

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирующего и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
05.11.2019 № 56

РЕШЕНИЕ № 243/95-2019

5 ноября 2019 г.
16 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «ЭлектроКабельКомплект» (далее – ООО «ЭлектроКабельКомплект», заявитель, Общество) от 19.06.2018 № 988 о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Ассоциации предприятий кабельной промышленности «Белкабель» (далее – Ассоциация «Белкабель»),

УСТАНОВИЛО:

Информация о заявителе.

ООО «ЭлектроКабельКомплект» зарегистрировано Минским городским исполнительным комитетом (далее – Мингорисполком) 02.08.2011 в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) за № 191665291.

Место нахождения: 220033, г. Минск, пр-т Партизанский, бд, пом. 3, ком. 308 в.

Основными видами деятельности являются неспециализированная оптовая торговля товарами (поставка кабельной и светотехнической продукции); оптовая торговля прочими машинами и оборудованием, не включенными в другие группировки; розничная торговля путем заказа товаров по почте и через сеть Интернет.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Информация о субъектах.

Ассоциация «Белкабель» действует на основании Устава, утвержденного протоколом общего собрания участников от 11.02.2009 № 1, зарегистрированного Мингорисполкомом 18.02.2009 за № 191111976.

Место нахождения: 220075, г. Минск, ул. Селицкого, д. 21, корп. 5, ком. 213.

Ассоциация «Белкабель» является юридическим лицом, не ставящим своей целью извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, созданной как объединение на добровольной основе юридических лиц-коммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области производства и реализации кабельной продукции, а также сырья и материалов для кабельной промышленности.

Основной предмет деятельности – защита прав и интересов членов Ассоциации «Белкабель».

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, территория иностранных государств, в случае представления интересов за рубежом.

Члены Ассоциации «Белкабель»:

Открытое акционерное общество «Щучинский завод «Автопровод» (далее – ОАО «Щучинский завод «Автопровод») зарегистрировано решением Щучинского районного исполнительного комитета от 30.06.2000 № 206 в ЕГР за № 500017371.

Место нахождения: 231513, Гродненская обл., г. Щучин, ул. Советская, 15.

Основной вид деятельности – проектирование и производство кабельно-проводниковой продукции и изготовление жгутов проводов.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина, Казахстан, Грузия и др.

Открытое акционерное общество «Беларускабель» (далее – ОАО «Беларускабель») зарегистрировано Мозырским районным исполнительным комитетом 01.04.2016 в ЕГР за № 4000833186.

Место нахождения: 247760, г. Мозырь, ул. Октябрьская, 14.

Основной вид деятельности – производство прочих изолированных проводов и кабелей.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Китай, Украина, Молдова, Великобритания и др.

Совместное закрытое акционерное общество «Белтелекабель» (далее – СЗАО «Белтелекабель») зарегистрировано Администрацией свободной экономической зоны «Минск» решением от 08.11.2016 в ЕГР за № 40042686.

Место нахождения: 220075, г. Минск, ул. Селицкого, д. 21/5.

Основной вид деятельности – производство прочих изолированных проводов и кабелей.

Географические границы деятельности – Российская Федерация, Казахстан, Азербайджан, Латвия, Литва и др.

Совместное открытое акционерное общество «Гомелькабель» (далее – СОАО «Гомелькабель») зарегистрировано Гомельским городским исполнительным комитетом 16.11.1993 за № 400052314.

Место нахождения: 246007, г. Гомель, ул. Советская, 151.

Основной вид деятельности – производство провода, кабеля многожильного без электрической изоляции и изолированных, но которые не могут быть использованы в качестве проводников электричества.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Казахстан, Украина, Германия, Италия и др.

Общество с ограниченной ответственностью «ГОСНИП» (далее – ООО «ГОСНИП») зарегистрировано Гомельским городским исполнительным комитетом 24.02.1997 за № 400086634.

Место нахождения: 247760, Мозырский район, д. Бибики, ул. Школьная, Д-14.

Открытое акционерное общество «Кобринагромаш» (далее – ОАО «Кобринагромаш») зарегистрировано Брестским областным исполнительным комитетом 16.06.2000 в ЕГР за № 200041594.

Место нахождения: 225301, г. Кобрин, ул. Дзержинского, 78.

Один из основных видов деятельности – производство прочих изолированных проводов и кабелей.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Иностранное производственное унитарное предприятие «Эколь» (далее – ИПУП «Эколь») зарегистрировано Гомельским областным исполнительным комитетом 20.06.2016 в ЕГР за № 490496942.

Место нахождения: 247760, г. Мозырь, ул. Октябрьская, д. 12, офис 305 .

Основной вид деятельности – производство и реализация кабельно-проводниковой продукции медной группы.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина, Казахстан, Туркменистан.

Общество с ограниченной ответственностью «ПО «Энергокомплект» (далее – ООО «ПО «Энергокомплект») зарегистрировано Витебским областным исполнительным комитетом решением № 368 от 27.08.1997 в ЕГР за № 300528652.

Место нахождения: 210036, г. Витебск, пр-т Московский, 94Б.

Основной вид деятельности – производство прочих изолированных кабелей и проводов.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь, Финляндия, Чехия, Словакия, Австрия, Российская Федерация и др.

Иностранное общество с ограниченной ответственностью «СОЮЗ-КАБЕЛЬ» (далее – ИООО «СОЮЗ-КАБЕЛЬ») зарегистрировано Администрацией свободной эконмической зоны «Витебск» 09.06.2003 за № 285.

Общество с ограниченной ответственностью фирма «Проминвест-Пластик» (резидент Украины) (далее – ООО фирма «Проминвест-Пластик»).

Место нахождения: Украина, 01601, г. Киев, ул. Мечникова 16, оф. 420.

Technodiament Sp. z o.o. (резидент Республики Польша).

Место нахождения: Республика Польша, 02-690, г.Варшава, ул. Боксерска, 37.

Основной вид деятельности – производство оборудования и инструментов для производства кабеля.

Существо вопроса в изложении заявителя.

ООО «ЭлектроКабельКомплект» специализируется на поставках кабельной и светотехнической продукции. Общество является дилером и официальным представителем таких предприятий, как ОАО «Беларускабель» (Республика Беларусь), ООО «Рыбинсккабель» (Российская Федерация), ЗАО «Людиновкакабель» (Российская Федерация), ООО «Саранскабель-оптика» (Российская Федерация), ЗАО «Режевской кабельный завод» (Российская Федерация), ООО «ИНКОТЕКС Лидер Лайт» (Российская Федерация), ООО «Сармат» (Российская Федерация), ОАО «Псковкабель» (Российская Федерация) и других производителей.

Партнерами ООО «ЭлектроКабельКомплект» являются такие организации, как ОАО «Белэлектромонтаж», ОАО «Электроцентрмонтаж», ОАО «Белэлектромонтажналадка», ОАО «Нафтан», ОАО «Мозырский НПЗ», ОАО «МАПИД», РУП «Производственное объединение «Белоруснефть», ОАО «Беларуськалий», РУП «Минскэнерго», УП «Минскметрострой» и другие.

ООО «ЭлектроКабельКомплект» стало известно о распространении Ассоциацией «Белкабель» информации о фальсифицированной кабельной продукции, в том числе в отношении поставщика ООО «ЭлектроКабельКомплект», которая не соответствует действительности, порочит деловую репутацию ООО «ЭлектроКабелькомплект» в сфере предпринимательской деятельности, а именно, препятствует заключению и исполнению договоров

поставок, купли-продажи кабельной продукции и развитию деловых отношений с контрагентами.

В апреле 2018 г. Ассоциация «Белкабель» осуществила распространение среди потенциального круга покупателей кабельно-проводниковой продукции в Республике Беларусь следующую информацию:

письмо от 26.03.2018 № 013 «О фальсифицированной кабельной продукции» с приложениями (далее – Информационное письмо № 013) к нему:

а. Приложение №1 «Рекомендации по проведению входного контроля кабельно-проводниковой продукции»;

б. Приложение № 2 «Информационное сообщение из Реестра опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь - 2017 год (по данным Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее, если не указано иное, - Госстандарт) по состоянию на 08.01.2018)».

ООО «ЭлектроКабельКомплект» считает информацию, распространенную Ассоциацией «Белкабель», не соответствующей действительности, носящий предосудительный характер, которая умаляет деловую репутацию и препятствует обычной хозяйственной деятельности конкурентов.

Так, Ассоциация «Белкабель» распространяемую информацию озаглавила **«о фальсифицированной кабельной продукции»**, в чём усматриваются, по мнению заявителя, признаки стратегии дискредитации, в частности, ООО «ЭлектроКабельКомплект», то есть намеренно делается посыл потенциальным покупателям о восприятии ООО «ЭлектроКабельКомплект» как поставщика и продавца поддельной продукции.

Ассоциация «Белкабель» самостоятельно составляет, так называемое, **«ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ из Реестра опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь - 2017 год (по данным Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь по состоянию на 08.01.2018)»**, в которое включает ООО «ЭлектроКабельКомплект» как **поставщика (импортера)** опасной кабельно-проводниковой продукции в Республику Беларусь и как **продавца** опасной кабельно-проводниковой продукции, находящегося в Реестре опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь - 2017 год (далее – Реестр опасной продукции) Госстандарта.

ООО «ЭлектроКабельКомплект» в опровержение данных сведений сообщило, что Общество **как поставщик (импортер)** на 08.01.2018 не находилось в «Реестре опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь» Госстандарта, а тем более **как продавец**, в чём можно убедиться посетив ресурс общего списка Реестров Госстандарта (<http://gosstandart.gov.by/registers>).

Как указывает заявитель, упоминание об ООО «ЭлектроКабельКомплект» содержится в позиции № 32 «Реестрах запретов на продукцию, сертификатов и деклараций ТС, не действующих в Республике Беларусь (2016-2017 годы)» в разделе за 2017 год в «Реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым выданы предписания на запрет ввоза и обращения опасной продукции на территории Республики Беларусь» (<http://gosstandart.gov.by/registers-of-product-bans,-certificates-and-declarations>) и только в отношении одного вида продукции - кабель контрольный гибкий КГВЭВнг(А)-LS 4*1,5-0,66, при этом данный вид кабеля не являлся поддельным.

