

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного
законодательства
2 августа 2018 г. № 45

РЕШЕНИЕ № 127/59/-2018

«2» августа 2018 г. (11-50)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления Ассоциации по антикризисному управлению и банкротству о нарушении антимонопольного законодательства Республиканским унитарным предприятием «Информационный центр Министерства экономики Республики Беларусь»,

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе:

Ассоциация по антикризисному управлению и банкротству (далее – Ассоциация), УНП 192530201.

Зарегистрирована в едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 03.09.2015.

Предметом и целями деятельности Ассоциации являются:

обеспечение деятельности антикризисных управляющих в области финансового оздоровления экономики Республики Беларусь;

объединение и координация усилий своих членов, направленных на содействие развитию процедур антикризисного управления и банкротства.

Юридический и почтовый адрес: г. Минск, пр-т Победителей, д.101, оф. 1.

Информация о хозяйствующем субъекте, в отношении которого подано заявление:

Республиканское унитарное предприятие «Информационный центр Министерства экономики Республики Беларусь» (далее – РУП «Информационный центр Минэкономики»), УНП 190318109.

Зарегистрировано в едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 15.01.2002.

Целями и предметом деятельности РУП «Информационный центр Минэкономики» являются:

обеспечение технического и организационного функционирования информационной системы государственного информационного ресурса «Единый государственный реестр сведений о банкротстве»;

ведение Единого государственного реестра сведений о банкротстве, обеспечение технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве посредством использования информационных технологий, позволяющих осуществить сбор, хранение, систематизацию, актуализацию, изменение и защиту информации, а также представление доступа к ней в глобальной компьютерной сети Интернет;

оказание платных услуг, связанных с функционированием Единого государственного реестра сведений о банкротстве (размер и порядок оплаты определяются РУП «Информационный центр Минэкономики» по согласованию с Министерством экономики);

оказание платных услуг в виде проведения семинаров, предоставления аналитической информации и консультирования;

обеспечение технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве;

подготовка и организация проведения электронных торгов для реализации имущества хозяйствующих субъектов, находящихся в процедурах экономической несостоятельности (банкротства).

Юридический и почтовый адрес: г. Минск, ул. Берсона, 1 а, ком. 513.

Существо вопроса в изложении заявителя:

По информации Ассоциации, в Республике Беларусь функционируют электронные торговые площадки (далее – ЭТП) следующих субъектов хозяйствования: «БУТБ - Имущество» (www.et.butb.by) ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»; «ИПМ-Торги» ООО «ИПМ-Консалт оценка» (www.ipmtorqi.by); ОАО «БЕЛРЕАЛИЗАЦИЯ» (www.beltorqi.by); «ТОРГИБЕЛ» РУП «Институт недвижимости и оценки» (www.TOrpn.beq), «Минск-Недвижимость» КУП «Минский городской центр недвижимости» (www.minskestate.by).

Во исполнение пунктов 5, 6 протокола поручений Министра экономики Республики Беларусь от 28.05.2015 для реализации имущества организаций, находящихся в процедурах экономической несостоятельности (банкротства), в августе 2017 года в эксплуатацию введена электронная торговая площадка «Единая система электронных торгов» РУП «Информационный центр Минэкономики», находящаяся по адресу www.torgi.gov.by.

РУП «Информационный центр Минэкономики» одновременно с функцией оператора электронной торговой площадки является оператором государственного информационного ресурса «Единый государственный реестр сведений о банкротстве» в соответствии с пунктом 1 постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 17 декабря 2013 г. № 93 «Об определении оператора по обеспечению технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве и утверждении Инструкции о порядке деятельности оператора по обеспечению технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве».

После ввода в эксплуатацию электронной торговой площадки «Единая система электронных торгов» РУП «Информационный центр Минэкономики» (далее – ЭТП РУП) начало размещать информацию о собственной торговой площадке на сайте Единого реестра сведений о банкротстве наряду со сведениями, подлежащими обязательному размещению согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 18 мая 2013 г. № 391 «О некоторых вопросах Единого государственного реестра сведений о банкротстве».

