

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства от  
21 марта 2023 г. № 18

## **РЕШЕНИЕ № 446/21-2023**

21 марта 2023 г.  
11 час. 30 мин.

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), пункта 2 заявления общества с ограниченной ответственностью «Торговый центр на Нёманской» (далее – заявитель, ООО «ТЦ на Нёманской») от 30 марта 2022 г. № 14/01 в части нарушения антимонопольного законодательства республиканским унитарным предприятием «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» (далее – агентство, РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру»), путем совершения действий (бездействия) ограничивающих конкуренцию (далее – заявление о нарушении),

### **УСТАНОВИЛО:**

согласно заявлению о нарушении ООО «ТЦ на Нёманской» (УНП 191686301, зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 09.09.2011; юридический адрес: г. Минск, ул. М. Богдановича, д. 1, пом. 209) осуществляет сдачу внаем собственного и арендуемого недвижимого имущества.

РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» (УНП 100211473, зарегистрировано в ЕГР 10.09.1991; юридический адрес: г. Минск, ул. Максима Богдановича 153) осуществляет управление недвижимым имуществом.

Прием документов на осуществление административной процедуры по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – ГР) и выполнению работ по технической инвентаризации (далее – ТИ) для юридических лиц с мая 2020 года до момента подачи заявления о нарушении (30.03.2022) осуществлялось РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» **только** по предварительной записи на официальном сайте РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» ([www.mga.by](http://www.mga.by)).

По состоянию на 30.03.2022, для ГР ближайшая запись предлагалась только на **29.04.2022** года и только **8** свободных записей на целый день при наличии 30 кабинок для регистрации и времени приема с 7.30 до 20.00.

**Без предварительной записи** (по «живой» очереди) **юридическими лицами** подавались документы для ГР только в рамках ускоренного и срочного осуществления административной процедуры, что требовало дополнительной платы.

По мнению заявителя, хозяйствующие субъекты вынуждены были доплачивать за осуществление административной процедуры по ГР по ускоренному и срочному порядку, чтобы осуществить регистрационные действия с объектами недвижимости в разумный срок.

Заявитель полагает, что РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» искусственно создаются условия «дефицита услуги» и «необоснованно завышается цена», чем нарушаются нормы антимонопольного законодательства. Также по отношению к юридическим лицам, как заявителям, применяется дискриминационный подход, связанный с необходимостью вынужденного осуществления ГР по повышенной стоимости.

Так, заявитель считает, что РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» нарушен запрет, предусмотренный пунктом 1 статьи 18 Закона, согласно которому запрещаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе следующие действия:

изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены (тарифа) (подпункт 1.3 пункта 1 статьи 18 Закона);

создание дискриминационных условий, в том числе применение к потребителям неравного подхода при равных условиях (подпункт 1.10 пункта 1 статьи 18 Закона).

Вместе с тем РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» пояснило МАРТ, что предварительная запись была введена для предоставления возможности заказчику заблаговременно в удобное для него время получить услуги, оказываемые агентством, а также с целью оптимального распределения заказчиков в течение дня, оперативного и качественного обслуживания клиентов, снятия социальной напряженности и в рамках выполнения мероприятий по профилактике и снижению распространения острых респираторных инфекций, в том числе вызванных COVID-19 в городе Минске.

Организация приема заинтересованных лиц по ГР и ТИ в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» направлена на создание условий для подачи клиентами необходимых документов для осуществления административных процедур, в том числе и на разъяснение возникающих в этой связи вопросов.

Предварительная запись на прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ по ТИ, осуществляется в агентстве в соответствии с приказом РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» от 20 апреля 2020 г. № 47 «О приеме документов».

Предварительная запись на прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам ГР, регулируется приказом РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» от 2 июня 2020 г. № 63 «О приеме документов».

С учетом интересов заказчиков предварительная запись введена РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» с **22 апреля 2020 г.** для выполнения работ по ТИ, с **15 июня 2020 г.** для осуществления ГР.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 15.04.2022 **предварительная запись** на прием заявлений по вопросам ГР была установлена в количестве **21 записи в день**, на выполнение работ по ТИ – **36 записей в день**.

