Приложение
к протоколу заседания комиссии Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства
от 15.02.2021 № 5

РЕШЕНИЕ № 324/2-2021

15.02.2021 15:40 г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления частного унитарного предприятия по оказанию услуг «БиоСервис» (далее – ЧУП «БиоСервис», заявитель) от 02.05.2019 № 02-05/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Минским районным исполнительным комитетом (далее соответственно – Минский райисполком; заявление о нарушении),

УСТАНОВИЛО:

ЧУП «БиоСервис» указало, что неоднократно в устной и письменной форме в разные инстанции: ГП «Водоканал Минского района», Минский райисполком, ГО «Жилищно-коммунальное хозяйство Минской области», Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь направлялись обращения «Об организации места слива жидких бытовых отходов в г. Заславле и в пределах 5-10 км от него», однако очистные сооружения г. Заславля, расположенные на территории гаражного кооператива «Лада-Заславль», предложены не были. Директор ГП «Водоканал Минского района» и первый заместитель председателя Минского райисполкома Юргевич В.И. неоднократно утверждали, что очистные сооружения г. Заславля закрыты и не осуществляют прием

жидких коммунальных отходов (далее – ЖКО), что подтверждается письмами со всех выше перечисленных инстанций, в которых не указано, что очистные сооружения г. Заславля функционируют. Таким образом, по мнению заявителя, ГП «Водоканал Минского района» и Минским райисполкомом умышленно скрывался факт работы полей фильтрации в г. Заславль, что является прямым нарушением антимонопольного законодательства, созданием условий, препятствующих развитию добросовестной конкуренции в части бытового обслуживания населения.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку в отношении Минского райисполкома (собственника полей фильтрации) по факту нарушения антимонопольного законодательства.

Существо вопроса в изложении лица, в отношении которого подано заявление.

Минским райисполком указано, что гр. Кононович Е.П., представитель ЧУП «БиоСервис», обращалась по вопросу организации слива ЖКО на очистные сооружения Минского района в ходе проведения приема граждан первым заместителем председателя Юргевичем В.И. 11.04.2018 и 02.01.2019 (далее, если не указано иное, – обращения), заявителю даны ответы от 25.04.2018 № 2-42/44 и 17.01.2019 № 2-42/2. Иные хозяйствующие субъекты по указанному вопросу не обращались.

Также гр. Кононович Е.П. в мае 2018 г. обращалась в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь по вопросу возможности определения мест слива для приема сточных вод ЧУП «БиоСервис» в ходе проведения личного приема граждан Министром жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь Тереховым А.А. При рассмотрении вариантов устройства сливной станции по приему жидких коммунальных отходов на очистные сооружения вблизи д. Лабенщина ЧУП «БиоСервис» был предложен проект устройства сливного пункта на существующих очистных сооружениях вблизи д. Лабенщина.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

При рассмотрении МАРТ обращения ЧУП «БиоСервис» от 15.01.2019 № 15-01/2019 было установлено, что по состоянию на 29.01.2019 заявитель в адрес ГП «Водоканал Минского района» по вопросу заключения договора на оказание услуг по приему и очистке ЖКО на очистные сооружения г. Заславля не обращался.

ГП «Водоканал Минского района» указано, что прием сточных вод на очистные сооружения г. Заславля не предусмотрен, так как данные очистные сооружения не оборудованы сливной станцией. Сливные станции

по приему сточных вод и (или) жидких отбросов, транспортируемых спецавтотранспортом от неканализованных объектов, устроены на очистных сооружениях аг. Михановичи и аг. Вишневка.

Исходя из представленной ГО «Жилищно-коммунальное хозяйство Минской области» информации, услуги по приему и очистке сточных вод и (или) жидких отбросов на территории Минского района оказываются ГП «Водоканал Минского района», слив осуществляется на сливных пунктах канализационных очистных сооружений аг. Вишневка и аг. Михановичи.

Справочно:

Согласно пункту 57 Санитарных норм и правил «Требования к системам водоотведения населенных пунктов», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 15 мая 2012 г. № 48, прием сточных вод от неканализованных районов населенных пунктов следует осуществлять через сливные станции. При отсутствии сливных станций для населенного пункта эксплуатирующая организация по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и органами госсаннадзора должна установить места слива сточных вод.

ГП «Водоканал Минского района» на основании договора от 01.04.2013 № 1 с Минским райисполкомом оказывает услуги населению по водоснабжению и водоотведению в населенных пунктах Минского района. Предприятием осуществляется слив различных сточных вод на очистных сооружениях как при соблюдении технических регламентов, так при оказании услуг. 55% объема всех вывозимых на различные объекты сточных вод приходится на септики от многоквартирных жилых домов (74 септика, состоящих на балансе предприятия). ГП «Водоканал Минского района» слив сточных вод и ЖКО осуществляется на следующих сливных пунктах: очистные сооружения г. Заславля, сливные пункты аг. Вишневка и аг. Михановичи.

Слив ЖКО на очистные сооружения г. Заславля осуществляется и войсковой частью 5448, которая не является коммерческой организацией, услуги по вывозу ЖКО не оказывает.

Анализ представленной хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по вывозу ЖКО ассенизационными машинами (по информации ГП «Водоканал Минского района»), свидетельствует, что 12 из 32 субъектов осуществляют слив ЖКО на сливных пунктах аг. Вишневка и аг. Михановичи, 9 – на сливном пункте аг. Вишневка (в том числе и ЧУП «БиоСервис»), 2 – на сливном пункте аг. Михановичи, при этом не имеют договорных отношений – 9.

Кроме того, вблизи д. Лабенщина ранее ЧУП «БиоСервис» оказывались услуги по приему ЖКО на очистные сооружения в качестве эксперимента. Однако было принято решение о завершении эксперимента, расторгнув договор от 15.08.2028 № 8-11/50 в связи с систематическими нарушениями ЧУП «БиоСервис» условий договора. Должностные лица ЧУП «БиоСервис» в сентябре-октябре 2018 г. предупреждались о неоднократном нарушении условий договора. В связи с игнорированием предупреждений и неисполнением обязательств по договору было принято решение о его расторжении.

С ИП Кретовым В.М. и ИП Щемелевым В.В. были заключены договоры с обременением в виде откачки двух септиков к многоквартирным жилым домам, находящимся в коммунальной собственности Минского района, в объеме не менее 20 м.куб. в сутки по тарифу 0,6191 руб/м.куб. (договоры от 17.10.2018 № 8-10/23 и № 8-10/22 соответственно на вывоз и обезвреживание жидких коммунальных отходов на объектах в г. Заславль ул. Восточная 4, ул. Пионерская 9), а также по приемке и очистке сточных вод и (или) жидких отбросов на сливном пункте канализационных очистных сооружений г. Заславля. После издания приказа ГП «Водоканал Минского района» от 22 марта 2019 г. № 132 «О закрытии очистных сооружений города Заславля» договоры расторгнуты.

По результатам рассмотрения обращений Минским райисполком, заявителю даны ответы о том, что на территории Минского района обустроены 2 точки слива ЖКО - в аг. Вишневка и аг. Михановичи. Организация других точек слива для приема ЖКО от неканализованных населенных пунктов Минского района не предусмотрена в связи с отсутствием сливных станций на очистных сооружениях, находящихся на балансе ГП «Водоканал Минского района».

Согласно пункту 2 статьи 38 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Минским райисполком является исполнительным и распорядительным органом на территории Минского района. В соответствии с абзацами девятым, семнадцатым, девятнадцатым статьи 41 названного Закона исполкомы в пределах своей компетенции управляют и распоряжаются коммунальной собственностью; организуют на соответствующей территории газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, в том числе питьевое водоснабжение, водоотведение, снабжение граждан топливом; принимают меры, направленные на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств. Учитывая изложенное, обращения

представителя ЧУП «БиоСервис» Кононович Е.П. от 11.04.2018 и 02.01.2019 рассмотрены Минским райисполком в пределах компетенции в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Согласно пункту 1 статьи 23 Закона запрещаются соглашения, согласованные действия государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

При этом соглашений, согласованных действий Минского райисполкома с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, не установлено.

Также не установлено, что Минским райисполкомом принимались (издавались) акты законодательства, иные правовые акты, совершались действия (бездействие), согласованные действия, заключались соглашения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие в действиях Минского райисполкома по рассмотрению обращений представителя ЧУП «БиоСервис» Кононович Е.П. от 11.04.2018 и 02.01.2019 совокупности признаков нарушения запретов, предусмотренных статьей 23 Закона.

По результатам рассмотрения заявления ЧУП «БиоСервис», с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Минского районного исполнительного комитета.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии И.В.Вежновец