

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства 2  
мая 2019 г. № 18

## **РЕШЕНИЕ № 185/36-2019**

14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133, заявления Ассоциации защиты интересов организаторов азартных игр (далее – Ассоциация) от 05.06.2017 № 77-А по вопросу нарушения антимонопольного законодательства Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь по признакам, предусмотренным пунктом 3 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) (пункта 3 статьи 15 Закона в ред. от 12.12.2013),

### **УСТАНОВИЛО:**

С 01.12.2013 осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса без подключения к специальной компьютерной кассовой системе (далее – СККС), обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, запрещено на основании пункта 11 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь (далее – Указ № 9; Положение).

Подключение к СККС обеспечивает единственная коммерческая организация – ООО «Мониторинговый центр по игорному бизнесу» (далее – Мониторинговый центр).

В рамках обеспечения бесперебойного функционирования Мониторинговый центр осуществляет ежемесячное техническое обслуживание оборудования СККС, которое согласно п. 4.4.4 Регламента

функционирования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (далее – Регламент), включает в себя:

профилактические работы в целях обеспечения бесперебойного функционирования СККС посредством проведения ежемесячного планового технического обслуживания оборудования СККС;

проведение работ по ремонту (замене) оборудования СККС на основании заявок организаторов азартных игр;

проведение работ по восстановлению работоспособности СККС в случае сбоя и функционирования СККС, наступления нештатных и аварийных ситуаций.

При проведении ежемесячного планового технического обслуживания сотрудниками Мониторингового центра проводится контроль соответствия количества игровых автоматов, находящихся и (или) использующихся в игорном заведении, количеству, подключенному к СККС согласно учетной документации Мониторингового центра, а также фактов нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес (пункт 4.4.6.3 Регламента).

В случае выявления фактов несоответствия количества игровых автоматов, находящихся и (или) использующихся в игорном заведении, количеству подключенному к СККС согласно учетной документации Мониторингового центра, а также фактов нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, сотрудником Мониторингового центра осуществляется фиксация указанного факта, в том числе **посредством фото и (или) видеосъемки**, а также осуществляется соответствующая запись в журнале технического обслуживания. По мнению Ассоциации, указанные полномочия относятся к исключительной компетенции государственных органов, а именно: использование фотосъемки налоговыми органами, регламентировано постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2010 г. № 1924 «Об утверждении Положения о порядке использования налоговыми органами и их должностными лицами при проведении проверок технических средств, в том числе аппаратуры осуществляющей звуко- и видеозапись, кино- и фотосъемку, ксерокопирование устройств для сканирования документов, идентификаторов скрытых изображений для контроля за соблюдением законодательства, сбора и фиксации доказательств, подтверждающих факты правонарушений».

Мониторинговый центр не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня обнаружения факта нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, **письменно уведомляет об этом налоговую инспекцию** по месту расположения игорного заведения и МНС (пункт 4.4.7 Регламента).

Нахождение и (или) использование игровых автоматов, подключенных к СККС, нахождение и (или) использование игровых столов в количестве, соответствующему свидетельству о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, является требованиями законодательства в сфере игорного бизнеса (пункт 11 Положения, пункт 6 Положения о порядке содержания казино и Положения о порядке содержания зала игровых автоматов утвержденных, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 211), а также в сфере налогового законодательства (п. 2 ст. 308 Налогового кодекса Республики Беларусь).

Нарушение указанных требований может являться основанием для прекращения действия специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса, а также привлечения к административной ответственности по статье 12.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

По мнению Ассоциации, МНС (поскольку МНС осуществляет согласование Регламента) **наделило коммерческую организацию (Мониторинговый центр) полномочиями государственного органа:** правом осуществления контроля за соответствием деятельности, осуществляемой организаторами азартных игр, требованиям законодательства, а также полномочиями контролирующего (надзорного) органа, в частности, правом использовать технические средства, в том числе аппаратуру, осуществляющую звуко- и видео- запись, кино- и фотосъемку для контроля (надзора) за соблюдением законодательства, сбора и фиксации доказательств, подтверждающих факты правонарушений (пункт 4 Положения о порядке проведения проверок, утвержденного Указом № 510).

**Контроль за деятельностью в сфере игорного бизнеса и соблюдением законодательства при осуществлении этой деятельности возложено на МНС и его территориальные органы, органы Комитета государственного контроля (пункт 3 Указа № 9).**

Также контроль за деятельностью в сфере игорного бизнеса и соблюдением законодательства при осуществлении деятельности в этой сфере отнесено к сфере контроля МНС, инспекций МНС в соответствии с Перечнем контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной

деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510).

Направления развития игорного бизнеса определены Концепцией развития игорного бизнеса в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2011 г. № 31 (далее – Концепция). В целях установления действенного контроля государства за доходами в сфере игорного бизнеса **Концепцией предусмотрена необходимость создания СККС, а также коммерческой организации – Мониторингового центра, обеспечивающего функционирование СККС.**

Во исполнение подпункта 6.4 пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 599 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса» в Республике Беларусь создана СККС.

**Справочно:**

*В соответствии с абзацем вторым пункта 2 Положения о порядке функционирования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, и мониторингового центра в сфере игорного бизнеса по ее обслуживанию, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 1762 (далее - Положение № 1762), **СККС** - программно-аппаратный комплекс, содержащий пакет прикладных программ, предназначенных для обеспечения контроля за деятельностью в сфере игорного бизнеса путем автоматизированной передачи, приема, регистрации, обработки, учета, накопления и сохранения данных о совершаемых операциях.*

Порядок функционирования СККС регламентирован Положением № 1762.

Согласно пункту 3 Положения № 1762 **задачами СККС** являются в частности:

создание единой системы сбора информации об операциях, совершаемых организаторами азартных игр, путем автоматизации процессов сбора, обработки и хранения информации о работе игорных заведений;

**обеспечение реализации функций государственного контроля за деятельностью в сфере игорного бизнеса**, в том числе за оборотом денежных средств (электронных денег) в данной сфере, путем оперативного получения уполномоченными государственными органами полной и достоверной информации о работе игорных заведений, в том числе об участниках азартных игр, получивших денежные средства (электронные деньги) от организаторов азартных игр, с использованием СККС;

осуществление постоянного мониторинга и контроля за соблюдением игорными заведениями законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

Согласно абзацу третьему пункта 2 Положения № 1762 Мониторинговый центр создан в целях обеспечения круглосуточного функционирования СККС и предоставления с применением СККС в режиме реального времени уполномоченным государственным органам полной и достоверной информации о работе игорных заведений, в том числе об обороте денежных средств (электронных денег) и выплате (передаче, перечислении) выигрышей (возврате не сыгравших ставок) участникам азартных игр.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 1762 функционирование СККС осуществляется путем подключения к СККС и отключения от СККС оборудования организаторов азартных игр, подключения к СККС кассового терминала, использования и обслуживания СККС, предоставления информации из информационного ресурса, формируемого СККС.

В соответствии с абзацем шестнадцатым пункта 26 Положения № 1762 Мониторинговым центром обеспечивается информирование МНС о попытке несанкционированного вмешательства в работу игрового оборудования, подключенного к СККС, либо использования игрового оборудования без подключения к СККС.

**Справочно:**

*В силу части первой пункта 5 Положения № 1762 порядок функционирования, эксплуатации и технического сопровождения СККС, требования, предъявляемые к ее программно-аппаратному комплексу, структура и функциональные возможности СККС, механизм взаимодействия между мониторинговым центром, организаторами азартных игр и уполномоченными государственными органами определяются регламентом функционирования СККС с учетом требований, установленных настоящим Положением.*

*Согласно части второй пункта 5 Положения № 1762 регламент функционирования СККС утверждается Мониторинговым центром по согласованию с МНС.*

Согласно подпункту 4.4.5 пункта 4.4 регламента функционирования СККС, разработанного и утвержденного в соответствии с требованиями Положения № 1762, регламентное (плановое) техническое обслуживание проводится с целью, в частности:

**выявления фактов несанкционированного доступа к оборудованию СККС, установленному в игорных заведениях;**

**выявления фактов нахождения и (или) использования оборудования организатора азартных игр без подключения к СККС, а также фактов нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес.**

В соответствии с подпунктом 4.4.7 пункта 4.4 регламента функционирования СККС **в случае выявления фактов несоответствия количества игровых автоматов, находящихся и (или) использующихся в игорном заведении, количеству подключенному к СККС согласно учетной документации Мониторингового центра, а также фактов нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, сотрудником Мониторингового центра осуществляется фиксация указанного факта, в том числе посредством фото и (или) видеосъемки, а также осуществляется соответствующая запись в журнале технического обслуживания.**

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса» с 1 апреля 2019 г. вступила в силу новая редакция Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса (далее – Положение в новой редакции).

В соответствии частью десятой пункта 9 Положения в новой редакции в случае выявления Мониторинговым центром при обслуживании оборудования СККС объекта учета, не состоящего на учете в СККС, как используемого, так и не используемого для организации и (или) проведения азартных игр, мониторинговый центр обязан незамедлительно зафиксировать такой объект при помощи технических и иных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, а также сообщить об этом факте для принятия мер в налоговый орган по месту нахождения игорного заведения, в котором расположен такой объект, и в МНС.

При этом необходимо отметить, что у Мониторингового центра отсутствуют полномочия, позволяющие ему применить к субъекту хозяйствования какие-либо меры ответственности, иные меры реагирования в соответствии с законодательством.

Мониторинговый центр осуществляет информирование МНС об использовании игрового оборудования, незарегистрированного в налоговых органах и неподключенного к СККС в целях обеспечения

**реализации функций государственного контроля (надзора) за деятельностью в сфере игорного бизнеса со стороны МНС.**

Таким образом, выявления фактов несанкционированного доступа к оборудованию СККС, нахождения и (или) использования оборудования организатора азартных игр без подключения к СККС, а также фактов нахождения и (или) использования игровых столов в количестве, превышающем указанное в свидетельстве о регистрации общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес и фиксация этих фактов путем фото и (или) видеосъемки **осуществляется** работниками Мониторингового центра в рамках законодательства, **исключительно с целью выполнения тех задач, реализация которых возложена на Мониторинговый центр Положением № 1762 и регламентом функционирования СККС.**

**Учитывая вышеизложенное, следует, что функции по контролю за деятельностью в сфере игорного бизнеса и соблюдением законодательства при осуществлении деятельности в этой сфере Мониторинговым центром не осуществляются.**

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

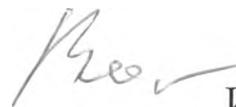
#### **РЕШИЛО:**

Признать факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по признакам, предусмотренным пунктом 3 статьи 23 Закона (пунктом 3 статьи 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.).

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение 30 календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,  
заместитель председателя Комиссии



И.В.Вежновец