

МИНИСТЕРСТВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ВЫПИСКА

из решения комиссии Министерства
антимонопольного регулирования и
торговли Республики Беларусь по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
20.07.2023 № 483/58-2023

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон) заявления совместного общества с ограниченной ответственностью «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» от 20 сентября 2021 г. № 05-11/6626 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Белорусские облачные технологии» и унитарным предприятием по оказанию услуг «А1» (далее – заявление),

УСТАНОВИЛО:

информация о заявителе.

Совместное общество с ограниченной ответственностью «МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕСИСТЕМЫ» (далее – СООО «МТС», МТС, заявитель).

Место нахождения и почтовый адрес: 220030, г. Минск, пр. Независимости, д. 95, пом. 4.

Зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 800013732.

Основным видом деятельности является деятельность в области беспроводной связи, в том числе оказание услуг сотовой подвижной электросвязи.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Информация о хозяйствующих субъектах, в отношении которых подано заявление.

Общество с ограниченной ответственностью «Белорусские облачные технологии» (далее – ООО «БОТ», БОТ).

Место нахождения и почтовый адрес: 220004, г. Минск, ул. Клары Цеткин, д. 24, пом. 602.

Зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 191772685.

Основным видом деятельности является деятельность в области беспроводной связи, в том числе оказание услуги доступа к Единой сети LTE для оказания операторами сотовой подвижной электросвязи услуги передачи данных абонентам.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Унитарное предприятие по оказанию услуг «А1» (далее – УП «А1», А1).

Место нахождения и почтовый адрес: 220030, г. Минск, ул. Интернациональная, д. 36, пом. 2.

Зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 101528843.

Основными видами деятельности являются:

деятельность в области беспроводной связи, в том числе оказание услуг сотовой подвижной электросвязи;

деятельность в области проводной связи, в том числе оказание услуг передачи данных с выходом в сеть Интернет по стационарному широкополосному доступу, услуг по трансляции телевизионных программ в системе кабельного телевидения и IP-телевидения.

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Сущность вопроса в изложении заявителя.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 13 декабря 2012 г. № 556 «Об условиях реализации инвестиционного проекта в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее – Указ № 556) ООО «БОТ» определено инфраструктурным оператором по созданию и эксплуатации сети сотовой подвижной электросвязи по технологии LTE.

ООО «БОТ» оказывает операторам электросвязи на договорной основе услуги доступа к Единой сети LTE для оказания операторами сотовой подвижной электросвязи услуги передачи данных абонентам (далее – услуга доступа к Единой сети LTE).

Согласно Указу № 556 ООО «БОТ» обязано обеспечивать для всех операторов электросвязи равные условия доступа к Единой сети LTE.

Принцип равных условий доступа к Единой сети LTE вытекает также из утвержденного ООО «БОТ» «...»*.

Соответственно, по мнению СООО «МТС», условия равного доступа к Единой сети LTE должны обеспечиваться в том числе возможностью операторов электросвязи получать одновременный доступ к использованию ресурсных блоков новых базовых станций Единой сети LTE сразу после ввода их в эксплуатацию.

ООО «БОТ» письмом «...»* информировало СООО «МТС» о намерении запустить с 20.09.2021 в эксплуатацию 201 базовую станцию Единой сети LTE диапазона 800 МГц в Витебской области для обеспечения связью сельской местности. С учетом данного сообщения СООО «МТС» намеревалось с указанной даты начать пользоваться ресурсами новых базовых станций для предоставления своим абонентам в Витебской области услуг высокоскоростной передачи данных по указанной технологии наравне с другими операторами-конкурентами.

Вместе с тем, на сайте УП «А1» в сети Интернет 15.09.2021 был размещен пресс-релиз о доступности абонентам А1 услуг передачи данных по технологии 4G в тех населенных пунктах Витебской области, в которых ООО «БОТ» планировало ввести в эксплуатацию базовые станции Единой сети LTE диапазона 800 МГц с 20.09.2021 (<https://www.a1.by/ru/company/news/bolee-5200-naselennyh-punktov-a1-i-besloud-zapustili-4g-v-selskih-rajonah-vitebskoj-oblasti/p/4g-v-selskih-rajonah-vitebskoj-oblasti>).

При этом, ООО «БОТ» не направляло СООО «МТС» уведомлений о возможности заказа и использования ресурсов новых базовых станций Единой сети LTE диапазона 800 МГц в Витебской области ранее чем 20.09.2021.

Информация о более раннем сроке ввода в эксплуатацию новых базовых станций Единой сети LTE диапазона 800 МГц в Витебской области была доступна только УП «А1», которое по отношению к СООО «МТС» является конкурентом. С учетом этого, УП «А1» начало раньше использовать ресурсы новых базовых станций LTE в Витебской области, чем СООО «МТС». Как следствие, УП «А1» было предоставлено конкурентное преимущество в возможности использовать указанные ресурсы Единой сети LTE в более ранний срок по сравнению с СООО «МТС».

Согласно абзацу десятому статьи 1 Закона действия, направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности одного или нескольких хозяйствующих субъектов, которые

* Коммерческая тайна.

противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации, являются недобросовестной конкуренцией.

В соответствии со статьей 31 Закона запрещаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 25 – 30 данного Закона.

Согласно пункту 3 статьи 20 Закона запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, по мнению СООО «МТС», предоставление УП «А1» доступа к новым базовым станциям Единой сети LTE диапазона 800 МГц в Витебской области раньше, чем для СООО «МТС» может быть расценено как создание ограничений для СООО «МТС» в доступе на рынок высокоскоростной мобильной передачи данных по технологии LTE в населенных пунктах Витебской области.

С учетом изложенного, СООО «МТС» просит установить факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «БОТ» и УП «А1».

Существо вопроса в изложении лиц, в отношении которых подано заявление.

Порядок и условия взаимодействия ООО «БОТ» с операторами электросвязи при создании, эксплуатации Единой сети LTE и оказании услуг с ее использованием регламентируется «...»*, а также договорами, заключенными между ООО «БОТ» и операторами электросвязи.

Между ООО «БОТ» и СООО «МТС» заключены:

«...»*;

«...»*.

Так, в дополнительном соглашении «...»*.

Между ООО «БОТ» и УП «А1» заключены:

«...»*;

«...»*.

Так, в дополнительном соглашении «...»*.

Пунктом 17 «...»*.

Исходя из сложившейся практики взаимодействия с операторами электросвязи, «...»*.

Со стороны операторов электросвязи должно быть получено «...»*.

ООО «БОТ» проинформировало СООО «МТС» письмом «...»* о планируемой дате (20.09.2021) начала оказания услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области.

* Коммерческая тайна.

При этом, ответ СООО «МТС» на указанное письмо с подтверждением намерения заказать услугу доступа к Единой сети LTE не поступал, в связи с чем «...»*.

Кроме того, ООО «БОТ» отмечает, что ранее от СООО «МТС» было получено письмо «...»* с просьбой исключить до 30.09.2021 все базовые станции диапазона 800 МГц в Витебской области из перечня базовых станций, где ООО «БОТ» должно было в соответствии с дополнительным соглашением «...»* предоставить СООО «МТС» услугу доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области.

В тоже время, от специалиста УП «А1» 31.08.2021 на электронную почту специалиста ООО «БОТ» поступило электронное письмо «...»*.

«...»*.

Согласно Указу № 556 ООО «БОТ» имеет право на создание, эксплуатацию Единой сети LTE и оказание услуг с ее использованием при условии обеспечения равного доступа других операторов электросвязи Республики Беларусь к данной сети.

В соответствии с пунктом 5 «...»*.

«...»*.

«...»*.

«...»*.

Возможность одновременного начала оказания услуги доступа к Единой сети LTE на конкретной базовой станции Единой сети LTE после ее ввода в эксплуатацию в качестве условия равного доступа к Единой сети LTE ни законодательством, ни локальными правовыми актами ООО «БОТ» не предусмотрена.

При этом, по мнению ООО «БОТ», возможность одновременного начала оказания услуги доступа к Единой сети LTE затруднена тем, что зачастую операторами электросвязи заявляются требования по применению индивидуальных параметров межсетевое взаимодействия. Это требует времени на разработку отдельных технических решений и согласование с техническими службами операторов электросвязи.

ООО «БОТ» полагает, что никаких ограничений для осуществления операторами электросвязи заказов на услугу доступа к Единой сети LTE, кроме как собственного желания и финансовых возможностей, не имеется.

Обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 20 Закона запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, за исключением вертикальных соглашений, которые являются допустимыми в соответствии с пунктом 2 статьи 22 данного Закона, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести

* Коммерческая тайна.

к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе соглашения об ограничении доступа на товарный рынок, ухода с товарного рынка или устранении с него хозяйствующих субъектов.

Порядок и условия взаимодействия ООО «БОТ» с операторами электросвязи при создании, эксплуатации Единой сети LTE и оказании услуг с ее использованием регламентируется в том числе договорами, заключенными между ООО «БОТ» и операторами электросвязи.

Между ООО «БОТ» и СООО «МТС» заключены:

«...»^{*};

«...»^{*}.

Между ООО «БОТ» и УП «А1» заключены:

«...»^{*};

«...»^{*}.

По результатам анализа МАРТ указанных договоров и дополнительных соглашений к ним не установлено наличие в них положений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг сотовой подвижной электросвязи, в том числе ограничить доступ на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранить с него операторов электросвязи, в том числе СООО «МТС».

Кроме того, подписанные «...»^{*} между ООО «БОТ» и УП «А1», также не содержат положений которые могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг сотовой подвижной электросвязи, в том числе ограничить доступ на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранить с него СООО «МТС».

С учетом изложенного, в действиях ООО «БОТ» по предоставлению УП «А1» услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г., и в действиях УП «А1» по приобретению услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г., не установлено наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 20 Закона.

В ходе рассмотрения собранной при рассмотрении заявления совокупности доказательств не установлено и материалами дела не подтверждается совершение ООО «БОТ» действий, которые могут быть оценены на предмет наличия (отсутствия) признаков недобросовестной конкуренции, предусмотренных статьей 31 Закона.

Действия ООО «БОТ» по предоставлению УП «А1» и СООО «МТС» услуг доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона

* Коммерческая тайна.

800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г. также были оценены МАРТ на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона.

Согласно подпункту 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе создание дискриминационных условий, в том числе применение к продавцам или потребителям неравного подхода при равных условиях.

Таким образом, в соответствии с подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона действия ООО «БОТ» могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением при одновременном выполнении следующих условий:

наличие доминирующего положения на товарном рынке;

создание дискриминационных условий, в том числе применение к потребителям неравного подхода при равных условиях;

действия по созданию дискриминационных условий, в том числе применению к потребителям неравного подхода при равных условиях, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Наличие доминирующего положения на товарном рынке.

Приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 17 января 2023 г. № 12 ООО «БОТ» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (республиканский уровень), по товарной позиции «услуга доступа к Единой сети LTE для оказания оператором сотовой подвижной электросвязи услуги передачи данных абонентам».

Таким образом, установлено доминирующее положение ООО «БОТ» на товарном рынке услуги доступа к Единой сети LTE в географических границах Республики Беларусь.

Создание дискриминационных условий, в том числе применение к потребителям неравного подхода при равных условиях.

Согласно абзацу пятому статьи 1 Закона под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими

хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Порядок и условия взаимодействия ООО «БОТ» с операторами электросвязи при создании, эксплуатации Единой сети LTE и оказании услуг с ее использованием регламентируется «...»*, а также договорами, заключенными между ООО «БОТ» и операторами электросвязи.

Между ООО «БОТ» и СООО «МТС» заключены:

«...»*;

«...»*.

Так, в дополнительном соглашении «...»*.

Между ООО «БОТ» и УП «А1» заключены:

«...»*;

«...»*.

Так, в дополнительном соглашении «...»*.

Пунктом 17 «...»*.

Исходя из сложившейся практики взаимодействия с операторами электросвязи, «...»*.

Со стороны операторов электросвязи должно быть получено «...»*.

Информация «...»*:

специалистом УП «А1» 31.08.2021 по электронной почте, доступ УП «А1» к Единой сети LTE предоставлен с 15.09.2021;

специалистом СООО «МТС» 16.09.2021 по электронной почте, доступ СООО «МТС» к Единой сети LTE предоставлен с 17.09.2021.

По результатам анализа МАРТ «...»* и условий указанных выше договоров и дополнительных соглашений к ним не установлено наличие положений, создающих дискриминационные условия для операторов электросвязи по приобретению услуги доступа к Единой сети LTE.

Кроме того, в действиях ООО «БОТ» по предоставлению УП «А1» и СООО «МТС» услуг доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г. также не установлено создание дискриминационных условий.

Действия по созданию дискриминационных условий, в том числе применению к потребителям неравного подхода при равных условиях, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Совокупностью собранных в рамках рассмотрения заявления доказательств не установлено и материалами дела не подтверждается совершение ООО «БОТ» действий, направленных на создание дискриминационных условий для УП «А1» и СООО «МТС»

* Коммерческая тайна.

при приобретении ими в сентябре 2021 г. услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области.

С учетом изложенного, в действиях ООО «БОТ» по предоставлению УП «А1» и СООО «МТС» услуг доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г. не установлено наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18 и статьей 31 Закона в действиях ООО «БОТ», выразившихся в предоставлении УП «А1» и СООО «МТС» услуг доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г., подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 20 Закона в действиях ООО «БОТ», выразившихся в предоставлении УП «А1» услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г., и в действиях УП «А1», выразившихся в приобретении услуги доступа к Единой сети LTE на базовых станциях диапазона 800 МГц в Витебской области в сентябре 2021 г.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», МАРТ

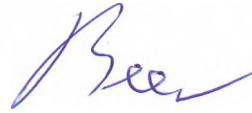
РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктом 1.10 пункта 1 статьи 18, подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 20 и статьей 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Белорусские облачные технологии».

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях унитарного предприятия по оказанию услуг «А1».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец