

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
03.01.2019 № 1

РЕШЕНИЕ № 231/2-2019

03.01.2019 (15:00)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения Комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, обращения Белорусской экологической ассоциации «Белэкоресурсы» (далее – Ассоциация «Белэкоресурсы») о нарушении антимонопольного законодательства Государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» в сфере заготовки вторичных материальных ресурсов (макулатурного сырья) (далее – Оператор, ВМР),

УСТАНОВИЛО:

По информации Ассоциации «Белэкоресурсы», имели место последовательные действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства (далее – Минжилкомхоз) и Оператора, направленные на вытеснение своих конкурентов с рынка заготовки ВМР и выразившиеся в: недобросовестной конкуренции посредством введения и распределения компенсации заготовительным предприятиям, занятым сбором ВМР;

установлении монопольно высоких цен на закупаемое ВМР организациями системы Минжилкомхоза;

предоставлении отдельным организациям возможности поставлять ВМР на экспорт посредством лицензирования.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» (далее – Указ № 313) координацию деятельности в сфере обращения с ВМР осуществляет Минжилкомхоз.

В этих целях Минжилкомхозом создана государственная некоммерческая специально уполномоченная организация - оператор в сфере обращения с ВМР (Государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов» (Оператор).

Положение о координации деятельности в сфере обращения с ВМР утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно подпункту 1.6 пункта 1 Указа № 313:

1. Средства, поступившие на текущий (расчетный) банковский счет Оператора от производителей и поставщиков в виде платы, направляются Оператором на компенсацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору на территории Республики Беларусь отходов товаров и упаковки, в том числе многооборотной стеклянной упаковки, а также отходов бумажной и (или) картонной упаковки.

2. Оператор имеет право в установленном Минжилкомхозе порядке осуществлять оценку достоверности сведений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения компенсации, предусмотренной Указом № 313, в том числе путем анализа результатов работы указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с выездом на место для определения расчетных объемов сбора отходов товаров и отходов упаковки.

3. Компенсация, предусмотренная Указом № 313, не выплачивается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в случаях:

превышения на 30 % и более объемов сбора отходов товаров и отходов упаковки, заявленных в документах для выплаты компенсации, над расчетными объемами сбора таких отходов, определенными в результате анализа оператором результатов работы юридического лица или индивидуального предпринимателя с выездом на место;

непредставления или несвоевременного представления документов для выплаты компенсации, установленных Минжилкомхозом, либо указания в них недостоверных сведений, несоответствия представленных первичных учетных документов требованиям законодательства;

невыполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований Указа № 313 в части обеспечения сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки.

В целях реализации Указа № 313 постановлением Минжилкомхоза от 21 сентября 2015 г. № 26 утверждена Инструкция о порядке выплаты компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору на территории Республики Беларусь отходов товаров и отходов упаковки, многооборотной стеклянной упаковки (далее - Инструкция № 26), пунктом 4 которой определен конкретный перечень

документов, необходимых для получения компенсации (одинаковый для всех организаций).

Пунктом 5 Инструкции № 26 предусмотрено, что Оператор ежемесячно до 30-го числа, если иной срок не установлен, осуществляет проверку документов, направленных заявителями до 10-го числа текущего месяца, и вносит Минжилкомхозу обоснованные предложения о возможности или невозможности выплаты компенсации заявителям.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции № 26 при необходимости Оператор направляет заявителю предложения о доработке представленных документов (внесении в них изменений и (или) дополнений) в целях приведения их в соответствие с требованиями данной Инструкции и иных нормативных правовых актов.

Пунктом 7 Инструкции № 26 определено, что Оператор имеет право в установленном законодательством порядке осуществлять оценку достоверности сведений, представленных заявителем для получения компенсации.

Пунктом 9 Инструкции № 26 установлено, что Оператор в течение 3 банковских дней с момента получения утвержденного Минжилкомхозом перечня получателей компенсации осуществляет перечисление средств на расчетный банковский счет заявителя, указанный в заявлении о выплате компенсации, или информирует заявителя об отказе в выплате компенсации.

В соответствии с пунктом 10 указанной Инструкции компенсация выплачивается заявителям в пределах общих размеров расходования средств на данные мероприятия в текущем году, определяемых в соответствии с законодательством.

Совет Министров Республики Беларусь в целях реализации Указа № 313 ежегодно устанавливает и утверждает размеры расходования средств, поступающих от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и размеров компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов товаров и отходов упаковки.

Так, на 2016 год (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 1086) установлен размер компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору на территории Республики Беларусь отходов товаров и отходов упаковки при условии передачи этих отходов для обезвреживания и (или) использования на территории Республики Беларусь или хранения на ее территории в случае отсутствия объектов по обезвреживанию и (или) использованию таких отходов на территории Республики Беларусь отходов бумаги и картона в размере 150 рублей за тонну, а размер компенсации расходов по сбору на территории Республики Беларусь

4

отходов бумажной и (или) картонной упаковок, полученных из отходов производства и (или) переданных юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, у которых данные отходы образовались в результате производственной деятельности, при условии передачи этих отходов для использования на территории Республики Беларусь по договорам поставки товаров для республиканских государственных нужд - 50 рублей за тонну.

На 2017 и 2018 годы (постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2016 г. № 1079, от 12 декабря 2017 г. № 954) размер компенсации расходов по сбору отходов бумаги и картона установлен в размере 90 рублей за тонну, в том числе и для республиканских государственных нужд.

Из информации, представленной Белорусским производственно-торговым концерном лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (далее – концерн «Беллесбумпром») об обеспеченности и общей потребности ВМП (макулатурным сырьем) в разрезе перерабатывающих предприятий за 2016, 2017 гг. и 1 кв. 2018 г., следует, что обеспеченность перерабатывающих предприятий макулатурным сырьем ниже потребности, а для бесперебойной работы данных предприятий устанавливается госзаказ на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд.

Постановлениями Совет Министров Республики Беларусь ежегодно устанавливает объемы госзаказа на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона и отходов стекла для республиканских государственных нужд.

Так, объем госзаказа на 2016 год на отходы бумаги и картона в разрезе областей и г.Минска составил 259,1 тыс. тонн, на 2017 год – 260 тыс. тонн, а на 2018 год – 280 тыс. тонн.

Также Советом Министров Республики Беларусь в своих постановлениях «О заказе на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона и отходов стекла для республиканских государственных нужд» (на каждый год) облисполкомам и Минскому горисполкому поручено довести до поставщиков – юридических лиц, их обособленных подразделений, осуществляющих сбор (заготовку) отходов бумаги и картона и отходов стекла и (или) в процессе хозяйственной деятельности которых образуются такие отходы, государственный заказ и обеспечить контроль за его выполнением в указанных объемах.

Вследствие чего, например, решением Минского городского исполнительного комитета от 29 декабря 2016 г. № 4034 «Об организации сбора (заготовки) и поставки вторичных материальных ресурсов в 2017

году» заготовительным организациям г. Минска на 2017 год предложено обеспечить сбор (заготовку) ВМР, а также поставку отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд с указанием конкретных организаций (в том числе не входящих в систему Минжилкомхоза) и объемов сбора в разрезе видов ВМР.

По данным концерна «Беллесбумпром» заготовительную деятельность по сбору бумаги и картона (макулатуры) в республике осуществляет около 1 000 организаций.

По объемам заготавливаемой макулатуры их можно разделить на следующие группы: организации потребительской кооперации – порядка 30 %, организации жилищно-коммунального хозяйства – порядка 30 %, организации холдинга ГО «Белресурсы» – порядка 10 %, а также организации частной формы собственности – не более 30 %.

По информации Минжилкомхоза (письмо от 19.12.2016 № 03-18/1375), с 14 января 2016 г. и по настоящее время подготовка документов для выплаты компенсации расходов и их проверка осуществляется в соответствии с требованиями норм Инструкции № 26.

В соответствии с порядком, предусмотренным законодательством, и предоставленными полномочиями Оператор при подготовке предложений о возможности или невозможности выплаты компенсации осуществляет проверку комплектности представленных документов, правильности их заполнения, корректности расчетов. Также на постоянной основе осуществляется выборочный мониторинг организаций, претендующих на получение компенсации, путем сопоставления объемов заготовленных ВМР, заявленных на компенсацию, с возможностями имеющейся у заявителя собственной системы сбора отходов (контейнеры для раздельного сбора отходов, приемные пункты, линии сортировки и т.д.)

Договоры о выделении средств на компенсацию расходов по сбору отходов товаров, упаковки и многооборотной стеклянной упаковки, заключенные Оператором с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (получателями компенсации), единообразны и соответствуют действующему законодательству.

Ассоциация «Белэкоресурсы» в обращении ссылается на информацию Оператора, что доля различных организаций (в разрезе ведомственной подчиненности) в объемах сбора ВМР за 1-е полугодие 2016 года составляет:

- организации Минжилкомхоза - 25,8%;
- организации Белкоопсоюза - 16,9%;
- организации ГО «Белресурсы» - 5,7%;
- прочих - 51,6%.

Выплаченная компенсация составила:

- организации Минжилкомхоза - 45%;

- организации Белкоопсоюза - 35%;
- организации ГО «Белресурсы» - 9%;
- прочих - 11 %.

Проведя анализ представленной Оператором информации, установлено, что доля организаций (в разрезе ведомственной подчиненности) в объемах сбора отходов бумаги и картона из отходов потребления составляет (соответственно):

в 2015 году:

- организации Минжилкомхоза - 31,80%;
- организации Белкоопсоюза - 38,34%;
- организации ГО «Белресурсы» - 6,96%;
- иные - 22,90%;

в 2016 году:

- организации Минжилкомхоза - 37,20%;
- организации Белкоопсоюза - 45,11%;
- организации ГО «Белресурсы» - 11,23%;
- иные - 6,46%.

Выплаченная компенсация расходов по сбору отходов товаров и упаковки в целом (в процентах к общей сумме, заявленной для компенсации расходов) составила:

в 2015 году:

- организации Минжилкомхоза - 42,29%;
- организации Белкоопсоюза - 29,91%;
- организации ГО «Белресурсы» - 6,71%;
- иные - 21,09%;

в 2016 году:

- организации Минжилкомхоза - 50,50%;
- организации Белкоопсоюза - 31,59%;
- организации ГО «Белресурсы» - 9,05%;
- иные - 8,86%.

Таким образом, суммы выплаченной компенсации расходов по сбору отходов товаров и упаковки в процентном выражении соответствуют доле (объему) собранных ВМР.

Вместе с тем следует отметить, что в целом заявленные на компенсацию суммы почти в полном объеме оплачены Оператором:

в 2015 году:

- организации Минжилкомхоза - 96,16% - оплачено, 3,84% - отказано;
- организации Белкоопсоюза - 98,25% - оплачено, 1,75% - отказано;
- организации ГО «Белресурсы» - 98,80% оплачено, 1,20% - отказано;
- иные - 88,65% - оплачено, 9,47% - отказано, а 1,88% - отозваны

самими организациями;

в 2016 году:

- организации Минжилкомхоза - 83,35% - оплачено, 12,68% - отказано, 3,28% - находятся на рассмотрении (на момент ответа), 0,69% - отозваны организациями;

- организации Белкоопсоюза - 95,41% - оплачено, 4,36% - отказано, 0,15% - находятся на рассмотрении, 0,08% - отозваны организациями;

- организации ГО «Белресурсы» - 98,27% - оплачено, 1,73% - отказано;

- иные - 80,16% - оплачено, 17,53% - отказано, 1,41% - находятся на рассмотрении (на момент ответа), 0,90% - отозваны организациями.

Оператором представлено решение Верховного Суда Республики Беларусь (далее – Суд) от 16.04.2016 (дело № 7-15/2016) о рассмотрении в открытом заседании материалов по заявлению ООО «РУМБ» (входит в состав Ассоциации) к Минжилкомхозу и Оператору о признании недействительным приказа Минжилкомхоза от 15.04.2016 № 28 (далее – приказ № 28) в части по невыплате компенсации расходов по сбору (заготовке) отходов товаров и тары по итогам 4 квартала 2015 года.

В заявлении в Суд ООО «РУМБ» обосновывало свою позицию о неправомерности в отказе в выплате компенсации тем, что заинтересованное лицо не мотивировало принятое решение, поскольку приводилось такое основание как нарушения в оформлении части первичных документов (ТТН-1), являющихся основанием для выплаты компенсации, однако в чем состоят эти нарушения и в какой части документов они выявлены, не сообщило.

В результате рассмотрения материалов дела, суд пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований.

Справочно:

Оператор направлял письмо ООО «РУМБ» о том, что документы для выплаты компенсации расходов по сбору (заготовке) отходов товаров и тары не соответствуют требованиям Инструкции № 26, а также было обращено внимание, что в случае неприведения их в соответствие с требованиями данной Инструкции и непредоставления Оператору в определенный срок, то компенсация расходов за данный отчетный период выплачиваться не будет. Кроме того, в судебном заседании было установлено, что неоднократно работникам ООО «РУМБ» было указано работниками Оператора на конкретные нарушения в представленных ими ТТН.

Суд пришел к выводу, что Минжилкомхозом были приняты меры для выяснения всех спорных обстоятельств, касающихся выплаты компенсации, а нарушение требований законодательства при оформлении ТТН, согласно подпункту 1.6 пункта 1 Указа № 313 является основанием для отказа в выплате компенсации в полном объеме.

Суд решил, что приказ Минжилкомхоза № 28 издан в пределах компетенции в полном соответствии с нормами действующего законодательства и не нарушает прав и законных интересов ООО «РУМБ».

Таким образом, в действиях Минжилкомхоза и Оператора отсутствуют признаки недобросовестной конкуренции, предусмотренные статьей 1 Закона.

Регулирование цен на отходы бумаги и картона (макулатуры) государственными органами не осуществляется, цены формируются исходя из конъюнктуры рынка. Цена макулатуры зависит от ее качества, т.е. от влажности, сортности и сорта макулатуры, способов доставки, сроков оплаты, объемов и систематичности сдачи.

Цены на закупку макулатурного сырья предприятиями-переработчиками, входящими в состав концерн «Беллесбумпром», устанавливаются при заключении договоров поставки индивидуально в разрезе организаций-заготовителей в зависимости от объемов поставки, качества макулатуры, способов доставки и других факторов.

В соответствии с подпунктом 9.2 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Кобякова А.В. от 09.06.2017 № 08/14пр, данных во время рабочей поездки в Гродненскую область, согласно которому концерну «Беллесбумпром» поручено: «обеспечить с 1 июля 2017 года увеличение организациями концерна закупочных цен на макулатуру до 10 % при условии ее поставки в соответствии с требованиями ГОСТ 10700-00».

Во исполнение указанного поручения проведено совещание в концерне «Беллесбумпром» руководителей целлюлозно-бумажных организаций и подписан протокол от 29.06.2017, согласно которому с 04.07.2017 установлены единые максимальные закупочные цены на макулатуру, при ее соответствии требованиям сортировки, маркировки и упаковки согласно ГОСТ 10700-97 на условиях франко-склад продавца.

Сорт макулатуры	Цена без НДС, руб/т
МС-1 А	500
МС-2 А	480
МС-5 Б	240
МС-6 Б	180
МС-7 Б	230
МС-7 Б/1	420
МС-8 В	200
МС-9В, 10В, 13В	120

Проверки закупочных цен на макулатурное сырье концерном не проводились. Специалистами концерна анализировались цены накупаемую организациями макулатуру. Меры к руководителям организаций, допустившим отклонение цен от установленных протоколом, не применялись.

Цены на макулатуру, закупаемую у населения, организациями жилищно-коммунального хозяйства, также как и другими субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность на рынке Республики Беларусь, устанавливаются с учетом финансового состояния организации и конъюнктуры рынка. Согласование размера закупочных цен и проверка их экономической обоснованности Минжилкомхозом не предусматривается законодательством.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 3.10 пункта 3 Положения о координации деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708, Оператор проводит мониторинг цен на ВМР. Проводимый Оператором анализ закупочных и отпускных цен на макулатуру свидетельствует, что у основной части организаций закупочные цены не превышают уровень цен реализации.

