

Методические рекомендации по осуществлению процедур государственных закупок продуктов питания

В соответствии с законодательством в области государственных закупок заказчиком (организатором) предмет государственной закупки подлежит включению в годовой план государственных закупок с отнесением его к тому или иному коду согласно общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности» (по подвиду как однородные товары) (статья 18 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», далее – Закон, подпункт 1.1-1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 года № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», далее – Указ № 590).

Справочно.

Под предметом государственной закупки понимаются товары (работы, услуги), которые определены заказчиком (организатором) для приобретения в рамках одной процедуры государственной закупки (абзац пятнадцатый статьи 1 Закона).

Так, например, годовая потребность в товарах (продукты питания) может выглядеть в годовом плане государственных закупок заказчика следующим образом:

№ п/п	Код общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 "Классификатор продукции по видам экономической деятельности" (далее - код ОКРБ)				Наименование предмета закупки в соответствии с кодом ОКРБ	Наименование предмета закупки	Ориентировочные объемы закупаемых товаров (работ, услуг)		Ориентировочные сроки осуществления государственных закупок	Примечание
	2	3	4	5			в натуральном выражении	в денежном выражении, бел. рублей		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	10	51	51	800	Молоко и сливки сгущенные подслащенные	Сливки сгущенные	100 банок	300	1-4 кварталы	
2	10	81	12	310	Сахар белый кристаллический свекловичный без ароматических и красящих добавок	Сахар	300 кг.	450	1-4 кварталы	

По общему правилу, описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета государственной закупки, включая при необходимости технические спецификации, планы, чертежи и эскизы, а также объем (количество), срок (сроки) и место поставки или приобретения иным способом товаров (выполнения работ, оказания услуг), являющихся предметом государственной закупки, должно давать полное представление о предмете государственной закупки и быть изложено таким образом, чтобы исключить заведомый выбор товаров (работ, услуг), поставляемых или реализуемых иным способом (выполняемых, оказываемых) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (пункт 1 статьи 20 Закона).

Указанные правила касаются и продуктов питания. При описании можно указывать объем (массу) единицы товара, пищевые характеристики, отнесение продуктов в гомогенизированным или диетическим и иные характеристики, которые в целом позволят сформировать представление о предмете государственной закупки для дальнейшей подачи участником своего предложения.

Если невозможно описание таких характеристик (отсутствует способ описания требований к предмету) без указания конкретных товарных знаков, фирменных наименований, патентов и прочее, без указания конкретного источника происхождения товара и его производителя или поставщика, то технические показатели (характеристики) должны содержать слова «или аналог» (пункт 3 статьи 20 Закона).

Кроме того, рекомендуется указывать ориентировочные объемы закупаемых товаров (работ, услуг) в денежном выражении на основании предварительно произведенного маркетинга и изучения уровня цен на рынке на приобретаемый заказчиком (организатором) товар (работу, услугу), что позволит своевременно спланировать расходы, связанные с закупкой продуктов питания на очередной год, определить наименьшее пороговое значение ориентировочной суммы закупки с целью эффективного расходования бюджетных денежных средств.

При необходимости осуществляется закупка однородных товаров исходя из ориентировочной стоимости годовой потребности государственной закупки.

Одновременно, во избежание периодического повышения в течение года поставщиками цен на продукты питания в ходе исполнения договора на государственную закупку, рекомендуем заказчику (организатору) осуществлять закупку продуктов питания ежеквартально, что позволит спрогнозировать цены на приобретаемые товары и отсеять недобросовестных поставщиков.

Справочно.

Объем (количество) однородных товаров (работ, услуг), составляющих предмет государственной закупки, не может составлять менее квартальной потребности в них, предусмотренной годовым планом государственных закупок (пункт 4 статьи 20 Закона).

Например, если заказчику требуется приобретение только сливок сгущенных в объеме годовой потребности (100 банок), он вправе принять решение о проведении процедуры закупки из одного источника в случае, если ориентировочная стоимость годовой потребности такой закупки составляет не более 300 базовых величин (пункт 9 приложения к Закону).

Ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки сливок сгущенных составляет 300 белорусских рублей (примерно 13 базовых величин).

В этом случае процедура проводится по правилам статьи 50 Закона, а именно:

1) заказчик изучает конъюнктуру рынка по необходимому предмету закупки;

2) проводятся переговоры с известными поставщиками по условиям, к примеру, поставки и иным;

3) на основании результатов изучения конъюнктуры рынка и предварительных переговоров с известными поставщиками определяется поставщик для заключения договора на государственную закупку;

4) такому поставщику направляется приглашение и проект договора на государственную закупку. Требования к приглашению к участию в процедуре закупки из одного источника предусмотрены статьей 21 Закона, к проекту договора – статьей 25 Закона (также можно учитывать содержание примерных форм в постановлении Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 35 «Об утверждении примерных форм документов по процедурам государственных закупок», далее – постановление № 35);

5) с таким поставщиком допускается проведение переговоров;

6) после заключения договора на государственную закупку в течение пяти рабочих дней составляется справка о процедуре государственной закупки (требования к ее содержанию определены в статье 29 Закона, а также заказчиком (организатором) могут учитываться формы согласно постановлению № 35);

7) заказчиком обеспечивается размещение сведений о заключенном договоре на государственную закупку на официальном сайте¹ в течение 20 календарных дней с момента заключения².

¹ <http://www.icetrade.by>

² п. 10 Положения о порядке размещения информации о государственных закупках и актов законодательства о государственных закупках на официальном сайте, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 778 (в ред. от 27.01.2016).

Также несколько однородных товаров (например, сливки сгущенные и сахар) могут быть объединены для целей государственной закупки в один предмет при наличии между ними технологической и функциональной связи (пункт 6 статьи 20 Закона). Обоснование такой связи обеспечивает заказчик и несет за это ответственность. Но в данном случае даже при объединении неоднородных товаров – сливок сгущенных и сахара – ориентировочная стоимость совокупной (по двум позициям) годовой потребности не превысит сумму в 300 базовых величин, соответственно, заказчик вправе провести процедуру закупки из одного источника.

Если же ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки составит сумму от 300 до 1000 базовых величин по товарам³ (продукты питания), то потребуются проведение процедуры запроса ценовых предложений (например, если сливок сгущенных и сахара заказчику требуется стоимостью 3000 и 4500 белорусских рублей соответственно). Правила проведения процедуры запроса ценовых предложений предусмотрены Законом (в частности, статьей 49 Закона), а также Указом № 590.

При объединении в один предмет неоднородных товаров также следует особо обращать внимание на то, не ограничены ли условия конкуренции и не созданы ли такие условия, что фактически принять участие в такой процедуре может конкретный круг субъектов (например, при объединении бакалейной продукции, молочной, консервов, хлебобулочной, кондитерской, мясной продукции, овощей и фруктов в один предмет государственной закупки). Такого рода объединение при обосновании технологической и функциональной связи очевидно должно сопровождаться разделением предмета государственной закупки на части (лоты).

Кроме того, при формировании предмета закупки, его части (лота) заказчику (организатору) необходимо учитывать возможность участия субъектов хозяйствования в зависимости от страны происхождения предлагаемого участником товара, являющегося частью одного предмета (лота). В этой связи, по мнению Министерства антимонопольного регулирования и торговли, нецелесообразно формировать предмет закупки, состоящий из товаров, происходящих, к примеру, из Республики Беларусь и другого иностранного государства, что фактически

Также размещению на официальном сайте подлежат сведения об изменениях и дополнениях к договорам и результатах их исполнения в течение 20 календарных дней с момента наступления указанных фактов. При заполнении форм на официальном сайте можно руководствоваться письмом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 24.03.2017 № 14-01-06/742 К «О размещении сведений о договорах»

³ Подп. 1.5 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 № 778 (в ред. от 27.01.2016)

не позволит поставить товар участнику – резиденту Республики Беларусь в полном объеме собственными силами.

В этой связи, а также, учитывая круг потенциальных участников процедур закупок по приобретению продуктов питания и во избежание ограничения конкуренции и, как следствие, результативность процедур государственных закупок Министерство антимонопольного регулирования и торговли рекомендует формировать предмет государственной закупки согласно приложению к данным методическим рекомендациям.

Также заказчиком могут устанавливаться требования к качеству продуктов питания и документам, подтверждающим качество товара, а также требования к порядку их предоставления. Такие документы, как правило, требуются при поставке товаров. В этой связи логично к примеру, в составе предложения участников требовать подтверждения соответствия предлагаемых товаров требованиям технических нормативных правовых актов, а при поставке товаров по договору с участником, признанным победителем, требовать от него предоставления с товарами документов о качестве. Равно как это требование в договоре может содержаться и тогда, когда такой договор заключается по результатам проведения процедуры закупки из одного источника.

Для обеспечения надлежащего исполнения обязательств поставщика по договору в договор может быть включено условие о том, что при неисполнении обязанности поставщика передать с товаром документы, подтверждающие качество (как при однократном неисполнении данной обязанности, так и при неоднократном, если поставка осуществляется партиями), покупатель вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора на основании пункта 3 статьи 420 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также можно установить штраф для поставщика на этот случай.

При приемке товаров следует особенно учитывать правила приемки по количеству, качеству товаров, которые регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1290 «Об утверждении Положения о приемке товаров по количеству и качеству». Поскольку недобросовестные поставщики при поставке партиями товаров могут при очередной поставке без соответствующего дополнительного соглашения необоснованно увеличить цену товаров, необходимо обращать внимание на соответствие цены в товаросопроводительных документах и согласованной цены в договоре на государственную закупку.

При расхождении цен необходимо уведомить поставщика и руководителя заказчика для целей принятия решения о наличии оснований для изменения цены или об их отсутствии. В соответствии

с пунктом 7 статьи 25 Закона изменение цены возможно только в случае изменения законодательства, а также, если изменение стоимости приобретаемых сырья, материалов, комплектующих и иных товаров (работ, услуг) невозможно было предусмотреть в начале процедуры государственной закупки. В иных случаях изменение цены неправомерно и влечет для должностного лица заказчика применение мер административной ответственности на основании частей 4, 5 статьи 11.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (в связи с изменением условий договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, если иное не предусмотрено актами законодательства).

Если поставщики при заключении с ними договоров отличаются недобросовестным поведением и могут нарушать обязательства при исполнении договоров, то можно установить в самом договоре условие о предоставлении обеспечения его исполнения поставщиком в форме банковской гарантии, перечисления заказчику денежных средств (в размере не более 15 % от цены договора), которое участник-победитель (участник процедуры закупки из одного источника) предоставляет одновременно с подписанным проектом договора (пункт 3 статьи 25 Закона).

В случае неисполнения обязательств, в обеспечение исполнения которых предоставлено обеспечение исполнения договора, денежные средства перечисляются в соответствующий бюджет, за счет средств которого предусмотрено осуществление государственной закупки.

Такое обеспечение исполнения обязательств по договору может также обеспечить исполнения обязательства по поставке по согласованной в договоре цене, соответственно, безосновательное ее изменение чревато для поставщика потерей предоставленного обеспечения.

Помимо этого, если с поставщиком договор будет расторгнут в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением (за исключением договоров, расторгнутых в связи с обстоятельствами, вызванными непреодолимой силой), что будет подтверждено соответствующим решением суда, то заказчик вправе включить такого поставщика в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок (статья 16 Закона).

Таким образом, при приобретении определенной категории товаров требуется учитывать специфику таких товаров, а равно как и субъектов хозяйствования, работающих на ранке таких товаров, на всех этапах осуществления государственных закупок, и в особенности, в ходе исполнения договора на государственную закупку.