Количество свободных предварительных записей в день было установлено исходя из количества регистраторов и уполномоченных лиц, ведущих прием, и с учетом **среднедневного количества заявителей**, обращающихся на прием.

Существует очередь по предварительной записи, к примеру, по состоянию на 14.04.2022, в среднем очередь составляет по предварительной записи на прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам ГР – 20 рабочих дней, на выполнение работ по ТИ – 10 рабочих дней.

Предварительная запись на прием заявлений по вопросам ГР осуществляется по соответствующим видам административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» вступившим в силу с 27 марта 2022 г. (далее – постановление № 548).

**Справочно:**

*Ранее административные процедуры осуществлялись в соответствии с единым перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – постановление № 156), которое утратило силу 27.03.2022 связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 175 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования».*

**Обычный, срочный, ускоренный порядок осуществления ГР** для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрен постановлением № 548.

**Размер сумм, взимаемых за осуществление ГР** для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотрен постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 25 марта 2022 г. № 11 «Об утверждении регламентов административных процедур» (далее – постановление № 11), ранее это размер был установлен постановлением № 156.

Осуществляется предварительная запись на прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение всех видов работ по ТИ, предусмотренных Инструкцией об основаниях назначения и порядке технической инвентаризации недвижимого имущества, а также проверки характеристик недвижимого имущества при совершении регистрационных действий, утвержденной постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 24 марта 2015 г. № 11 (далее – Инструкция № 11).

Возможность выполнения работ по ТИ в **срочном порядке** (ускоренный порядок не предусмотрен), а также порядок установления

оплаты за выполнение таких работ в срочном порядке предусмотрены Инструкцией № 11.

Стоимость за **обычный** порядок выполнения работ по **ТИ** для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрена утвержденным РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» **прейскурантом от 28.03.2022 № 9** на работы (услуги) правового и технического характера, связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее – прейскурант) (до вступления в силу прейскуранта, действовал **прейскурант от 01.01.2020 № 9** на работы (услуги) правового и технического характера, связанные с ГР).

Осуществление ГР в срочном и ускоренном порядке, а также выполнение работ по ТИ в срочном порядке отличается от обычного порядка осуществления ГР и ТИ лишь сроками исполнения.

Формирование тарифов на работы (услуги) правового и технического характера, связанные с ГР, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Государственного комитета по имуществу. Рассчитанные тарифы утверждаются прейскурантом.

Также в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» действует единая электронная очередь. Каждый заявитель, выбирая необходимый для него вид работ, получает талон из автоматизированной системы управления клиентскими потоками АКIS, в котором указан выбранный вид работ (услуг). Отдельной очереди по срочному и ускоренному порядку осуществления административной процедуры не существует.

Обстоятельствами, выявленными в ходе рассмотрения заявления о нарушении, установлено, что приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 30 июня 2021 г. № 148 «О включении в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках» РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, **по товарной позиции** «работы (услуги) по технической инвентаризации и проверке характеристик недвижимого имущества, прочие правовые и технические работы (услуги), связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» (республиканский уровень) **в составе группы лиц:** научно-производственное государственное республиканское унитарное предприятие «Национальное кадастровое агентство», республиканское унитарное предприятие «Брестское агентство по государственной

регистрации и земельному кадастру», республиканское унитарное предприятие «Витебское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру», республиканское унитарное предприятие «Гомельское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру», республиканское унитарное предприятие «Гродненское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру», республиканское унитарное предприятие «Могилевское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру», республиканское унитарное предприятие «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру». Также для указанных хозяйствующих субъектов, **определен способ регулирования тарифов** на работы (услуги) по технической инвентаризации и проверке характеристик недвижимого имущества, прочие правовые и технические работы (услуги), связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним – **порядок установления и применения тарифов**.