По словам заявителя, в принципе невозможно обнаружить ООО «ЭлектроКабельКомплект» как продавца опасной кабельно-проводниковой продукции, находящегося в Реестре опасной продукции Госстандарта. Нарушение было устранено в том же месяце - марте 2017 года, путем возврата этой единицы товара в адрес завода изготовителя, о чём был проинформирован Госстандарт с предоставлением соответствующих документов.

С целью получения объективной оценки информации, распространенной Ассоциацией «Белкабель», ООО «ЭлектроКабельКомплект» обратилось в Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь (далее – ГКСЭ) для проведения «Судебной лингвистической экспертизы».

Согласно заключению экспертизы от 07.06.2018 № 4.2-10/7 ГКСЭ были сделаны следующие выводы (текст приведен дословно):

«ВЫВОДЫ:

1. В представленном материале содержится негативная информация о деятельности ООО «ЭлектроКабельКомплект», выраженная в форме некатегоричного утверждения о факте.

2. В представленном материале содержится информация о том, что по состоянию на 8.01.2018 года ООО «ЭлектроКабельКомплект» включено в Реестр опасной продукции как поставщик (импортер) опасной кабельно-проводниковой продукции в Республику Беларусь и как продавец опасной кабельно-проводниковой продукции, находящийся в Реестре Госстандарта Республики Беларусь. При этом интерпретация фразы По данным Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь По состоянию на 08.01.2018 может быть двоякой: как «Данные государственного комитета по стандартизации получены 8 января 2018 года» и «Положение дел на дату 8 января 2018 года».

3. Информацию об опасной кабельно-проводниковой продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь, исходя из Приложения № 2, можно отнести ко всей деятельности Общества (ко всей кабельно-проводниковой продукции, реализуемой Обществом).»

ООО «ЭлектроКабельКомплект» дополнительно в МАРТ была представлена информация (письмо б/д б/н) о том, что Обществу стало

известно о распространении в июне-августе 2018 г. Ассоциацией «Белкабель» информации, названной «Информационное письмо о защите внутреннего рынка от некачественной импортной кабельной продукции» (исх. № 030 от 12.06.2018) (далее – Информационное письмо № 030), в отношении своих конкурентов - производителей и поставщиков кабельной продукции, которая ограничивает конкуренцию на рынке и может причинить убытки конкурентам и их деловой репутации, препятствует заключению и исполнению договоров поставки кабельной продукции и развитию деловых отношений с контрагентами.

Также ООО «ЭлектроКабельКомплект» сообщило о распространении Ассоциацией «Белкабель» информационного письма от 18.03.2019 № 010 об опасной, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь кабельной продукции (далее – Информационное письмо № 010). В новом письме Ассоциация «Белкабель» конкретно указывает какой именно вид продукции является запрещенным к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь, делая выписку из Реестра опасной продукции в виде приложения № 1 к Информационному письму № 010. Данное обстоятельство, по мнению заявителя, может косвенно свидетельствовать о признании Ассоциацией «Белкабель» нарушения антимонопольного законодательства.

При вышеуказанных обстоятельствах ООО «ЭлектроКабельКомплект» считает, что в действиях Ассоциации «Белкабель» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя, распространенная Ассоциацией «Белкабель» информация в отношении ООО «ЭлектроКабельКомплект» как поставщика и продавца опасной фальсифицированной продукции является дискредитирующей, несоответствующей действительности, негативно влияющей на осуществление хозяйственной деятельности и в целом подлежит квалификации как одна из форм осуществления недобросовестной конкуренции в гражданском обороте.

В результате распространения информации Ассоциацией «Белкабель», некоторые организации отказываются приобретать предлагаемую кабельно-проводниковую продукцию ООО «ЭлектроКабельКомплект».

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

В соответствии с информацией, изложенной в письмах Ассоциации «Белкабель» (исх. от 23.07.2018 № 040 и от 11.03.2019 № 13), согласно Уставу Ассоциации «Белкабель» (зарегистрирован Минским городским исполнительным комитетом от 18.02.2009 за № 191111796, с изм. и доп. от 30.12.2016 № 191111976) (далее – Устав), Ассоциация «Белкабель» создана как объединение на добровольной основе юридических лиц – коммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области производства и реализации кабельной продукции, а также сырья и материалов для кабельной промышленности.

Согласно объяснениям Ассоциации «Белкабель», руководствуясь протоколом Комиссии по вопросам промышленной политики Совета

Министров Республики Беларусь от 29.03.2017 № 07/30пр «О мерах защиты рынка Республики Беларусь от некачественной (контрафактной) импортируемой кабельной продукции и поддержке отечественных производителей», было подготовлено Информационное письмо № 013 о фальсифицированной кабельной продукции, которое было направлено Ассоциацией «Белкабель» в адрес предприятий, работающих на кабельном рынке Республики Беларусь.

Справочно:

В перечень адресатов информационной рассылки вошло 172 субъекта, включая физических лиц, юридических лиц, зарегистрированных на территории Республики Беларусь, юридических лиц-нерезидентов.

Решение о направлении Информационного письма № 013 принималось на Общем собрании членов Ассоциации «Белкабель», прошедшем в г. Минске 14.03.2018.

Справочно:

На очередном заседании Общего собрания членов Ассоциации «Белкабель», прошедшем в г. Минске 14.03.2018, присутствовали представители 8 предприятий (письмо от 17.10.2019 № 062):

от ОАО «Щучинский завод «Автопровод» - Блавацкий А.Б., директор;

от ОАО «Беларускабель» - Раковчук Д.М., директор;

от СЗАО «Белтелекабель» - Малолетний В.В., генеральный директор;

от СОАО «Гомелькабель» - Герасимов А.В., директор;

от ОАО «Кобринагромаш» - Витковский А.А., заместитель директора;

от ИП «Эколь» - Раевский Е.В., директор;

от ООО «ПО «Энергокомплект» - Михалевич А.А., зам. генерального директора;

от Technodiament Sp. z o.o. - Петр Влох, президент фирмы.

Следует отметить, что Протокол решений XXV очередного Общего собрания членов Ассоциации предприятий кабельной промышленности «Белкабель» от 14.03.2018 не содержит пунктов, предусматривающих принятие решения о необходимости подготовки Информационного письма и его рассылки Ассоциацией «Белкабель».

По информации Ассоциации «Белкабель», 22.03.2018 в 12:24 проект Информационного письма № 013 на бланке Ассоциации «Белкабель» был отправлен членам Ассоциации «Белкабель» по электронной почте, что подтверждается представленными в МАРТ скриншотами страниц электронной почты (текст письма приведены дословно):

«От: 6218129@tut.by

Тема: Re: Прошу согласовать проект письма

Кому: rakdmi <rakdmi@mail.ru>, Малолетний В.В. <vv@beltelecabel.by>, Евжик Д.О. <denis-evzhik@rambler.ru>, Эколь ИП Эколь, Сергей Иванович Кузьменков <director@gomelcabel.com>, Сергей Батунин, Александр Витковский, avko <avko@vikab.by>

Добрый день!

Высылаю проект письма, подготовленный рабочей группой Ассоциации. Прошу согласовать по нашим правилам (замечания в срок до 3-х дней, отсутствие ответа – согласие).

Рассылка данного письма планируется по собранным в прошлом году адресам (гос.органы, конечные потребители...).

*Юрий Жилинский,
+375296218129».*

В 14:13 22.03.2018 проекты Приложений № 1 и № 2 к Информационному письму № 013 были отправлены членам Ассоциации «Белкабель» по электронной почте, что также подтверждается представленными в МАРТ скриншотами страниц электронной почты (текст письма приведен дословно):

«От: 6218129@tut.by

Тема: Re: Прошу согласовать проект письма

Кому: rakdmi < rakdmi @mail.ru>, Малолетний В.В. <vv@beltelecabel.by>, Евжик Д.О. <denis-evzhik@rambler.ru>, Эколь ИП Эколь, Сергей Иванович Кузьменков <director@gomelcabel.com>, Сергей Батунин, Александр Витковский, avko <avko@vikab.by>

Добрый день, еще раз!

Высылаю Приложения № 1 и № 2 к данному письму.

*Юрий Жилинский,
+375296218129*

22.03.18 12:24, Юрий Жилинский пишет:

Добрый день!

Высылаю проект письма, подготовленный рабочей группой Ассоциации. Прошу согласовать по нашим правилам (замечания в срок до 3-х дней, отсутствие ответа – согласие).

Рассылка данного письма планируется по собранным в прошлом году адресам (гос.органы, конечные потребители...).».

Справочно:

Согласно Приложению № 1 «Изменения и дополнения в устав Ассоциации предприятий кабельной промышленности «Белкабель» к уставу Ассоциации, утвержденному Решением XXI общего собрания (протокол № б/н от 18.11.2016), решение вопросов о направлении от

имени Ассоциации запросов, обращений, заявлений и пр. в адрес третьих лиц - не членов Ассоциации, включая, но, не ограничиваясь в адрес различных организаций, предприятий, государственных органов Республики Беларусь и других государств должны быть согласованы Общим собранием участников Ассоциации очно или заочно, путём направления проектов писем всем членам Ассоциации, при этом неполучение ответа в течение 3 рабочих дней считается одобрением проекта письма.

В течение обозначенного срока, 3 рабочих дней, по информации Ассоциации «Белкабель», возражений/замечаний от членов Ассоциации «Белкабель» по представленным проектам не поступило, текст письма был согласован.

Ассоциацией «Белкабель» отмечено, что **целью Информационного письма № 013 было доведение до продавцов и покупателей кабельной продукции информации о наличии на рынке кабельно-проводниковой продукции товара ненадлежащего качества, являющегося опасным в эксплуатации.** Кроме того, к письму были приложены разработанные в 2017 году рекомендации по проведению входного контроля кабельно-проводниковой продукции, а также перечень изготовителей, импортёров, поставщиков, продавцов кабельно-проводниковой продукции, которые внесены Госстандартом в Реестр опасной продукции по состоянию на 08.01.2018.

На заседании Комиссии по вопросам промышленной политики Совета Министров Республики Беларусь от 16.05.2018 рассматривался вопрос об итогах принятых в 2017 году мер по защите внутреннего рынка Республики Беларусь от некачественного импортного кабеля, где Ассоциации «Белкабель» **официально было поручено обеспечение оперативного обмена информацией о несоответствующей нормам кабельно-проводниковой продукции, а также организация широкого информирования населения о выявленных фактах нахождения опасной продукции на рынке Республики Беларусь** (подпункты 1.3, 1.4 пункта 1 протокола Совета Министров Республики Беларусь от 16.05.2018 № 07/40пр).

Справочно:

Непосредственно последующие Информационные письма № 030 и № 010 были подготовлены Ассоциацией «Белкабель» по результатам заседаний Комиссии по вопросам промышленной политики Совета Министров Республики Беларусь от 16.05.2018 и с учетом поручения, которое было дано в рамках данного заседания.

Анализ текста Информационного письма 013 позволяет сделать следующие выводы.

В тексте «Информационного письма о фальсифицированной кабельной продукции» сообщается о создании рабочей группы по результатам рассмотрения на заседании 29.03.2017 Комиссии по вопросам промышленной политики вопроса «О мерах защиты рынка Республики Беларусь от некачественной импортируемой кабельной продукции и поддержке отечественных производителей», о работе этой группы в

2017 году и итогах работы: включении Госстандартом в Реестр опасной продукции Госстандарта 24 заводов производителей кабельной продукции, 10 – поставщиков (импортеров), 50 продавцов опасной кабельно-проводниковой продукции (Приложение № 2). В письме также **рекомендуется** ограничить приобретение продукции, изготовленной вышеуказанными заводами, до момента исключения из Реестра опасной продукции, а в случае приобретения – в обязательном порядке производить испытания в аккредитованных лабораториях такой продукции.

В Приложении № 2 ООО «ЭлектроКабельКомплект» указано в списке Поставщиков (импортеров) опасной кабельно-проводниковой продукции в Республике Беларусь (пункт 5) и в списке продавцов опасной кабельно-проводниковой продукции, находящихся в Реестре опасной продукции Госстандарта (пункт 30).

Оценивая слова «о фальсифицированной кабельной продукции» и учитывая, что в настоящее время терминология **«фальсификат» либо «фальсифицированная продукция»** в национальном законодательстве четко не установлена и не регламентирована, МАРТ была запрошена позиция ГКСЭ, Национального центра интеллектуальной собственности Республики Беларусь (далее – НЦИС) и Национальной академии наук Беларуси (далее – НАН Беларуси).

ГКСЭ в письме от 02.11.2018 № 4-8/1403 отметил, что, исходя из содержания документа «Информационное письмо о фальсифицированной кабельной продукции № 013», словосочетание «фальсифицированная продукция» используется в контекстуальном значении «продукция, приобретенная у поставщиков и производителей из Реестра» (Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь).

В тексте «Информационное сообщение из Реестра опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь - 2017 год» (Приложение № 2 к Информационному письму № 013) содержится информация о том, что все указанные в тексте сообщения субъекты хозяйствования являются изготовителями, поставщиками (импортерами) или продавцами опасной кабельно-проводниковой продукции.

По мнению ГКСЭ текст Информационного сообщения № 013, с учетом многозначности слова продукция («совокупность продуктов, производимых каким-либо предприятием, какой-либо отраслью промышленности или всем хозяйством страны в определенном промежутке времени» и «об отдельном продукте (продуктах) производства»), без конкретизации отдельных видов продукции может восприниматься как обобщение: Поставщики/продавцы опасной кабельно-проводниковой продукции (т.е. всей продукции, реализуемой субъектами хозяйствования в целом).

Согласно представленным НЦИС пояснениям (письмо от 02.05.2019 № 01-20/1903) термины «фальсификат» и «фальсифицированная

продукция» не используются в сфере интеллектуальной собственности, в том числе в законодательстве, регулирующем указанную сферу. Вместе с тем, термин «фальсифицированная продукция» в отношении отдельных видов продукции содержится в актах законодательства Республики Беларусь.

НАН Беларуси в своем письме от 23.05.2019 № 13-13216 сделан вывод, что «под фальсифицированной продукцией следует понимать продукцию, умышленно произведенную с нарушением действующих нормативно-технических требований и (или) имеющую скрытые свойства и характеристики, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной».

Факт включения кабеля контрольного гибкого КГВЭВнг(А)-LS 4x1,5-0,66 в Реестр опасной продукции (производство ЗАО «Режевский кабельный завод», поставщик и продавец на территории Республики Беларусь ООО «ЭлектроКабельКомплект»).

Из писем Госстандарта от 19.07.2018 № 05-10/616 и от 28.09.2018 № 05-10/804 следует, что Реестр опасной продукции функционирует и размещается на его официальном сайте в соответствии с приказом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 29 декабря 2017 г. № 191.

Справочно:

Реестр опасной продукции за 2016 и 2017 г. размещался на официальном сайте Госстандарта по состоянию на 22.12.2017, что подтверждается копиями страниц сайта Госстандарта, архивированными веб-сервисом Wayback Machine некоммерческой организации Архив Интернета (копии страниц размещены на сайте <http://web.archive.org/> по ссылке <http://web.archive.org/web/20171218062602/http://gosstandart.gov.by/registers-of-product-bans,-certificates-and-declarations>).

Кабель контрольный гибкий КГВЭВнг(А)-LS 4×1,5-0,66 (производство ЗАО «Режевский кабельный завод» (г. Реж Свердловской обл., РФ), импортер ООО «ЭлектроКабельКомплект» был включен в Реестр опасной продукции согласно предписанию от 06.03.2017 № 05-12-1/58, в соответствии с которым с 13.03.2017 на территории Республики Беларусь запрещен ввоз и обращение данной продукции.

Информация о внесении кабеля контрольного гибкого КГВЭВнг(А)-LS 4x1,5-0,66 (изготовитель ЗАО «Режевский кабельный завод») в «Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь» как продукции, не отвечающей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768, подготовлена на основании акта проверки ООО «ЭлектроКабельКомплект» № 4010 от 10.02.2017, проведенной Инспекцией Госстандарта по Минской области и г. Минску.

Госстандарт подтвердил (письмо от 19.07.2018 № 05-10/616), что с

13.03.2017 данная продукция находится в Реестре опасной продукции и основания для исключения ее из данного Реестра у Госстандарта отсутствуют (по состоянию на 19.07.2018).

Факт ввоза ООО «ЭлектроКабельКомплект» на территорию Республики Беларусь кабельно-проводниковой продукции производства ООО «Режевской кабельный завод» и факт ее реализации на территории Республики Беларусь подтверждается представленными заявителем (письмо от 19.09.2019 № 2104) поквартальными отчетами о реализации кабельно-проводниковой продукции за период с 01.01.2016, копиями договоров и товарно-транспортных накладных.

Влияние текста Информационного письма № 013 на выбор потребителей.

Для оценки влияния сведений, содержащихся в Информационном письме № 013, на выбор потребителей МАРТ был проведен выборочный опрос покупателей кабельно-проводниковой продукции.

Справочно:

В список опрашиваемых покупателей вошли выборочные предприятия, в адрес которых, согласно информации Ассоциации «Белкабель», было направлено Информационное письмо № 013.

Также МАРТ были направлены запросы в адрес предприятий, которые, согласно информации Заявителя, отказались от заключения договоров в связи с получением Информационного письма № 013 (общество с ограниченной ответственностью «Тега-Строй», общество с ограниченной ответственностью «Арматком», открытое акционерное общество «БЕЛЭНЕРГОРЕМНАЛАДКА» (далее – ООО «Тега-Строй», ООО «Арматком», ОАО «БЕЛЭНЕРГОРЕМНАЛАДКА»)).

В целом полученные ответы выборочных потребителей свидетельствуют, что информация, содержащаяся в письме Ассоциации «Белкабель», **была принята к сведению** для корректировки работы при закупке кабельно-проводниковой продукции. При этом покупатели отметили, что информация, указанная в Информационном письме № 013, носит рекомендательный и информационный характер. Отдельные потребители сообщили (открытое акционерное общество «Полесьеэлектромаш», открытое акционерное общество «Брестский электромеханический завод»), что вовсе не получали в свой адрес Информационное письмо № 013.

В рамках проверки информации, представленной заявителем, относительно фактов отказа со стороны ООО «Тега-Строй» (письмо от 06.04.2018 б/н) и ООО «Арматком» (письмо от 04.04.2018 № 15) в закупке/приобретении ранее отгруженной продукции ООО «ЭлектроКабельКомплект», МАРТ были запрошены у сторон документы (ТТН, договоры, электронная переписка и т.д.), подтверждающие факт формирования заявки и отгрузки продукции.

Документы, подтверждающие вышеназванные обстоятельства, в МАРТ представлены не были. Согласно пояснениям ООО «Тега-Строй» и

ООО «Арматком» запросы на закупку продукции ООО «ЭлектроКабельКомплект» были сформированы устно посредством телефонной связи и/или Skype.

По информации ОАО «БЕЛЭНЕРГОРЕМНАЛАДКА» (письмо от 19.03.2019 № 14/3495), письмо от Ассоциации «Белкабель» № 013 в адрес предприятия не поступало, фактов отказа в принятии отгруженной кабельно-проводниковой продукции ООО «ЭлектроКабельКомплект» не было.

Необходимо также принимать во внимание, что ранее экономическим судом г. Минска были рассмотрены материалы дела по исковому заявлению ООО «ЭлектроКабельКомплект» к Ассоциации «Белкабель» о защите деловой репутации.

В рамках судебных заседаний рассматривались заявленные требования ООО «ЭлектроКабельКомплект» относительно распространения Ассоциацией «Белкабель» информации о фальсифицированной кабельной продукции, недостоверных сведений, содержащихся в Информационном письме № 013, которые не соответствует действительности и порочат деловую репутацию Заявителя.

Решением экономического суда г. Минска от 26.10.2018 по делу № 153-28/2018/3М в удовлетворении исковых требований ООО «Электрокабель» было отказано.

Справочно:

Выдержка из решения экономического суда г. Минска от 26.10.2018 по делу № 153-28/2018/3М:

«Суд считает несостоятельным довод истца о том, что наименование письма от 26.03.2018 № 013 «о фальсифицированной кабельной продукции» не соответствует действительности и порочит деловую репутацию ООО «Электрокабелькомплект», поскольку ввезенная им продукция не является фальсифицированной, по следующим основаниям.

Само по себе наименование письма не порочит деловую репутацию ООО «Электрокабелькомплект» и не может негативно влиять на осуществление истцом предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

При этом исходя из анализа содержания самого письма от 26.03.2018 № 013 усматривается, что речь в нем идет о включении в Регистр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь сведений об изготовителях, поставщиках, импортерах, продавцах опасной кабельно-проводниковой продукции.

На основании изложенного, в удовлетворении исковых требований надлежит отказать.».

Апелляционной инстанцией экономического суда г. Минска постановлением от 06.12.2018 по делу № 153-28/2018/3/1403а решение было оставлено в силе. Верховный Суд Республики Беларусь постановлением от 16.01.2019 по делу № 153-28/2018/3/1403А/9К оставил в силе вышеуказанные решение и постановление.

Справочно:

Выдержки из постановления Верховного Суда Республики Беларусь от 16.01.2019 по делу № 153-28/2018/3/1403А/9К:

«Факты ввоза ООО «ЭлектроКабельКомплект» на территорию Республики Беларусь опасной продукции и ее реализация на территории Республики Беларусь подтверждаются представленными по запросу экономического суда г. Минска судом Ленинского района г. Минска административными делами № 6-933/17, № 6-934/17 и представленными Госстандартом Республики Беларусь актом проверки ООО «ЭлектроКабельКомплект» от 10.02.2017 № 4010.»;

«Оценивая слова «о фальсифицированной кабельной продукции», суд первой инстанции исходил из того, что наименование необходимо читать в совокупности с содержанием самого письма и его приложений, из которых усматривается, что речь в нем идет все же о включении в Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь, и сведений об изготовителях, поставщиках, импортерах, продавцах этой продукции. Ни в письме, ни в приложениях к нему термин «фальсифицированная кабельная продукция» не используется. Сопоставлять и соотносить его непосредственно с деятельностью ООО «Электрокабелькомплект» нет оснований.

Следует отметить, что сведения, изложенные в распространенной Ассоциацией информации, содержат негативную информацию и затрагивают деловую репутацию ООО «ЭлектрокабельКомплект». Однако, поскольку информация соответствует действительности, основания для признания указанных в ней относительно ООО «Электрокабелькомплект» сведений недостоверными и требования их опровержения отсутствуют.».

При принятии решения о наличии (отсутствии) факта нарушения антимонопольного законодательства представляется необходимым исходить из следующего.

В соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон)¹ (подпунктом 1.15 пункта 1 статьи 1 Закона в ред. от 12.12.2013) под недобросовестной конкуренцией признаются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

¹ В настоящем решении приводятся ссылки на нормы Закона в редакции от 08.01.2018, при этом заявление рассматривалось в том числе с учетом норм Закона в редакции от 12.12.2013.

Согласно статьям 25 и 26 Закона (подпунктам 1.2 и 1.3 пункта 1 статьи 16 Закона в ред. от 12.12.2013) запрещается недобросовестная конкуренция:

путем дискредитации, то есть распространения хозяйствующим субъектом ложных, неточных или искаженных сведений, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже конкурентом, назначения такого товара, способов и условий его изготовления (производства) или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

путем введения хозяйствующим субъектом в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств его товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления (производства) или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

Наличие конкурентных отношений между ООО «ЭлектроКабельКомплект», Ассоциацией «Белкабель», членами Ассоциации «Белкабель».

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке.

В соответствии с подпунктами 1.1 и 1.5 раздела 1 Устава Ассоциации «Белкабель» Ассоциация **является юридическим лицом, не ставящим своей целью извлечение прибыли**, является некоммерческой организацией, созданной как объединение на добровольной основе юридических лиц-коммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области производства и реализации кабельной продукции, а также сырья и материалов для кабельной промышленности.

Справочно:

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 121 Гражданского кодекса Республики Беларусь ассоциация является некоммерческой организацией, юридическим лицом.

Учитывая, что Ассоциация «Белкабель» не осуществляет деятельность по реализации кабельной продукции в Республике Беларусь, она **не является конкурентом ООО «Электрокабелькомплект» на рынке реализации кабельной продукции в Республике Беларусь.**

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Ассоциации «Белкабель», и представленным в МАРТ сведениям (письмо от 23.07.2018 № 040) её членами являются коммерческие организации: ООО «ПО «Энергокомплект», ИУПП «Эколь», ОАО «Щучинский завод «Автопровод», ОАО «Беларускабель», СЗАО «Белтелекабель», СОАО «Гомелькабель», ОАО «Кобриннагромаш», ИООО «СОЮЗ-КАБЕЛЬ», Technodiament Sp.z o.o., ООО фирма «Проминвест-Пластик» (далее – члены Ассоциации «Белкабель»).

Справочно:

В период рассылки Ассоциацией «Белкабель» Информационного письма № 013 (март 2018 г.) ИООО «СОЮЗ-КАБЕЛЬ» не входило в

состав Ассоциации.

В состав хозяйствующих субъектов-членов Ассоциации «Белкабель», в адрес которых по электронной почте были направлены Ассоциацией «Белкабель» проект Информационного письма, а также проекты Приложений №1 и №2 к Информационному письму, входили 8 предприятий: ОАО «Щучинский завод «Автопровод», ОАО «Беларускабель», СЗАО «Белтелекабель», СОАО «Гомелькабель», ОАО «Кобринагромаш», ИП «Эколь», ООО «ПО «Энергокомплект», Technodiament Sp. z o.o.

Среди названных предприятий только Technodiament Sp. z o.o. не осуществляет деятельность по реализации кабельной продукции на территории Республики Беларусь.

Ввиду изложенного, указанные хозяйствующие субъекты-члены Ассоциации Белкабель, за исключением Technodiament Sp. z o.o., и ООО «Электрокабелькомплект», осуществляя предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке, являются конкурентами.

МАРТ в рамках данного расследования были рассмотрены действия членов Ассоциации на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Направленность действий членов Ассоциации «Белкабель» на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Резюмируя собранные в рамках расследования материалы, представляется возможным отметить, что отсутствуют достоверные доказательства того, что инициаторами направления Информационного письма № 013 были непосредственно юридические лица – члены Ассоциации «Белкабель».

Действия по подготовке и рассылке Информационного письма № 013 осуществлялись непосредственно Ассоциацией «Белкабель».

Каждый член Ассоциации «Белкабель» является самостоятельным юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность от своего имени и под свою имущественную ответственность. Каждое юридическое лицо приобретает и осуществляет права, исполняет обязанности от своего имени.

В этой связи необходимо отметить, что члены Ассоциации «Белкабель», а именно ОАО «Щучинский завод «Автопровод», ОАО «Беларускабель», СЗАО «Белтелекабель», СОАО «Гомелькабель», ОАО «Кобринагромаш», ИП «Эколь», ООО «ПО «Энергокомплект», Technodiament Sp. z o.o. не совершали юридически значимых действий, связанных с распространением ложной информации о своих конкурентах.

Материалами, собранными в результате проведения антимонопольного расследования, не установлена направленность действий членов Ассоциации «Белкабель» на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Справочно:

За период 2017-2018 гг. кабель КГВЭВнг(A)-LS (включенный в Реестр опасной продукции и реализуемый ООО «Электрокабелькомплект») членами Ассоциации «Белкабель», за исключением ОАО «Беларускабель» и ОАО «Щучинский завод «Автопровод», не производился, поставок на внутренний рынок и на экспорт не было. Кабель КГВЭВнг(A)-LS не имеет аналогов среди остальной продукции, изготавливаемой белорусскими кабельными предприятиями. Номенклатура производимой кабельно-проводниковой продукции белорусских предприятий не является взаимозаменяемой (идентичной по характеристикам/свойствам/качеству/цене) с кабелем контрольным гибким КГВЭВнг-LS.

Противоречие действий членов Ассоциации «Белкабель» нормам Закона, иным актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности.

В ходе проведения антимонопольного расследования не установлены доказательства недобросовестности рассматриваемых действий (бездействий) членов Ассоциации «Белкабель» в отношении ООО «ЭлектроКабельКомплект».

Текст и Приложения к Информационному письму № 013 соответствуют действительности, что подтверждается как материалами дела, так и выводами судов.

Относительно классификации действий членов Ассоциации «Белкабель» по статье 26 Закона необходимо отметить, что данная статья распространяется на действия, связанные с введением в заблуждение относительно деятельности самого распространителя информации, не соответствующей действительности, и (или) его товара.

Способность действий членов Ассоциации «Белкабель» причинить убытки конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Согласно части 1 пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Заявителем, а также субъектами ООО «Тега-Строй» и ООО «Арматком» не представлены документы (обоснования, расчеты), указывающие на фактическое наступление (возможность наступления) негативных последствий (причинение либо возможность причинения убытков, либо нанесение вреда деловой репутации).

Таким образом, материалами антимонопольного расследования в рассматриваемых действиях Ассоциации «Белкабель», действиях (бездействии) членов Ассоциации «Белкабель» не установлено наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен статьями 25 и 26 Закона.

Также материалами по заявлению ООО «ЭлектроКабельКомплект» не подтверждается наличие в действиях Ассоциации «Белкабель», членов Ассоциации «Белкабель», а именно ОАО «Щучинский завод «Автопровод», ОАО «Беларускабель», СЗАО «Белтелекабель», СОАО «Гомелькабель», ОАО «Кобринагромаш», ИП «Эколь», ООО «ПО «Энергокомплект», Technodiamet Sp. z o.o. признаков ограничивающих конкуренцию соглашений, а также согласованных действий.

По результатам рассмотрения обращения ООО «ЭлектроКабельКомплект», с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 20, 21, 25 и 26 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Ассоциации предприятий кабельной промышленности «Белкабель», в действиях членов Ассоциации предприятий кабельной промышленности «Белкабель», а именно: открытого акционерного общества «Щучинский завод «Автопровод», открытого акционерного общества «Беларускабель», совместного закрытого акционерного общества «Белтелекабель», совместного открытого акционерного общества «Гомелькабель», открытого акционерного общества «Кобринагромаш», иностранного производственного унитарного предприятия «Эколь», общества с ограниченной ответственностью «ПО «Энергокомплект», Technodiamet Sp. z o.o. (г. Варшава, Польша).

Основания для вынесения предписания, а также основания для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя Комиссии

 И.В.Вежновец