В целях обеспечения безусловного выполнения доведенных заданий на заготовку макулатурного сырья и его поставку перерабатывающим предприятиям для республиканских государственных нужд, а также для привлечения и последующего использования дополнительных объемов ВМР заготовительные организации проводят гибкую ценовую политику, в результате которой закупочные цены постоянно изменяются, как в сторону увеличения, так и уменьшения. При этом решение о необходимости увеличения либо снижения цены принимается организацией самостоятельно.

Сбор (заготовка) ВМР от населения является затратным видом деятельности, который зачастую имеет отрицательный финансовый результат, в связи с чем на законодательном уровне предусмотрена возможность стимулирования деятельности заготовительных организаций.

Рассмотрев представленную Минжилкомхозом информацию о закупочных ценах на макулатуру и сумме выплаченной компенсации организациям, входящим в систему жилищно-коммунального хозяйства, зависимости между размером компенсации и ценой закупки макулатуры от населения не установлено.

Справочно:

Согласно представленной информации в 2016 году средняя закупочная цена на макулатурное сырье от населения находилась в пределах от 80 рублей за тонну до 175 рублей за тонну, а сумма выплаченной компенсации в расчете на тонну собранной макулатуры – от 24,7 рублей за тонну до 103,4 рубля.

Например, ЖКХ г.Полоцка в 2016 году при средней закупочной цене от населения в 130 рублей за тонну, получило компенсацию в расчете на тонну собранной макулатуры, в размере 93 рубля за тонну, КУП «Коммунальник Калининковский» при 150 рублей за тонну – 42,5 рублей, а Слонимское ЖКХ при 80 рублях за тонну – 56,2 рубля.

В 2017 году для данных организаций цена на закупку макулатуры от населения изменилась только у КУП «Коммунальник Калининковский» со 150

рублей за тонну до 190 рублей тонну, в то время как средняя закупочная цена находилась в пределах от 80 рублей за тонну до 210 рублей за тонну.

По результатам анализа цен на макулатуру, закупаемую организациями системы ЖКХ от населения и поставляемую на перерабатывающие предприятия, а также сумм выплаченной компенсации, выявлено только две организации из всей системы ЖКХ, средние цены на закупку макулатуры от населения которых в динамике превышают средние цены отпуска на перерабатывающие предприятия и при этом наблюдается рост сумм компенсации: это КУП «Коммунальник Калининвичский» и КУП «Спецкоммунтранс».

На местном товарном рынке закупки макулатуры от населения в Калининвичском районе, согласно информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, включенных на основании поданных ими заявлений по состоянию на 15 октября 2018 г. в реестр организаций, осуществляющих сбор, сортировку (разделение по видам), подготовку к обезвреживанию и (или) использованию отходов товаров и отходов упаковки (далее – Реестр) сбор макулатуры от населения осуществляют две организации КУП «Коммунальник Калининвичский» и Калининвичское райпо.

Справочно:

Согласно письму Минжилкомхоза от 15.10.2018 № 03-18/574 регистрация в Реестре не является обязательным условием для осуществления деятельности по сбору (заготовке) ВМР у населения.

Цены на закупаемую макулатуру у населения на указанных предприятиях, по информации КУП «Коммунальник Калининвичский», одинаковы и составляли в 2016 г. 150, в 2017 г. 200 руб/за 1 тонну.

Раздельный учет от деятельности по сбору макулатурного сырья у населения не ведется. Для КУП «Коммунальник Калининвичский» деятельность по сбору всех видов ВМР в приемных пунктах убыточна.

При этом компенсация расходов по сбору макулатуры от населения составила: в 2016, 2017 гг. – 150 и 110 руб. за тонну соответственно, что соответствует постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 1086 и от 26 декабря 2016 г. № 1079.

На местном товарном рынке закупки макулатуры от населения в г. Гомеле, сбор макулатуры от населения фактически осуществляют, наряду с КУП «Спецкоммунтранс»: Торговое унитарное предприятие «Гомелькоопвторресурсы», Гомельское райпо.

Цены на закупаемую макулатуру у населения, руб/за 1 тонну

Наименование организации	2016 г.	2017 г.	1 кв. 2018 г.
КУП «Спецкоммунтранс»:			
по информации Минжилкомхоза (средняя цена)	135	160	170

по информации КУП «Спецкоммунтранс»	120	150	170
ТУП «Гомельскоопвторресурсы»	130	150	160
Гомельское райпо	100	100	100

Деятельность КУП «Спецкоммунтранс» по сбору макулатуры, в том числе от населения, убыточна.

Указанные организации не устанавливают монопольные цены по сбору макулатуры от населения, так как не осуществляют изготовление (производство) и (или) реализацию товара на местном товарном рынке закупки макулатуры от населения, а являются приобретателями товара. Кроме того, являясь приобретателями товара КУП «Коммунальник Калининский» и КУП «Спецкоммунтранс», не устанавливают монопсонически низкие цены, запрет на которые установлен подпункт 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон).

Справочно:

Согласно статье 9 Закона монопольно высокой ценой (тарифом) является цена (тариф), установленная хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, если эта цена (тариф) превышает сумму необходимых для изготовления (производства) и (или) реализации товара расходов и прибыли, а также превышает цену (тариф), которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу продавцов или потребителей товара, условиям обращения товара на товарном рынке, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Республики Беларусь или за ее пределами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона монопсоническим положением признается доминирующее положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, на котором такой хозяйствующий субъект либо несколько таких хозяйствующих субъектов осуществляют приобретение товара.

Подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением посредством установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены (тарифа), установления монопсонически низкой цены (тарифа) и не установлен запрет на монопсонически высокие цены.

Таким образом, в действиях указанных субъектов отсутствуют признаки нарушения статьи 18 Закона.

О лицензировании макулатуры, поставляемой на экспорт.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2018 г. № 432 «О лицензировании экспорта регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов) и внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156»

(далее – постановление № 432) установлено, что экспорт из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов), классифицируемых кодом 4707 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, происходящих с территории Республики Беларусь (далее – макулатура), при помещении под таможенные процедуры экспорта, временного вывоза осуществляется по разовым лицензиям, выдаваемым МАРТ по согласованию с концерном «Беллесбумпром» в порядке, аналогичном установленному Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, предусмотренными приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года), с учетом особенностей, установленных данным постановлением (подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 432).

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 постановления № 432 концерн «Беллесбумпром» согласовывает заявление о выдаче лицензии на экспорт макулатуры при наличии заключенного между названным концерном и организацией соглашения об условиях поставок макулатуры.

Лицензирование применяется только при экспорте макулатуры за пределы таможенной территории ЕАЭС и не распространяется на экспорт из Республики Беларусь товаров, вывозимых в Азербайджанскую Республику, Грузию, Туркменистан и Республику Сербия.

Порядок выдачи лицензий отдельными видами товаров установлен Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, предусмотренные приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о ЕАЭС) и применяется одинаково для всех товаров.

В соответствии с Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров основанием для отказа в выдаче лицензии является:

- 1) наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных заявителем для получения лицензии;
- 2) несоблюдение требований, предусмотренных пунктами 10 - 12 Правил;
- 3) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи лицензии;
- 4) нарушение международных обязательств государств-членов, которое может наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается лицензия;
- 5) исчерпание квоты, а также тарифной квоты, либо их отсутствие (в случае оформления лицензии на квотируемые товары);

б) иные основания, предусмотренные актом Евразийской экономической комиссии.

За 2016, 2017 годы и 1 квартал 2018 г. МАРТ выдано 17 лицензий на экспорт макулатуры. Заявлений поступило 17. Отказов не было.

В связи с вышеизложенным, информация Ассоциации «Белэкоресурсы» о том, что избранные субъекты хозяйствования получают лицензии на экспорт макулатуры, не нашла подтверждения.

Таким образом, материалами по обращению Ассоциации «Белэкоресурсы» объективно не подтверждается наличие признаков нарушения Минжилкомхозом и Оператором запретов на недобросовестную конкуренцию и злоупотребление доминирующим положением, предусмотренных Законом.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

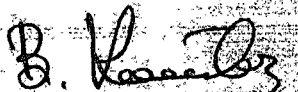
РЕШИЛО:

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Минжилкомхоза и Оператора.

Основания для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Министр,
председатель Комиссии



В.В.Колтович