При этом РУП «Информационный центр Минэкономики» разместило информацию исключительно о собственной ЭТП РУП. Информация о других площадках, реализующих имущество банкротов, на сайте информационного ресурса не публиковалась.

Управляющим по делам о банкротстве при условии проведения электронных торгов на ЭТП РУП предлагаются скидки при оплате услуг по размещению объявлений на сайте Единого реестра, которые являются обязательными.

В связи с возможным ростом цен на услуги электронных площадок в случае устранения конкуренции на данном рынке услуг, заявитель просит разъяснить, распространяются ли положения Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее - Закон № 94-З), запрещающие монополистическую деятельность и недобросовестную

конкуренцию, на следующие действия РУП «Информационный центр Минэкономики»:

совмещение функций оператора электронной торговой площадки и оператора государственного информационного ресурса;

предоставление скидок пользователям государственного информационного ресурса при условии использования информационного ресурса, принадлежащего коммерческой организации;

размещение на государственном информационном ресурсе наряду с обязательной в соответствии с законодательством информацией о банкротстве информации об услугах определенной торговой площадки;

размещение на государственном информационном ресурсе информации об электронной торговой площадке, имеющей в своем названии «Единая система»;

действия хозяйствующего субъекта, направленные на создание на товарном рынке ситуации, в которой предпринимательская деятельность конкурента, действующего на данном рынке или стремящегося в него вступить, станет убыточной либо будет осуществляться на крайне невыгодных для него условиях.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления:

24.08.2017 на информационном ресурсе «Единый государственный реестр сведений о банкротстве» (bankrot.gov.by) в рубрике новости была размещена информация следующего содержания:

«По адресу torgi.gov.by заработала электронная торговая площадка по реализации имущества банкротов. Владельцем площадки является РУП «Информационный центр Минэкономики» - оператор Единого государственного реестра сведений о банкротстве.

Новая площадка позволит в режиме онлайн реализовать любое имущество через открытый либо закрытый аукцион. В одном аукционе могут быть объединены до 10 лотов. Каждый делимый лот может продаваться по частям (килограммам, штукам и т.д.).

Вопрос приема задатков от участников и раздачи их по окончании торгов возложен на владельца площадки. От антикризисного управляющего требуется только создать аукцион и спокойно ждать его завершения, заниматься своими делами.

Вознаграждение владельцу площадки составляет 3% от суммы сделки и взимается только с успешных торгов. В случае неудачных торгов продавец ничего не платит.

И главное: плата за 2 объявления в реестре по имуществу, реализуемому через электронную торговую площадку, снижена со 120 рублей (100 р. за объявление о торгах и 20 р. за объявление об итогах) в три раза до 40 рублей за два объявления. Оплата объявлений происходит в обычном порядке через реестр. Объявление об итогах торгов формируется в госреестре автоматически.

Антикризисные управляющие могут войти в аккаунт на торговой площадке по логину и паролю, предоставленному в реестре.».

Справочно:

Порядок формирования и ведения Единого государственного реестра сведений о банкротстве (далее – Единый реестр) установлен Положением о Едином государственном реестре сведений о банкротстве, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 мая 2013 г. № 391 (далее – Положение). Согласно пункту 1 Положения Единый реестр является государственным информационным ресурсом. Владельцем Единого реестра выступает Министерство экономики Республики Беларусь (далее – Минэкономики), которое осуществляет **организационно-методологическое обеспечение его функционирования (включая поддержание полноты, актуальности и достоверности включаемых сведений)**. Формирование Единого реестра осуществляется путем внесения в него управляющими и органом по делам о банкротстве сведений указанных в Положении. Ведение Единого реестра осуществляется оператором-организацией, определяемой Минэкономики, обеспечивающей техническое и организационное функционирование Единого реестра, посредством использования информационных технологий, позволяющих осуществлять сбор, хранение, систематизацию, актуализацию, изменение и защиту информации, а также предоставление доступа к ней в глобальной компьютерной сети Интернет. Порядок деятельности оператора по обеспечению технического и организационного функционирования Единого реестра определяется Минэкономики. Постановлением Минэкономики от 17 декабря 2013 г. № 93 «Об определении оператора по обеспечению технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве и утверждении Инструкции о порядке деятельности оператора по обеспечению технического и организационного функционирования Единого государственного реестра сведений о банкротстве» (далее – постановление Минэкономики № 93) определен указанный оператор РУП «Информационный центр Минэкономики» и утверждена Инструкция о порядке деятельности оператора.

Пунктом 4 указанной Инструкции установлено, что оператор определяет лиц из числа работников, обладающих доступом к серверам, на которых размещен программный код Единого реестра.

Из информации от 13.06.2018 № 13-02-08/5159, представленной Министерством экономики следует, что РУП «Информационный центр Минэкономики» (его специалисты) имеет полный доступ к базе данных Единого реестра, то есть фактическую возможность самостоятельно размещать информацию на портале Единого реестра.

Размещение оператором информации на портале указанного реестра не требует согласования и участия Минэкономики и Департамента по санации и банкротству Минэкономики.

Необходимо отметить, что постановлением Минэкономики № 93 РУП «Информационный центр Минэкономики» определен лишь как оператор Единого реестра и обеспечивает только его техническое и организационное функционирование, а иными базовыми функциями по

его ведению он не наделен (формирование Единого реестра осуществляется путем внесения в него сведений управляющими и органом по делам о банкротстве).

Таким образом, признаков нарушения Минэкономики предусмотренного пунктом 3 статьи 15 Закона № 94-З запрета, в части наделения хозяйствующих субъектов функциями и правами государственных органов, не установлено.

В отличие от остальных участников указанного товарного рынка РУП «Информационный центр Минэкономики» является одновременно оператором Единого реестра (осуществляет его техническое и организационное функционирование), внесение сведений в который носит обязательный характер в соответствии с законодательством.

РУП «Информационный центр Минэкономики», пользуясь своим статусом оператора Единого реестра, предоставляло субъектам хозяйствования скидки при размещении информации на информационном ресурсе «Единый государственный реестр сведений о банкротстве» при условии одновременного использования услуг принадлежащей РУП ЭТП.

РУП «Информационный центр Минэкономики» размещало информацию о функционировании ЭТП РУП, о вышеуказанных скидках и предложениях непосредственно в ресурсе «Единого государственного реестра сведений о банкротстве», к которому обращаются физические и юридические лица (потенциальные потребители ЭТП) для размещения обязательной информации в Едином реестре.

Это свидетельствует о наличии направленности действий РУП «Информационный центр Минэкономики» на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Вышеуказанные действия РУП «Информационный центр Минэкономики» подпадают под установленный подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 16 Закона № 94-З запрет на действия, направленные на препятствование формированию деловых связей конкурента, их нарушение или расторжение, препятствование предпринимательской деятельности конкурента, действующем на данном рынке или стремящегося в него вступить, в том числе в целях вступления в деловые отношения с его деловым партнером.

Такие действия РУП «Информационный центр Минэкономики» способны:

повлиять на выбор антикризисными управляющими РУП ЭТП во избежание излишних расходов за размещение обязательных сведений в Едином реестре;

перераспределить потребительский спрос в пользу РУП ЭТП, и как следствие причинить убытки другим ЭТП в результате недополученной выручки.

Таким образом, материалами по обращению Ассоциации подтверждено наличие совокупности всех необходимых признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных подпунктом 1.15 пункта 1 статьи 1 Закона № 94-З.

В ходе рассмотрения представленных ЭТП материалов установлено, что Департаментом по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь (далее – Департамент) было разослано в адрес управляющих по делам о банкротстве и экономических судов Республики Беларусь письмо 25.08.2017 № 13-02-15/639-ДСиБ, рекомендующее использовать ЭТП РУП для реализации имущества предприятий, находящихся в процедуре экономической несостоятельности (банкротства), следующего содержания:

«В рамках создания Национальной системы безбумажной торговли (пункт 16 Приложения 3 к Государственной программе развития цифровой экономики и информационного общества, утвержденного постановлением Совета Министров от 22 марта 2017 года № 215) РУП «Информационный центр Минэкономики» запустило в эксплуатацию электронную торговую площадку по реализации имущества должников-банкротов (далее — РУП ЭТП).

РУП ЭТП размещена в сети Интернет по адресу www.torgi.gov.by и доступна к использованию.

Предложенный алгоритм проведения электронных торгов позволяет обеспечить их максимальную открытость, доступ неограниченного круга участников и возможность делать ставки на отдельные лоты в круглосуточном режиме 7 дней в неделю.

В настоящее время завершаются работы по интеграции ЭТП с ГИР «Единый государственный реестр сведений о банкротстве» (далее - Реестр).

Справочно:

Аналогичный подход реализован в Российской Федерации и предусматривает обмен сведениями в режиме онлайн между федеральным реестром сведений о банкротстве и аналогичными торговыми площадками.

Такой подход позволит автоматически вносить сведения о результатах торгов на ЭТП в Реестр (без оплаты).

Кроме этого, размещение лотов на ЭТП обеспечит их автоматическую публикацию (включение) в Реестр (публикация о проведении торгов). При этом стоимость такой публикации составит 40 руб., что значительно ниже стоимости отдельной публикации о торгах в Реестре (100 руб.).

Переход к реализации имущества на ЭТП позволит обеспечить не только процессуальную экономию, но и экономию издержек должников,

увеличить конкурсную массу и, соответственно, рост удовлетворения требований кредиторов.

ЭТП предусматривает многолотовые аукционы и возможность делать ставки на торгах с момента публикации сведений об их проведении до момента истечения конкретного срока их завершения.

Следует иметь в виду, что подготовленным к первому чтению в Палате Представителей Национального Собрания проектом Закона Республики Беларусь «О несостоятельности и банкротстве» предусмотрена реализация конкурсной массы исключительно на электронных торгах.

В связи с этим, реализация имущества на предлагаемой ЭТП позволит заблаговременно подготовить как саму площадку, так и антикризисных управляющих к работе в новых условиях, в том числе определить рыночным путем оптимальную стоимость проведения торгов в интересах лиц, участвующих в делах о банкротстве.

Кроме того, реализация имущества на ЭТП устраним риск возникновения коррупционных преступлений, связанных с реализацией имущества в процедурах банкротства, сократит нагрузку на судебную систему.»

На запрос антимонопольного органа о причинах и обстоятельствах, в связи с которыми было направлено данное письмо, Департамент пояснил следующее.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 415-3) и подпунктом 5.1 пункта 5 Положения о Департаменте по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967, Департамент проводит государственную политику по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), **а также обеспечивает условия для реализации процедур экономической несостоятельности (банкротства).**

В соответствии с частями второй и третьей статьи 127 Закона № 415-3 торги по продаже имущества должника, в том числе его дебиторской задолженности, могут проводиться в электронной форме. При этом соответствующий раздел Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15.12.2016 № 466, четко определяет перспективные направления государственной политики в сфере экономической несостоятельности: упрощение процедур банкротства, сокращение сроков их проведения.

По информации Департамента основными целями направления его информационного письма являлись:

информирование широкого круга лиц о начале функционирования торговой площадки как таковой и предоставляемых ею условиях реализации имущества;

устранение риска возникновения коррупционных преступлений, связанных с реализацией имущества в процедурах банкротства и сокращение нагрузки на судебную систему;

обеспечение процессуальной экономии в делах о банкротстве и снижение бумажного документооборота;

получение полных и достоверных данных о реализации лотов и возможность судов и кредиторов обеспечить полный удаленный контроль за прозрачностью торгов и их результатами.

