации) учета и расчета начисления платы, распределения денежных средств посредством АИС «Расчет-ЖКУ» за услуги, оказанные Производителем услуг и др.*

Производителям услуг были предложены к заключению типовые договоры, согласно которым Организации берут на себя обязательства по начислению платы за услуги, оказанные Производителями услуг, обеспечению изготовления извещений для плательщиков о размере платы за оказанные жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) и доставку их плательщикам (потребителям услуг Производителя услуг), осуществлению сбора платежей за услуги, оказанные Производителем услуг, а также распределению поступивших платежей в пользу Производителей услуг посредством АИС «Расчет-ЖКУ».

За оказанные услуги Организации взимают вознаграждение. При этом за одни и те же услуги некоторые Организации с разных Производителей услуг взимают разное вознаграждение. Так, например, КУП «РКЦ г.Солигорска» с Производителей услуг по техническому обслуживанию ЗПУ взимает вознаграждение в размере 14% от суммы совершенных в пользу Производителя услуг платежей, в то время как с Производителей иных ЖКУ за те же услуги взимает вознаграждение в размере 7%.

Разница в суммах вознаграждения, взимаемого за одни и те же услуги, нарушает действующее законодательство, ущемляет законные права и интересы Производителей услуг.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции Закона от 12 декабря 2013 года) (далее – Закон) КУП «РКЦ г.Солигорска» занимает исключительное положение на рынке услуг, оказываемых по договору Производителям услуг и имеет возможность в одностороннем порядке определять уровень цены (тарифа) на услуги и оказывать решающее влияние на общие условия реализации услуги на соответствующем рынке. Установлением разной стоимости за одни и те же услуги для разных предприятий (в основном это – более высокая стоимость для предприятий, оказывающих услуги по техническому обслуживанию ЗПУ), Организация, по мнению ассоциации «Безопасный дом», нарушает положения статьи 12 Закона, а именно: устанавливает монопольно высокую цену на свои услуги, а также применяет при равных условиях неравный подход к потребителям своих услуг, чем ставит ряд предприятий в неравное положение с другими хозяйствующими субъектами.

За КУП «РКЦ г.Солигорска» решением Солигорского горисполкома от 07.09.2005 № 695 «Об организации работы коммунального унитарного

предприятия «Расчетно-кассовый центр г.Солигорска» закреплены функции единого городского центра коммунальных расчетов.

Производители услуг уплачивают КУП «РКЦ г.Солигорска» вознаграждение в процентном отношении от суммы совершенных в пользу производителя услуг платежей, размер вознаграждения прописывается в договорах, заключаемых в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь и является дифференцированным.

Калькуляцию на услуги по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ КУП «РКЦ г.Солигорска» не составляет, так как согласно Указу Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» данная услуга не входит в перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государственными органами (организациями).

В ходе рассмотрения обращения установлено доминирующее положение КУП «РКЦ г.Солигорска» на товарном рынке услуг по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ и платы за пользование жилыми помещениями в географических границах Солигорского района Минской области. Приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли от 18.09.2018 № 219 КУП «РКЦ г.Солигорска» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

**Справочно:**

*Монопольно высокая цена - цена (тариф), установленная хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, превышающая сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли, а также цену (тариф), сформированную в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу потребителей или продавцов товара, условиям обращения товара и доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение или цену (тариф), установленную на этом же товарном рынке ранее, если такая цена (тариф) сформировалась в условиях конкуренции (подпункт 1.13 пункта 1 статьи 1 Закона).*

Размеры вознаграждений, уплачиваемых Производителями услуг КУП «РКЦ г.Солигорска» за услуги по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ в пользу производителя услуг за 2016-2017 гг. составляли от 2,5% до 14%, в том числе для организаций, оказывающих дополнительные ЖКУ (техническое обслуживание ЗПУ) – 14% .

**Справочно:**

*Размер вознаграждений за аналогичные услуги, оказываемые КУП «ЖКХ Минского района» составляет от 3,5% до 7%, в том числе для организаций, оказывающих дополнительные ЖКУ (техническое обслуживание ЗПУ) - 7%, КУП «Центр информационных технологий Мингорисполкома» – от 0,6% до 6,4%, в том числе для организаций, оказывающих дополнительные ЖКУ (техническое обслуживание ЗПУ)- 4,6%.*

Состав потребителей КУП «РКЦ г.Солигорска» изменился незначительно (66 527 лицевых счетов на 01.01.2017, 67 466 – 01.07.2018) увеличение на 1,4%, расходы, необходимые для оказания услуг не снижались, условий для изменения вознаграждений не имелось.

Исходя из анализа представленной КУП «РКЦ г.Солигорска» информации установлено, что выручка КУП «РКЦ г.Солигорска» от оказания услуг по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ за 2016 год составила 655,52 тыс.руб., за 2017 год и январь-июнь 2018 года – 704,18 и 424,06 тыс.руб. соответственно, фактическая рентабельность от оказания услуг по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ за 2016 год составила -1,02%, за 2017 год и январь-июнь 2018 года – +24,31 и +28,33% соответственно.

**Справочно:**

*Анализ размера вознаграждения, сформированного в условиях конкуренции на товарном рынке услуг по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ г.Могилева за 2016 - 9 месяцев 2017 г., показал, что размер вознаграждений за данные услуги, оказываемые Могилевским городским коммунальным унитарным предприятием «Центр городских информационных систем» (далее – КУП «Центр городских информационных систем») и ООО «ЖилЭкспО», составляет от 2,8% до 8% и от 1,5% до 5% соответственно, в том числе для организаций, оказывающих дополнительные ЖКУ (техническое обслуживание ЗПУ) – 8% и 5% соответственно.*

В январе 2018 года КУП «РКЦ г.Солигорска» снизило размер вознаграждения за услуги по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ до 6% производителям, оказывающим услуги по техническому обслуживанию ЗПУ.

Порядок установления (согласования), изменения (расчет, экономическое обоснование) размера вознаграждений за услуги по организации приема платежей в пользу производителей услуг до утверждения приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 14 мая 2018 г. № 41 Методики по формированию и распределению затрат на услуги по учету, расчету и начислению платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями и проведению претензионно-исковой работы на законодательном уровне не был урегулирован.

Материалами по обращению ассоциации «Безопасный дом» объективно не подтверждается наличие факта злоупотребления КУП «РКЦ г.Солигорска» доминирующим положением, как в части установления монопольных цен, так и в части экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона в редакции от 08.01.2018, МАРТ

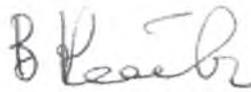
**РЕШИЛО:**

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 12 Закона (статьей 18 Закона в редакции от 08.01.2018), в действиях КУП «РКЦ г.Солигорска».

Основания для вынесения предписания, а также основания для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Министр,  
председатель Комиссии



В.В.Колтович