

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь“

Проект Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь“ (далее – проект Указа) разработан во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2017 г. № 32/105-148/2621р, от 6 апреля 2017 г. №32/221-151/3879р, от 5 мая 2017 г. № 32/22-173/5054р, от 9 ноября 2017 г. № 32/221-514/13035р, от 29 ноября 2017 г. № 32/221-539/13959р, от 4 января 2018 г. № 32/221-3/127р и от 8 февраля 2018 г. № 32/221-3/127р в целях совершенствования порядка продажи транспортных средств и расчетов, производимых между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами за отчуждаемые транспортные средства, в том числе при осуществлении комиссионной торговли, а также обеспечения защиты прав продавцов и добросовестных приобретателей транспортных средств.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок продажи транспортных средств являются:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 504 ”О некоторых мерах по упорядочению сделок по отчуждению транспортных средств“ (далее – Указ № 504);

Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744 ”Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами и внесении изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 апреля 2004 г. № 384“ (далее – Правила комиссионной торговли);

Правила продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2004 г. № 703 ”Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, ассортиментного перечня продукции общественного питания“.

Таким образом, существующий порядок продажи транспортных средств, в том числе принятых по договору комиссии, достаточно урегулирован. Вместе с тем по информации Министерства внутренних дел Республики Беларусь анализ преступлений в сфере криминального

автобизнеса свидетельствует о том, что в последнее время в Республике Беларусь участились случаи сбыта транспортных средств с поддельными регистрационными документами, измененными идентификационными номерами, а также находящихся в розыске.

По результатам оценки обстоятельств сбыта и приобретения транспортных средств указанной категории дел органами внутренних дел, как правило, констатируется, что транспортное средство фактически было продано покупателю неустановленным лицом, которое предложило выкупить автомобиль за наличные денежные средства без лишнего документооборота. В дальнейшем, в целях придания сделке купли-продажи легального вида, ее оформления и получения покупателем правоустанавливающего документа, участники сделки обращаются к определенным субъектам хозяйствования, которые за материальное вознаграждение подтверждают состоявшуюся между неизвестным лицом и покупателем сделку купли-продажи путем оформления и выдачи последнему счета-справки. Впоследствии во время регистрации приобретенного транспортного средства в регистрационных подразделениях ГАИ выясняется, что это транспортное средство было похищено, а документы на него поддельные.

Подобная практика позволяет таким "квази-продавцам" оставаться в "тени", порождает неучтенные и необлагаемые налогами доходы таких лиц, а также причиняет вред покупателям транспортных средств.

Кроме того, отдельными субъектами торговли (комиссионерами) совершаются недобросовестные действия в отношении комитентов при продаже транспортных средств, когда денежные средства за проданные транспортные средства комиссионером комитенту не передаются вовсе либо передается лишь часть суммы.

**Справочно:**

*В коллективном обращении Трепаловой Г.В. и других граждан (30 заявителей), поступившем для рассмотрения в Министерство антимонопольного регулирования и торговли из Администрации Президента Республики Беларусь, содержалась информация о незаконных схемах работы таких комиссионеров (по принципу финансовой пирамиды): сотрудники комиссионных магазинов принимали у граждан автомобили и продавали их третьим лицам. Владельцам денежные средства не передавались вовсе, либо они получали лишь часть суммы. По данным случаям возбуждены уголовные дела в отношении сотрудников комиссионных магазинов по части 4 статьи 209 Уголовного кодекса Республики Беларусь – мошенничество, совершенное группой лиц в особо крупном размере.*

В этой связи, с учетом предложений Министерства внутренних дел подготовлен проект Указа, в соответствии с которым:

1. сделки по отчуждению транспортных средств, подлежащих государственной регистрации и государственному учету в соответствии с

законодательством, заключаемые **между физическими лицами или с участием физических лиц**, совершаются **в простой письменной форме** путем составления договоров по формам, утверждаемым Министерством внутренних дел и Министерством сельского хозяйства и продовольствия совместно с Министерством юстиции;

2. **договоры** купли-продажи, мены, дарения транспортных средств, заключаемые **между физическими лицами** составляются в трех экземплярах и **подлежат регистрации** в регистрационных подразделениях или в инспекциях гостехнадзора при осуществлении государственной регистрации указанных в них транспортных средств или снятии их с учета и вступают в силу с момента их регистрации. Одновременно исключается норма о **необходимости регистрации таких договоров по месту государственной регистрации транспортного средства** (часть пятая подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 504), а также в целях создания дополнительных удобств **допускается нотариальное удостоверение договоров**;

3. **договоры** купли-продажи, мены, дарения транспортных средств, заключаемые **между физическими лицами и юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями**, составляются в двух экземплярах и вступают в силу с момента их заключения, если иное не установлено законодательством или договором;

4. для субъектов торговли отменяется необходимость приобретения, оформления и выдачи **счет-справок** (подпункт 1.4 пункта 1 Указа № 504);

5. проведение **расчетов** между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, в том числе **по договору комиссии**, за отчуждаемые транспортные средства осуществляется только **в безналичной форме**.

Одновременно по предложению Совета по развитию предпринимательства **исключаются нормы о необходимости регистрации сделок** по отчуждению транспортных средств физическими лицами юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям **в регистрационных подразделениях или в инспекциях гостехнадзора**, поскольку осуществление расчетов в безналичной форме обеспечивает прозрачность таких сделок (подпункты 1.1 и 1.3 пункта 1 Указа № 504).

Предлагаемые меры позволят обеспечить прозрачность расчетов при продаже транспортных средств и защитить законные права продавцов и покупателей, а также предотвратит факты сбыта (легализации) транспортных средств, имеющих криминальное прошлое, исключит предпосылки для возникновения споров о праве собственности между гражданами, каждый из которых считает себя добросовестным приобретателем.

Кроме того, отмена счет-справки упростит условия ведения бизнеса для добросовестных субъектов хозяйствования, осуществляющих выкуп транспортных средств у физических лиц, а также розничную торговлю этими средствами, в том числе за счет уменьшения расходов на приобретение счет-справок.

**Справочно:**

*В соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 20 августа 2013 г. № 57 "Об установлении образца и стоимости бланка счета-справки и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов" стоимость бланка счета-справки составляет **8,7 белорусских рублей.***

Учитывая, что основной целью счет-справки является подтверждение заключения договора розничной купли-продажи, а не пополнение бюджета, изменение доходов республиканского бюджета за счет отмены счет-справки будет компенсировано поступлением дополнительных налоговых платежей за счет легализации сделок по отчуждению транспортных средств.

При осуществлении комиссионной торговли зачисление безналичных денежных средств на счет комиссионера не гарантирует их своевременного перечисления комитенту, но позволит четко зафиксировать факт исполнения комиссионером поручения по договору комиссии, что в свою очередь даст дополнительные гарантии в случае необходимости защиты законных прав и интересов комитента. Обязательства комиссионера по своевременной выплате комитенту денежных средств, а также возврату принятых на комиссию, но непроданных товаров предусмотрены Правилами комиссионной торговли, за нарушение которых частью 1 статьи 12.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до десяти базовых величин.

Кроме того, предлагаемая мера послужит импульсом для дальнейшего развития безналичных расчетов и сокращения масштабов теневой экономики.

**Справочно:**

*Согласно статьям 231 и 232 Банковского кодекса Республики Беларусь расчеты в безналичной форме между физическими и юридическими лицами, а также с их участием, проводимые через банк, осуществляются в виде **банковского перевода, а также денежного перевода.***

*Расчеты в безналичной форме в виде банковского перевода проводятся на основании платежных инструкций посредством:*

*представления расчетных документов (платежного поручения, платежного требования, платежного ордера);*

использования платежных инструментов (банковской платежной карточки и других инструментов) и средств платежа при осуществлении соответствующих операций;

представления и использования иных документов и инструментов в случаях, предусмотренных Национальным банком.

Особенности осуществления расчетов в безналичной форме в виде банковского перевода посредством представления расчетных документов, в том числе требования к их реквизитам, порядку передачи указанных документов в банк регламентированы Инструкцией о банковском переводе, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 29 марта 2001 г. № 66 (далее – Инструкция № 66). Согласно нормам Инструкции № 66 физические лица могут осуществлять перевод денежных средств с открытием и без открытия текущего (расчетного) банковского счета.

Особенности расчетов в безналичной форме в виде банковского перевода посредством использования банковской платежной карточки определены Инструкцией о порядке совершения операций с банковскими платежными карточками, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2013 г. № 34.

Также одним из способов осуществления безналичных расчетов с участием физических лиц является оплата товаров (в том числе приобретаемых транспортных средств), работ, услуг посредством автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства (АИС "Расчет"). Прием платежей посредством АИС "Расчет" может осуществляться через системы дистанционного банковского обслуживания (банкомат, инфокиоск, интернет-банкинг, мобильный банкинг) и объекты программно-технической инфраструктуры банков и РУП почтовой связи "Белпочта".

По вопросу взимания банками платы при осуществлении расчетов с участием физических лиц необходимо отметить следующее.

Статьей 203 Банковского кодекса Республики Беларусь определено, что владелец счета оплачивает услуги банка по осуществлению операций с денежными средствами, находящимися на его текущем (расчетном) банковском счете, на условиях, определенных договором текущего (расчетного) банковского счета. Вознаграждение (плата) за оказываемые услуги взимается банком из денежных средств владельца счета ежемесячно, если иное не предусмотрено договором текущего (расчетного) банковского счета.

При приеме платежей посредством АИС "Расчет" оплата вознаграждения за обслуживание производителей услуг осуществляется производителем услуг, в пользу которого принимаются платежи, в размерах, определенных Сборником вознаграждений за операции, осуществляемые ОАО "НКФО "ЕРИП" и другими участниками ЕРИП путем удержания расчетным (платежным) агентом суммы вознаграждения из суммы платежа. При этом для производителей услуг, осуществляющих продажу автомобилей, в АИС "Расчет" установлено отраслевое вознаграждение за организацию приема платежей в пользу производителей услуг, осуществляющих продажу автомобилей в размере 0,5% от суммы совершенных платежей.

Принятие рассматриваемого Указа повлечет необходимость внесения изменений в:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, ассортиментного перечня продукции общественного питания";

постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 12 августа 2011 г. № 33/77/17 "Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, учета, хранения, использования и возврата бланков документов с определенной степенью защиты, включенных в перечень бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции, информация о которых подлежит включению в электронный банк данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции";

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 26 июня 2007 г. № 100 "Об утверждении Инструкции о порядке финансирования полиграфической продукции, изготавливаемой государственными организациями, подчиненными Министерству финансов Республики Беларусь и осуществляющими деятельность, за которую уполномочен отвечать Департамент государственных знаков Министерства финансов Республики Беларусь, за счет средств республиканского бюджета";

постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь от 1 ноября 2007 г. № 284/74 "Об утверждении типовых форм договоров купли-продажи, мены, дарения механического транспортного средства, прицепа к нему (за исключением колесного трактора и прицепа к нему)";

постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь от 25 июня 2008 г. № 63/33 "Об утверждении типовых форм договоров купли-продажи, мены, дарения колесного трактора, прицепа к нему, самоходной машины".

Потребуется признать утратившим силу постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 20 августа 2013 г. № 57 "Об установлении образца и стоимости бланка счета-справки и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов".

Первый заместитель Министра  
антимонопольного регулирования  
и торговли Республики Беларусь

А.Б.Карпович