Департаментом отмечено, что размещение лотов на ЭТП РУП осуществляется управляющими (иными заинтересованными лицами) на добровольной основе на основании договоров.

Наличие в информационном письме Департамента сведений о снижении стоимости публикаций о проведении торгов в Едином реестре в случае размещения соответствующего лота на ЭТП РУП обусловлено тем, что цена (стоимость) любой услуги в рамках договорных отношений является существенным условием.

Справочно.

В настоящее время (по информации РУП «Информационный центр Минэкономики») вопрос со стоимостью публикаций урегулирован: установлена единая стоимость для всех лиц.

До момента начала функционирования РУП ЭТП какие-либо предложения о сотрудничестве в части реализации имущества должников - банкротов от лиц, являющихся собственниками (владельцами) и (или) операторами торговых площадок, в Департамент и РУП не поступали, равно как и обращения о размещении сведений об электронных торговых площадках на портале Реестра.

Также в настоящее время баннеры торговой площадки ЭТП РУП удалены с портала Реестра.

Анализ Департаментом порядка реализации имущества действующими электронными торговыми площадками показал отсутствие реальной прозрачности проводимых рядом площадок торгов, что выражается в невозможности посмотреть, каким образом менялась стоимость лота в ходе торгов, а также проанализировать так называемую «историю торгов». Кроме этого, на сайтах электронных торговых площадок отсутствует какая-либо статистика о количестве проданных лотов и их стоимости, что исключает возможность объективной оценки преимуществ той или иной площадки.

Указанные обстоятельства в совокупности с высокими темпами информатизации бизнес-процессов требуют комплексного пересмотра нормативной правовой базы проведения электронных торгов, что в настоящее время реализуется Департаментом при непосредственном участии членов Ассоциации по антикризисному управлению и банкротству. Такой подход, позволит создать равные возможности для полноценной конкуренции на рынке электронных торгов с учетом мнения всех заинтересованных.

Из представленной информации РУП «Информационный центр Минэкономики» также следует, что согласно уставу РУП «Информационный центр Минэкономики» самостоятельно организует свою деятельность исходя из необходимости производства продукции (выполнения работ, оказанию услуг) и определяет перспективы развития, а руководитель организует работу предприятия. Для осуществления деятельности в качестве оператора ЭТП РУП законодательством не предусмотрено получение каких-либо разрешительных документов. В настоящее время скидки, указанные в обращении Ассоциации, РУП ЭТП не предоставляются.

Направленное Департаментом заинтересованным письмо носило информационный характер, в частности, о начале функционирования созданной подведомственной ЭТП РУП, а также об особенностях оказания услуг ЭТП РУП. При этом информации, создающей какие-либо дискриминационные условия для других ЭТП, указанное письмо не содержало.

Необходимо отметить, что информация, размещенная РУП «Информационный центр Минэкономики» 24.08.2017 на информационном ресурсе «Единый государственный реестр сведений о банкротстве» (bankrot.gov.by) в рубрике новости не согласовывалась с Минэкономики и Департаментом.

Таким образом, материалами по обращению Ассоциации по антикризисному управлению и банкротству не усматривается нарушения запрета, предусмотренного пунктом 2 статьи 15 Закона № 94 - З в действиях Минэкономики (в лице Департамента).

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 1.2 пункта 1 статьи 9 Закона № 94 - З и пунктом 6 Инструкции о порядке установления факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 25 ноября 2016 г. № 42, МАРТ,

РЕШИЛО:

1. Признать факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в действиях РУП «Информационный центр Минэкономики» по признакам, предусмотренным подпунктом 1.4 пункта 1 статьи 16 Закона № 94-3.

2. Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства экономики Республики Беларусь по признакам, предусмотренным пунктом 3 статьи 15 Закона № 94-3.

3. Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства экономики Республики Беларусь (в лице Департамента по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь) по признакам, предусмотренным пунктом 2 статьи 15 Закона № 94-3.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец