

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 25 ноября 2019 г. № 59

РЕШЕНИЕ № 247/99-2019

25.11.2019 (15:15)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления открытого акционерного общества «Мостовдрев» (далее – ОАО «Мостовдрев», Заявитель) от 28.02.2019 № 12/114 о нарушении Мостовским районным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства (далее – Мостовское РУП ЖКХ) и Мостовским районным исполнительным комитетом (далее – Мостовский райисполком) антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛО:

На территории Мостовского района ОАО «Мостовдрев» является единственным предприятием с основным видом экономической деятельности «Производство шпона, фанеры, плит и панелей из дерева» (ОКРБ 005-2011 код 16210). ОАО «Мостовдрев» входит в состав Холдинга организаций деревообрабатывающей промышленности «BORWOOD», концерна «Беллесбумпром».

Между ОАО «Мостовдрев» и Мостовским РУП ЖКХ заключен договор на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению (канализации) от 22.02.2017 № 40 (далее – договор № 40). Согласно подпункту 1.1 пункта 1 договора № 40 Мостовское РУП ЖКХ принимает на себя обязательства по водоснабжению ОАО «Мостовдрев» через присоединение к водопроводу Мостовского РУП ЖКХ и оказывает услуги по приему, транспортировке сточных вод, в свою очередь

ОАО «Мостовдрев» обязуется оплачивать за оказанные данные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных договором № 40.

Подпунктом 4.2 пункта 4 договора № 40 определено, что предельно допустимые концентрации (далее – ПДК) вредных веществ в сточных водах ОАО «Мостовдрев», принимаемых Мостовским РУП ЖКХ, не должны превышать показателей, утвержденных Мостовским райисполкомом. Кроме того, в случае превышения ПДК вредных веществ в сточных водах, ОАО «Мостовдрев» возмещает в полном объеме издержки Мостовскому РУП ЖКХ при предъявлении ему штрафных санкций органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды или предприятием, очищающим сточные воды.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2016 г. № 788 утверждены Правила пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах (далее – Правила № 788), которые регулируют отношения между абонентами, потребителями, заказчиками и организациями водопроводно-канализационного хозяйства (далее – организацией ВКХ) в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и водоотведения (канализации) в населенных пунктах.

Частями первой и второй пункта 72 Правил № 788 установлено, что прием производственных сточных вод, в том числе смеси производственных и хозяйственно-бытовых сточных вод абонента (субабонента), осуществляется на основании условий приема, которые устанавливаются местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды на срок до 10 лет. Условиями приема дополнительно к требованиям, установленным Правилами № 788, определяются перечень загрязняющих веществ и их допустимые концентрации с учетом технологии очистки очистных сооружений, но не превышающие концентраций, установленных в приложении 1 к Правилам № 788 (ранее аналогичная норма была предусмотрена пунктом 71 Правил № 788 в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2017 г. № 982).

Решением Мостовского райисполкома от 27 декабря 2013 г. № 915 «Об установлении перечня загрязняющих веществ и их допустимые концентрации в сточных водах при сбросе в систему коммунальной канализации Мостовского района» (далее – решение № 915) для ОАО «Мостовдрев» установлены нормы ПДК вредных веществ в сточных водах, в том числе фенолы в допустимой концентрации 0,06 мг/дм³.

Ранее для ОАО «Мостовдрев» решением Мостовского райисполкома от 26 января 2009 г. № 53 «О приёме сточных вод организаций в систему коммунальной канализации Мостовского района» (далее – решение № 53)

устанавливалась аналогичная норма содержания ПДК вредных веществ в сточных водах, в том числе фенолы – 0,06 мг/дм³.

В своем заявлении, направленном в адрес МАРТ, ОАО «Мостовдрев» указало, что для иных предприятий Республики Беларусь в отрасли деревообработки и смежных отраслях установлены более высокие показатели норм ПДК по фенолам в сточных водах, в том числе: по г.Гродно - 1,7 мг/дм³, по г.Могилеву - 1,0 мг/дм³; г.Барановичи и г.Ивацевичи ПДК по фенолам не нормируется.

Заявитель считает, что низкая установленная норма содержания фенола в сточных водах канализации в размере 0,06 мг/дм³ влияет на работу ОАО «Мостовдрев» неблагоприятным образом, а также полагает, что для ОАО «Мостовдрев» созданы дискриминационные условия, так как ставят предприятие в финансово зависимое положение от Мостовского РУП ЖКХ, которое проводит контроль за соблюдением юридическими лицами норм ПДК (в форме отбора проб сточных вод).

По мнению Заявителя:

Мостовский райисполком нарушает Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-3), а именно подпункты 1.6 и 1.10 пункта 1 статьи 18, подпункт 2.9 пункта 2 статьи 23;

Мостовский райисполкомом совместно с Мостовским РУП ЖКХ нарушают подпункты 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 23 Закона № 94-3.

Мостовское РУП ЖКХ является единственным хозяйствующим субъектом в Мостовском районе, оказывающим услуги по водоснабжению и водоотведению, контролю за соблюдением юридическими лицами установленных норм ПДК.

Поскольку Мостовский райисполком является местным исполнительным и распорядительным органом, то в его в его действиях не усматривается нарушение подпунктов 1.6 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона № 94-3.

Справочно:

Пункт 1 статьи 18 Закона № 94-3 распространяется только на хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение.

По договору от 07.05.2007 № 17/07 «Разработка норм ПДК и ПДС вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых в городскую канализацию г.Мосты», заключенному между Мостовским РУП ЖКХ и ЧПУП «НПЦ АКВА», в 2008 году ЧПУП «НПЦ АКВА» разрабатывало нормы ПДК и предельно допустимого содержания (далее – ПДС) вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых в городскую канализацию г.Мосты. Разработка норм проводилась на основании расчетов допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах промышленных предприятий, кроме того были разработаны общие

требования к составу промышленных сточных вод на выпуске в городскую канализационную систему г. Мосты.

Расчеты выполнялись по результатам обследования водопроводно-канализационного хозяйства промышленных предприятий г. Мосты и с учетом эффективности работы городских очистных сооружений канализации.

ЧПУП «НПЦ АКВА» при определении допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах ОАО «Мостовдрев» учитывало, что вода на производственные нужды на предприятия используется в фанерном цехе для производства фанеры, а также в цехе синтетических смол для охлаждения технологического оборудования и определило нормы допустимых концентраций загрязняющих веществ, в том числе по фенолам – 0,06 мг/дм³.

Мостовский райисполком на основании разработанных ЧПУП «НПЦ АКВА» норм ПДК и ПДС вредных веществ в сточных водах решением № 53, решением № 915, а также решением от 26 декабря 2018 г. № 884 «Об установлении перечня загрязняющих веществ и их допустимые концентрации в сточных водах при сбросе в систему коммунальной канализации Мостовского района» (далее – решение № 884) устанавливал допустимые концентрации загрязняющих веществ в сточных водах промышленных предприятий при сбросе в систему коммунальной канализации Мостовского района.

При этом перечень загрязняющих веществ и их допустимые нормы концентрации на протяжении 2008-2018 годов в решениях Мостовского райисполкома не изменялись, поскольку не наступали случаи, предусмотренные пунктом 20 Инструкции о порядке установления нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26 мая 2017 г. № 16.

Очистные сооружения канализации г. Мосты введены в эксплуатацию в 1991 году и за период с 2010 года по настоящее время реконструкция, модернизация и капитальный ремонт очистных сооружений не производились. Состав и метод очистки сточных вод, поступающих на очистные сооружения канализации г. Мосты, с 2008 года по настоящее время не изменился. Технологическим проектом очистных сооружений предусмотрена только полная биологическая очистка сточных вод (письмо Мостовского РУП ЖКХ от 22.07.2019 №1-4/1282).

Мостовский райисполком с целью выявления возможности увеличения норм ПДК направил запрос ОАО «Мостовдрев» о представлении новых разработанных нормативов сброса и нормативов

ПДК загрязняющих веществ в сточных водах, если таковые имеются. ОАО «Мостовдрев» разработанные нормативы не предоставило.

Согласно пунктам 67 и 70 приложения 1 к Правилам № 788 требования по нормированию фенола (карболовая кислота, гидроксibenзол), фенолов суммарно и специфических загрязняющих веществ в составе сточных вод установлены для предприятий, осуществляющих производство изделий из дерева и бумаги, полиграфическую деятельность и тиражирование записанных носителей информации, включая производство целлюлозы (ранее аналогичная норма содержалась в приложении к постановлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26 мая 2017 г. № 16).

По информации Мостовского РУП ЖКХ (письмо от 29.08.2019 №1-4/151), ОАО «Мостовдрев» при заключении договора на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с Мостовским РУП ЖКХ предоставляло сведения об основных и вспомогательных видах деятельности. Так, согласно представленной информации ОАО «Мостовдрев» осуществляет такие виды деятельности, как: производство фанеры, изготовление клееных заготовок, производство смол, производство мебели, пиломатериалы, заготовка древесины, производство плиты МДФ/ХДФ.

В решении № 884 отсутствуют организации с видами деятельности аналогичными ОАО «Мостовдрев» (производство шпона, фанеры, плит и панелей из дерева, мебели). На территории Мостовского района иных организаций, осуществляющих виды деятельности аналогичные видам деятельности ОАО «Мостовдрев», которым оказываются услуги по централизованному водоотведению, не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Мостовского райисполкома не усматривается признаков нарушений подпункта 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-З, а именно создание дискриминационных условий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Справочно:

Под дискриминационными условиями согласно абзацу пятому статьи 1 Закона № 94-З понимаются условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Мостовским РУП ЖКХ в соответствии с частью второй пункта 56 Правил № 788 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2017 г. № 982) и решением Гродненского областного исполнительного комитета от 29 августа 2011 г. № 602 «О согласовании повышающих коэффициентов к действующим тарифам, применяемых при сбросах сточных вод в коммунальную и ведомственную канализацию с превышением концентраций загрязняющих веществ» (далее – решение № 602) в 2017 году к ОАО «Мостовдрев» были применены повышающие коэффициенты к действующему тарифу на водоотведение за превышение установленного норматива загрязняющих веществ в сточных водах ОАО «Мостовдрев».

Частью второй пункта 56 Правил № 788 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2017 г. № 982) было установлено, что расчеты абонентов с организациями ВКХ за отпущенную воду и принятые сточные воды, в том числе с превышением установленных допустимых концентраций, включая задолженность за эти услуги, производятся по действующим на момент предоставления услуг тарифам. В настоящее время частью третьей пункта 56 Правил № 788 установлено, что в случае превышения допустимых концентраций объем производственных сточных вод, отведенный в расчетном периоде, рассчитывается по действующим на момент предоставления услуг тарифам с применением повышающего коэффициента к тарифу в соответствии с приложением 2 к Правилам № 788.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Мостовского райисполкома при принятии решения № 53, решения № 915 и решения № 884 и в действиях Мостовского РУП ЖКХ при применении повышающих коэффициентов к действующим тарифам, применяемых при сбросах сточных вод с превышением норм ПДК загрязняющих веществ, которые согласованы решением № 602, не усматривается нарушений подпунктов 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 23 Закона № 94-3.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить:

факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.6 и 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (абзацами седьмым и одиннадцатым статьи 12 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии

монополистической деятельности и развития конкуренции» (пунктом 2 статьи 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях Мостовского районного исполнительного комитета;

факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (подпунктами 1.3 и 1.4 пункта 1 статьи 15 Закона в редакции от 12 декабря 2013 г.), в действиях Мостовского районного исполнительного комитета и Мостовского районного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

Основания для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, начала административного процесса отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец