

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 12 декабря 2019 г. № 63

РЕШЕНИЕ № 251/103-2019

12 декабря 2019 г.
15 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ, антимонопольный орган) по результатам рассмотрения комиссией Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», обращения ЕХ-М SPOLKA Z ORGANICZONA ODPOWIEDZIALNOSCIA (далее – ООО «ЭКС-М») от 27.05.2019 б/н о нарушении антимонопольного законодательства в действиях заказчика при подготовке и проведении процедуры государственной закупки медицинской техники и изделий медицинского назначения

УСТАНОВИЛО:

По мнению ООО «ЭКС-М», действия заказчика при подготовке и проведении процедур государственной закупки медицинской техники и изделий медицинского назначения БелМТ № 172/19-ЭА «Кровати для ожоговых больных» 22.04.2019; БелМТ № 172/19-ЗОИ «Кровати для ожоговых больных» 15.05.2019; БелМТ № 172/19-ЗОИ «Кровати для ожоговых больных» 22.05.2019; БелМТ № 172/19-ЗОИ «Кровати для ожоговых больных» 29.05.2019 привели к ограничению конкуренции, путем искусственно созданных условий для победы в указанных закупках конкретного поставщика.

В соответствии с пунктом 8 протокола заседания комиссии по определению первоочередных закупок Министерства здравоохранения

Республики Беларусь от 21.12.2018 № 76/1 члены данной комиссии единогласно решили рекомендовать к утверждению заявку на закупку № 231-2/76-18 кроватей лечебных противоожоговых для УЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» г. Минска (далее – УЗ ГКБСМП) и поручить конкурсной комиссии провести процедуру государственной закупки – электронный аукцион.

Для электронного аукциона № АУ20190114161542 БелМТ № 172/19-ЭА «Кровати для ожоговых больных» заявка на закупку кроватей лечебных противоожоговых с флюидизирующей средой (7 комплектов) и весов прикроватных (2 комплекта) (далее – Задание на закупку) утверждена первым заместителем Министра здравоохранения Республики Беларусь Пиневичем Д.Л. 21.12.2018.

Заказчиком по процедуре закупки БелМТ №172/19 «Кровати для ожоговых больных» является Министерство здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав). Согласно Заданию на закупку Заказчик (Минздрав) поручил УП «Белмедтехника» провести процедуру закупки медицинской техники и изделий медицинского назначения в соответствии с технико-экономическими требованиями к товару, предусмотренными в Задании на закупку.

Задание на закупку кроватей лечебных противоожоговых с флюидизирующей средой разработано исходя из существующей потребности и технических требований предмета закупки, необходимых для установки и введения их в эксплуатацию в УЗ ГКБСМП, в целях обеспечения бесперебойной работы ожогового отделения.

Справочно:

Согласно абзацу пятнадцатому статьи 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» в ред. от 13.07.2012 (далее – Закон № 419-З в ред. от 13.07.2012) предметом государственной закупки являются товары (работы, услуги), определены заказчиком (организатором) для приобретения в рамках процедуры государственной закупки.

Требования к предмету государственной закупки, также, как и к документам, подтверждающим соответствие установленным требованиям, определяются заказчиком самостоятельно, исходя из существующей потребности в приобретении того либо иного товара (работы, услуги), при обязательном соблюдении положений статьи 20 Закона № 419-З в ред. от 13.07.2012.

Относительно причин закупки новых кроватей и их размещения в палатах больницы установлено:

приобретение новых кроватей планируется для замены эксплуатируемых в настоящее время кроватей Clinitron A и Clinitron II, поскольку их производство прекращено на заводах во Франции и в США в апреле 2005 г., выпуск запчастей к ним продолжался 10 лет и прекращен в апреле 2015 г.;

установка флюидизирующих кроватей как старых, так и новых возможна только по одной кровати в 6-местных палатах. Такие кровати устанавливаются в больших палатах с целью обеспечения возможности оказания помощи ожоговым пациентам;

максимальная температура воздуха, при которой возможно длительное нахождение пациента в палате, а также медицинского персонала с сохранением работоспособности, не должна превышать 32-34°C. При установке кроватей для ожоговых больных с термической деконтаминацией, при которой нагрев кровати достигает 90-95°C, находиться в палате представляется невыносимым.

Республиканский ожоговый центр (УЗ ГКБСМП) не может использовать кровати, нагревающиеся свыше 50°C, и потреблять ток силой более 16А, исходя из того, что включение режима деконтаминации физически предполагает увеличение потребляемой мощности кровати, так как при неизменных параметрах электросети должна увеличиваться потребляемая мощность нагрева тэнов кровати. Проведение деконтаминации микросфер флюидизирующих кроватей, использующих химический принцип, не приводит к повышению потребляемой мощности кровати, в то время как при использовании кроватей с термической деконтаминацией потребляемая мощность повышается, что требует подведения к кровати отдельной выделенной линии электроснабжения с силой тока не менее 21А. Электрические розетки с силой тока выше 16А не разрешается устанавливать в помещения с постоянным пребыванием людей, которым и является палата для пациентов ожогового отделения. Кроме того, в здании больницы возможно проведение только линий электроснабжения с силой тока не более 16А. Проведение линий электроснабжения с силой тока более 16А осуществляется от трансформаторных подстанций, расположенных вне здания больницы, относится к капитальному строительству и требует отдельного финансирования и согласования.

Относительно включения в заявку на закупку дополнительного количества микросфер и диффузоров для замены через 6-12 месяцев после начала эксплуатации заказчик пояснил (ответы размещены на электронной торговой площадке zakupki.butb.by), что учитывался опыт использования флюидизирующих кроватей трех различных производителей в Республиканском ожоговом центре (УЗ ГКБСМП) в течение более чем двадцати лет, в том числе учитывались эксплуатационные свойства микросфер в условиях ожоговых отделений и отделения ожоговой реанимации, а также принималось во внимание требование руководств по эксплуатации всех флюидизирующих кроватей, которые потенциально могут принимать участие в текущей процедуре закупки. Данные обстоятельства и обусловили внесение в

техническое задание пункта о необходимости замены микросфер каждые 6 месяцев, диффузоров – каждые 6-12 месяцев.

Относительно электрических характеристик кроватей SAT-2 PEARLS и возможности подключения их в УЗ ГКБСМП установлено следующее.

В соответствии с приложением 1 инструкции по эксплуатации кроватей SAT-2 PEARLS максимальное энергопотребление в рабочем режиме – 1380 Вт, максимальное энергопотребление при работе системы деконтаминации – 3000 Вт, из чего следует, что мощность кровати в режиме деконтаминации повышается, что противоречит пункту 2.8* технических требований Задания на закупку.

По информации УЗ ГКБСМП, двенадцатиэтажное здание, в котором размещаются ожоговое отделение (6 этаж) и детское ожоговое отделение (5 этаж) (корпус «Б» УЗ ГКБСМП), эксплуатируется с 1978 года. Проектная документация на здание не сохранилась. Существующая проектная мощность электропотребления рассчитывалась на момент ввода здания в эксплуатацию. За период эксплуатации менялось старое и устанавливалось более мощное и дополнительное оборудование, что привело к загруженности электросети. Капитальный ремонт и замена электросетей в период эксплуатации не производились. Электросети – алюминиевая проводка. Увеличение допустимой нагрузки может привести к перегреву электропроводки, выходу ее из строя и риску возникновения пожара.

По мнению *РУП «Белэнергосетьпроект», ГУ «Государственный энергетический и газовый надзор» и РУП «Стройтехнорм»* кровати SAT-2 должны подключаться к линиям (проводам) с длительно допустимым током не менее 14 А (исходя из представленных мощностей).

Пропускная способность линий (кабелей), подведенных к УЗ ГКБСМП, должна быть указана в проекте, а возможность подключения электрооборудования к существующим сетям электроснабжения, должна определять энергетическая служба потребителя. В связи с отсутствием данных по существующим линиям (кабелям) и способах их прокладки пропускная способность РУП «Белэнергосетьпроект» не может быть определена.

Действующими техническими нормативными правовыми актами не установлены ограничения по допустимому длительному току вводных кабельных линий в том числе и для учреждений здравоохранения. Параметры сети электроснабжения должны быть определены проектом.

В соответствии с пунктом 8.2.6 технического кодекса установившейся практики 45-4.04-326 (33020) «Системы электрооборудования жилых и общественных зданий. Строительные

нормы проектирования», утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 сентября 2018 г. № 212, для подключения переносной медицинской аппаратуры в палатах (кроме детских и психиатрических отделений) следует устанавливать настенные консоли с комплектом штепсельных розеток с заземляющим контактом на ток не менее 16А.

Согласно главе 1.3 Правил устройства электроустановок одним из условий выбора сечения проводников, является выбор сечения проводников по нагреву, то есть в зависимости от максимальной нагрузки на линию. Таким образом, количество электрооборудования, в том числе медицинского, оказывает значительное влияние на суммарную нагрузку кабельных линий сети электроснабжения, влияет на технические решения, принимаемые при проектировании систем внутреннего и внешнего электроснабжения лечебно-профилактических организаций (выбор количества линий электроснабжения и их сечение).

В соответствии с требованием подпункта 2.8* пункта 2 технических требований Задания на закупку деконтаминация не должна требовать нагревания микрошариков выше 50°C и не должна повышать мощность кровати, потребляемую в режиме постоянной флюидизации. При несоответствии данному пункту предложение отклоняется и не рассматривается.

Справочно:

В соответствии с ГОСТ 25375-82 «Методы, средства и режимы стерилизации и дезинфекции изделий медицинского назначения. Термины и определения», утвержденным и введенным в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 5 августа 1982 г. № 3094, деконтаминация изделий медицинского назначения – снижение количества микроорганизмов на изделиях медицинского назначения.

По информации Минздрава, определение термина «деконтаминация» в нормативных правовых актах Министерства здравоохранения Республики Беларусь по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения отсутствует.

Упоминание термина «деконтаминация» в той или иной интерпретации приводится в иных актах Минздрава, а также актах ЕАЭС.

По информации главного внештатного комбустиолога Министерства здравоохранения Республики Беларусь А.Ч.Часнойть, обеззараживание (деконтаминация) изделий медицинского назначения может быть осуществлено либо физическими методами (нагреванием до достаточно высокой температуры, воздействием ультрафиолетового излучения, воздействием рентгеновского гаммаизлучения), либо химическими методами (воздействием кислот, щелочей, озона и др.).

По процедуре закупки БелМТ №172/19-ЭА «Кровати для ожоговых больных» (электронный аукцион № AU20190114161542): дата размещения 14.01.2019, срок подачи предложений 22.04.2019 – срок на обжалование аукционных документов по процедуре электронного аукциона истек 22.04.2019, заявитель ООО «ЭКС-М» своим правом на обжалование не воспользовался.

Также необходимо отметить, что по состоянию на 15.07.2019 кровати для ожоговых больных Минздравом не зарегистрированы и не внесены в Государственный реестр изделий медицинского назначения и медицинской техники Республики Беларусь.

В соответствии с уведомлением УП «Белмедтехника» по процедуре закупки БелМТ № 172/19 «Кровати для ожоговых больных» от 02.04.2019 № 8-11/6659 в адрес фирм-участниц по решению Минздрава к участию допускается не зарегистрированное в установленном порядке оборудование с представлением соответствующих документов.

Исходя из представленных УП «Белмедтехника» сведений о проведенных процедурах государственных закупок по кроватям противоожоговым, в процедуре закупки БелМТ № 172/19-ЭА ООО «ЗАРГА Медика» предложило к закупке кровати лечебно-ожоговые и противопролежневые КМ-05 «САТУРН-90» производства ООО «РИТМ», использующие щелочной метод деконтаминации, в ходе которой нагрев микрошариков не превышает 40 °С.

Участником ООО «ЭКС-М» предложены кровати противоожоговые SAT-2 PEARLS производства Synergie Nederland BV. Предложение при проведении электронного аукциона и процедур закупок из одного источника было отклонено по причине несоответствия обязательному к исполнению подпункту 2.8* пункта 2 технических требований Задания на закупку.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции по эксплуатации кровати SAT-2 PEARLS (далее - Инструкция по эксплуатации) для исключения возможности передачи бактерий между пациентами системы PEARLS™ оснащены функцией термической деконтаминации/дезинфекции.

Согласно пункту 13 Инструкции по эксплуатации по окончании лечения каждого пациента требуется очистка и дезинфекция системы; процедура деконтаминации подробно описана в сервисном руководстве.

Также в приложении 1 к Инструкции по эксплуатации указано, что высокий уровень рН (9-11) микросфер позволяет минимизировать рост бактерий; встроенная автоматическая система деконтаминации микросфер проводится по окончании лечения пациента. В приложении 3 к Инструкции по эксплуатации – встроенная система деконтаминации относится к категории «Опция».

Вызывает вопрос тот факт, что микрошарики кроватей SAT-2 PEARLS также, как и микрошарики кроватей «Сатурн-90», создают высокий уровень рН (>9), что позволяет снизить (минимизировать) количество бактерий. При этом в кроватях «Сатурн-90» способ деконтаминации считается химическим (щелочной), а в кроватях SAT-2 PEARLS – нагревание (с учетом инструкции по эксплуатации производителя Synergie Nederland BV).

Оценка соответствия предложенного товара требованиям, заявленным заказчиком в описании предмета закупки, в соответствии с протоколами комиссии УП «Белмедтехника» по подготовке и проведению процедур государственных закупок медицинской техники и изделий медицинского назначения проводилась с привлечением экспертной комиссии.

Экспертной комиссией, состоящей из специалистов УЗ ГКБСМП, были даны пояснения по вопросам проведения экспертной оценки по процедуре государственной закупки из одного источника БелМТ №172/19-ЗОИ «Кровати для ожоговых больных».

Справочно:

Так, было пояснено:

вопрос: по какой причине экспертной комиссией по оценке предложений на закупку кроватей для ожоговых больных, созданной приказом генерального директора УП «Белмедтехника» от 24.04.2019 № 1-9/145, дано заключение, что предложение участника ЕХ-М Sp. z.o.o. не соответствует подпункту 2.8* пункта 2 Задания на закупку.

Ответ: «Деконтаминация не должна требовать нагревания микрошариков выше 50°C, не должна повышать мощность кровати, потребляемую в режиме постоянной флюидизации – согласно предоставленной инструкции по эксплуатации производителем: проведение деконтаминации предусмотрено нагревом микросфер до температуры 95°C. (страница 7. Маркировка кровати). При работе системы деконтаминации максимальное энергопотребление составляет 3000 Вт, а максимальное энергопотребление в рабочем режиме 1380 Вт (стр. 38 Основные характеристики). Утверждение участника ЕХ-М Sp. z.o.o. «Деконтаминация в щелочной среде 38-40°C за счет высокого уровня рН микросфер (рН=9-11), что позволяет минимизировать рост бактерий, а в сочетании с осушением и фильтрацией подаваемого для флюидизации воздуха обеспечивает создание чистой среды микросфер и окружающего воздуха» находится в полном противоречии с пунктом 13 инструкции по эксплуатации (стр. 35) и приложению 1 (стр. 38)».

Вопрос: рассматривался ли комиссией тот факт, что в кроватях, предлагаемых ЕХ-М Sp. z.o.o., имеется 2 способа деконтаминации, и термическая деконтаминация является опцией.

Ответ: «Рассматривался, комиссия пришла к выводу о том, что утверждение участника ЕХ-М Sp. z.o.o «Деконтаминация в щелочной среде 38°C-40°C за счет высокого уровня рН микросфер (рН=9-11), что позволяет минимизировать рост бактерий, а в сочетании с осушением и фильтрацией подаваемого для флюидизации воздуха обеспечивает создание чистой среды микросфер и окружающего воздуха» **не может**

являться документальным подтверждением того, что предлагаемая продукция обладает двумя способами деконтаминации, так как в инструкции по эксплуатации производителя Synergie Nederland B.V. указано, что деконтаминация проводится именно путем нагрева микросфер до 95°C и максимальное энергопотребление при этом составляет 3000 Вт».

По мнению экспертной комиссии, участник EX-M Sp. z.o.o пытается ввести в заблуждение комиссию по государственным закупкам УП «Белмедтехника» и Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, так как сведения, указанные в таблицах соответствия (подпункт 2.8 пункта 2), изменялись от одной процедура государственной закупки к другой, ввиду отклонения экспертной комиссией его предложения.*

По мнению МАРТ, пояснение экспертной комиссии по вопросам проведения экспертной оценки по процедуре государственной закупки из одного источника БелМТ №172/19-ЗОИ «Кровати для ожоговых больных», согласно которому утверждение участника ООО «ЭКС-М» не может являться документальным подтверждением того, что предлагаемая продукция обладает двумя способами деконтаминации, является обоснованным исходя из инструкции по эксплуатации производителя Synergie Nederland B.V.

ООО «ЭКС-М» считает, что имеет место открытое лоббирование интересов одного поставщика, так как все указанные противоречия прямо направлены на исключение его из состава участников закупки, и нарушение статьи 24 Закона № 94-3.

Однако, из Таблицы 1 «Сведения о проведенных процедурах государственных закупок по кроватям противоожоговых» следует, что в процедуре БелМТ №172/19-ЭА участвовало ООО «ЗАРГА Медика» (Республика Беларусь), которое не участвовало в последующих процедурах закупки из одного источника, а также отмечается длительный срок проведения процедуры закупки кроватей для ожоговых больных (более 1 года), в настоящее время процедура закупки не завершена.

На основании изложенного, исходя из результатов анализа полученных сведений и информации, в ходе антимонопольного расследования в действиях заказчика (Минздрава) и организатора (УП «Белмедтехника») при осуществлении закупки товаров не установлено признаков нарушения запрета, установленного статьей 24 Закона № 94-3.

Также ООО «ЭКС-М» утверждает о нарушении требований абзаца второго статьи 26 Закона № 94-3.

Вместе с тем согласно статье 1 Закона № 94-3:

недобросовестная конкуренция – направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов,

которые противоречат указанному Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации (абзац десятый);

конкуренты – хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке (абзац седьмой).

Однако, ООО «ЭКС-М» не указало хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, являющихся по отношению к нему конкурентами.

В закупке БелМТ №172/19-ЭА участвовало 2 участника: ООО «ЗАРГА Медика» (Республика Беларусь) и ООО «ЭКС-М», в связи с чем можно сделать вывод, что конкурентом ООО «ЭКС-М» в процедуре закупки кроватей для ожоговых больных является ООО «ЗАРГА Медика».

В заявлении ООО «ЭКС-М» не указано, а антимонопольным органом в ходе рассмотрения заявления не установлено фактов совершения каких-либо противоречащих антимонопольному законодательству действий, в том числе недобросовестной конкуренции, а также причинении (возможности причинения) убытков или нанесения (возможности нанесения) вреда деловой репутации со стороны ООО «ЗАРГА Медика».

На основании установленных фактов и обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-З, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях Министерства здравоохранения Республики Беларусь и унитарного предприятия «Белмедтехника».

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 26 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «ЗАРГА Медика».

Основания для вынесения предписания в адрес Министерства здравоохранения Республики Беларусь, унитарного предприятия «Белмедтехника» и общества с ограниченной ответственностью «ЗАРГА Медика» отсутствуют.

Основания для совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии

 И.В.Вежновец