В соответствии с пунктом 16.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548 (далее – Перечень) (до 27.03.2022 – в соответствии с пунктом 17.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 156), ГР является **административной процедурой**.

В рамках выполнения работ по ТИ и осуществления ГР между РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» и контрагентом заключается соответственно договор возмездного оказания услуг либо составляется договор/счет оказания услуг по совершению административной процедуры.

При рассмотрении заявления о нарушении установлено, что среднесписочное количество регистраторов, осуществляющих прием документов в зале приема РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» составляет 35 человек. Прием заявлений на выполнение работ по ТИ от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до введения предварительной записи осуществлялся специалистами в количестве 4 человек в зале приема РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру». После введения предварительной записи прием таких заявлений осуществляется начальниками и заместителями начальников соответствующих отделов (14 человек) вне зависимости от наличия либо отсутствия необходимости у заявителя подачи документов в срочном порядке.

Принятие данных мер обусловлено в том числе просьбами заявителей. Кроме того, введение предварительной записи позволило уменьшить время ожидания заинтересованными лицами в очереди РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» с учетом того, что прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также составление договоров на оказание услуг – трудоемкий и длительный процесс.

Кроме того, подать соответствующее заявление можно в порядке, определенном Инструкцией о порядке подачи и оформления документов, необходимых для осуществления регистрационных действий, для целей их дальнейшего направления посредством почтовой связи или передачи в виде электронных документов, утвержденной постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 декабря 2011 г. № 70 (далее – Инструкция № 70), что **исключает необходимость, как личного присутствия, так и необходимости использования предварительной записи.**

Также, как следует из пункта 1 статьи 1 и статьи 12 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433) срок, с которого начинается осуществление административной процедуры, непосредственно связан с моментом подачи заявления заинтересованным лицом в уполномоченный орган. Исходя из изложенного, предварительная запись не является частью административной процедуры.

Также принимая во внимание позицию Министерства экономики, исходя из норм Закона № 433, предполагается, что подача заявления по предварительной записи является формой подачи заявления в ходе приема заинтересованного лица.

Дополнительно в рамках изучения вопроса осуществления предварительной записи МАРТ были сделаны запросы в адрес 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – субъекты), обращающихся за осуществлением ГР и выполнением работ по ТИ в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» по **общему порядку.**

Так, МАРТ установлено, что:

7 субъектов (38,9 %) считают, что необходимо осуществлять ГР и выполнять работы по ТИ по общему порядку без предварительной записи по «живой» очереди, при этом наличие очередности не повлияло на их деятельность;

6 субъектов (33,3 %) считают, что очередность предварительной записи является долгой и также недостаточно свободных мест по предварительной записи;

5 субъектов (27,8 %) сообщили об отсутствии замечаний/предложений по вопросам осуществления ГР и выполнения работ по ТИ в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» по общему порядку.

Также были сделаны запросы в адрес 13 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обращающихся за осуществлением ГР и выполнением работ по ТИ в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» **по ускоренному и срочному порядку.**

Так, установлено, что из 13 субъектов, только 1 субъект сообщил, что очередность по предварительной записи является долгой. В основном субъекты обращались за осуществлением ГР и выполнением работ по ТИ по ускоренному и срочному порядку для выполнения своих договорных обязательств с контрагентами в срок.

Также, в рамках изучения вопроса осуществления ГР и выполнения работ по ТИ по ускоренному и срочному порядку установлено следующее.

В соответствии с постановлением № 11 регламенты административных процедур по ГР предполагают осуществление данных административных процедур в ускоренном и (или) срочном порядке по срокам в соответствии с постановлением № 548, а также устанавливают размер платы за осуществление таких услуг.

Возможность выполнения работ по ТИ в срочном порядке, а также оплата за выполнение таких работ, предусмотрена Инструкцией № 11.

В рамках антимонопольного расследования МАРТ был проведен анализ возможности подачи заявлений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без предварительной записи по «живой» очереди в разрезе ГР и ТИ в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру».

Так, в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» по состоянию на:

30.03.2022 (дата подачи заявления о нарушении), по «живой» очереди могла осуществляться подача заявлений только для ускоренного и срочного заказа по ГР. Вместе с тем по выполнению работ по ТИ отсутствовала возможность подачи заявлений по «живой» очереди;

04.07.2022 как и по ГР, так и по ТИ, была возможна подача заявлений по общему, срочному (и ускоренному) заказу по «живой» очереди.

Также МАРТ проанализировано влияние введения предварительной записи на количество заключенных договоров возмездного оказания услуг и договоров/счетов оказания услуг по совершению административной процедуры.



Так, **после** введения предварительной записи на прием заявлений по вопросам ГР в рамках заключенных договоров/счетов оказания услуг по совершению административной процедуры:

по общему порядку выполнения заказа выявлено увеличение на 8,1 %;

по ускоренному порядку выполнения заказа выявлено уменьшение на 0,8 %;

по срочному порядку выполнения заказа выявлено уменьшение на 5,3 %.

**После** введения предварительной записи на прием заявлений на выполнение работ по ТИ в рамках заключенных договоров возмездного оказания услуг:

по общему порядку выполнения заказа выявлено уменьшение на 7,2 %;

по срочному порядку выполнения заказа выявлено уменьшение на 4,0 %.

С учетом данной информации следует отметить, что в целом введение предварительной записи не повлекло за собой увеличения количества заявлений о ГР и ТИ, поданных по срочному и ускоренному тарифу.

Одновременно, в рамках рассмотрения заявления о нарушении МАРТ была запрошена информация у иных областных агентств по государственной регистрации и земельному кадастру и государственного унитарного предприятия «Национальное кадастровое агентство». Так, в соответствии с представленной информацией, установлено следующее.

По состоянию на 30.03.2022, отсутствие возможности подачи заявления по общему порядку юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без предварительной записи по «живой» очереди по вопросам ГР установлено только в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру».

По состоянию на 30.03.2022, отсутствие возможности подачи заявления на выполнение работ по ТИ по всем видам заказов (общий и срочный) по «живой» очереди для юридических лиц установлено только в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру».

МАРТ, исследовав представленные ООО «ТЦ на Неманской» и РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» доказательства, а также иные доказательства, полученные в ходе рассмотрения заявления о нарушении, приходит к следующему.

В соответствии с абзацем пятым статьи 1 Закона **дискриминационные условия** – условия доступа на товарный рынок, а

также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи **товара**, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

В соответствии с абзацем пятнадцатым статьи 1 Закона **товарный рынок – сфера обращения товара**, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

В соответствии с абзацем четырнадцатым статьи 1 Закона **товар** – все виды объектов гражданских прав, в том числе работы, услуги, включая финансовые услуги, предназначенные для продажи, обмена или иного введения в гражданский оборот.

Так, **ГР является административной процедурой** (пункт 16.1 Перечня). Органом, уполномоченным на осуществление административной процедуры являются территориальные организации по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 433 **административная процедура – действия уполномоченного органа**, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, **в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа** (его принятием, согласованием, утверждением).

На основании пункта 2 статьи 3 Закона № 433 законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь определяются:

- наименования административных процедур;
- уполномоченные органы;
- исчерпывающие перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами;
- сроки осуществления административных процедур;
- сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур;
- размер платы, взимаемой при осуществлении административных

процедур, или порядок ее определения.

Так, исходя из определения административной процедуры (пункт 1 статьи 1 Закона № 433), **административная процедура не является товаром.** Отношения, возникающие при осуществлении административных процедур, регулируются законодательством об административных процедурах.

Таким образом, МАРТ полагает **невозможным** в данном случае рассмотрение осуществляемой РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» административной процедуры по **ГР как товара.**

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственные органы – Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, **иные организации, осуществляющие функции указанных органов,** а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Согласно пункту 1 Положения о Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958, Государственный комитет по имуществу является республиканским органом государственного управления и подчиняется Правительству Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 10 декабря 2002 г. № 603 «О создании системы государственных организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» установлено, что Государственный комитет по имуществу является специально уполномоченным органом государственного управления Республики Беларусь в области государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 16.1 Перечня органом-регулятором по осуществлению административной процедуры по ГР является Государственный комитет по имуществу, уполномоченным

органом – территориальная организация по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

**Справочно:**

*К перечню государственных организаций, подчиненных Государственному комитету по имуществу, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 958, относится, помимо прочего, РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру».*

Таким образом РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» (как подчиненное Государственному комитету по имуществу) в рамках ГР **осуществляет функции государственного органа** и, соответственно, является государственным органом для целей Закона, поскольку РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» осуществляет функции Государственного комитета по имуществу.

Так, пунктом 2 статьи 23 Закона, установлено, что государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

МАРТ пришло к выводу, что действия РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» по использованию предварительной записи на прием заявлений по вопросам ГР не привели и не могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических лиц или физических лиц, с учетом того, что в рамках осуществления административной процедуры по ГР хозяйствующие субъекты **находятся в равных условиях и имеют право выбора порядка осуществления административной процедуры** (в общем, ускоренном/срочном порядке).

При этом, отмечаем, что в соответствии со статьей 14 Закона МАРТ рассматривает обращения (предложения, заявления, жалобы), как антимонопольный орган **в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции**. Кроме того, в соответствии с частью первой пункта 1 статьи 3 Закона нормы данного закона

распространяются, в том числе, на отношения, связанные с защитой и развитием конкуренции.

Так, вопросы, связанные с порядком организации РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» предварительной записи в рамках осуществления административной процедуры по ГР, непосредственно относятся к компетенции Министерства экономики.

***Справочно:***

*Согласно абзацу второму пункта 3 постановления № 548 на Министерство экономики возложена координация деятельности при совершении административных процедур, предусмотренных Перечнем.*

В рамках осуществления РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» предварительной записи установлено, что с момента введения предварительной записи на прием заявлений на выполнение работ по **ТИ** (22.04.2020) до момента подачи заявления о нарушении в МАРТ (30.03.2022), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствовала возможность подачи заявления (по общему и срочному порядку) в РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» без предварительной записи по «живой» очереди.

В рассматриваемый период (с 22.04.2020 по 30.03.2022) РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» действовало, в том числе в соответствии с Инструкцией № 11 и прием заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ по **ТИ** осуществлялся, как по общему, так и по срочному виду. Следовательно, отсутствует подтверждение того, что РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» производило изъятие услуги на выполнение работ по **ТИ** (в соответствии с установленным графиком работы в агентстве осуществлялся прием заявлений на выполнение работ по **ТИ** в общем и срочном порядке). Одновременно отмечаем, что введение предварительной записи, а также количество установленных РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру» записей в день, **не повлияло на стоимость выполнения работ по **ТИ** в общем порядке**. При необходимости осуществления данной услуги в срочном порядке – к установленным в прейскуранте ценам применяются соответствующие надбавки, предусмотренные Инструкцией № 11.

Также установлено, что к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рассматриваемый период применялся **равный подход при равных условиях, что свидетельствует об отсутствии** создания РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и

земельному кадастру» дискриминационных условий (применение к потребителям неравного подхода при равных условиях) при приеме заявлений на выполнение работ по ТИ, а также недопущения, ограничения или устранения конкуренции (в том числе и возможности наступления таких последствий).

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.3 и 1.10 пункта 1 статьи 18, пунктом 2 статьи 23 Закона, в действиях РУП «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру», выразившихся в введении предварительной записи для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответственно на выполнение работ по ТИ и осуществление административной процедуры по ГР по общему порядку.

По результатам рассмотрения заявления о нарушении, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

#### **РЕШИЛО:**

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.3 и 1.10 пункта 1 статьи 18, пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях республиканского унитарного предприятия «Минское городское агентство по государственной регистрации и земельному кадастру».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
председатель комиссии



И.В.Вежновец