

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
19 июля 2022 г. № 20

РЕШЕНИЕ № 407/21-2022

19 июля 2022 г. (11:00)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Оптические системы и технологии» от 27 августа 2021 г. № 103 о нарушении открытым акционерным обществом «Сберегательный банк «Беларусбанк» антимонопольного законодательства при проведении процедуры закупки,

УСТАНОВИЛО:

информация о заявителе.

Общество с ограниченной ответственностью «Оптические системы и технологии» (далее – ООО «Оптические системы и технологии»).

Юридический и почтовый адрес: 220036, г. Минск, ул. П. Мстиславца, д. 24, пом. 174-2.

Зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 193508046.

Основной вид деятельности: электромонтажные работы (код 43210 по ОКРБ 005-2011).

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Информация о хозяйствующем субъекте, в отношении которого подано заявление.

Открытое акционерное общество «Сберегательный банк «Беларусбанк» (далее – ОАО «АСБ Беларусбанк», Банк).

Юридический и почтовый адрес: 220089, г. Минск, пр. Дзержинского, д. 18.

Зарегистрировано в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за № 100325912.

Основной вид деятельности: деятельность коммерческих банков (код 64191 по ОКРБ 005-2011).

Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

Существо вопроса в изложении заявителя.

10 августа 2021 г. ОАО «АСБ Беларусбанк» разместило в информационной системе «Тендеры» на официальном сайте РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» www.icetrade.by объявление о проведении процедуры закупки № 2021-922551 в форме электронного аукциона № AU20210810223514 по закупке электронных систем управления очередью (далее, если не указано иное, – ЭСУО) для ОАО «АСБ Беларусбанк» общей стоимостью 2 548 800 бел. рублей.

Аукционные документы были размещены на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» на официальном сайте www.zakupki.butb.by и содержали в том числе следующие квалификационные требования к участнику:

1) наличие письменного подтверждения от ООО «Сайнс Солюшнс», являющегося правообладателем программного обеспечения (далее, если не указано иное, – ПО) Digial-Q, о том, что ООО «Сайнс Солюшнс» предоставило участнику право на сопровождение и поддержку ПО Digial-Q либо согласно заключить с участником договор на сопровождение и поддержку ПО Digial-Q на условиях Банка в случае победы такого участника в электронном аукционе (в случае, если в Товаре в качестве предустановленного (встроенного) в нем ПО используется ПО Digial-Q);

2) наличие письменного подтверждения, выданного ООО «Сайнс Солюшнс», являющегося правообладателем ПО Digial-Q, о возможности взаимодействия клиентской части (ПО и Товара) с сервером централизованного программного обеспечения Digial-Q (далее – ЦПО Digial-Q) с корректной работой (в случае, если в Товаре, предлагаемом участником, в качестве предустановленного (встроенного) ПО используется не ПО Digial-Q, а ПО другого(их) правообладателя(ей):

с официальным сайтом Банка в глобальной компьютерной сети Интернет (предварительная запись в отделениях Банка, оборудованных ЭСУО, с сервисом о количестве ожидающих клиентов и среднем времени ожидания, загруженности отделения Банка по дням недели и часам дня);

с модулем HR «Управление персоналом» системы (программным обеспечением) SAP ERP;

с дополнительным сервисом предварительной записи в отделениях Банка, не оборудованных ЭСУО.

Заявитель считает, что ОАО «АСБ Беларусбанк» формально исполнило требования подпункта 2.5 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), поскольку потенциальные участники фактически были лишены права на подачу полного пакета документов в соответствии с требованиями Банка в сроки, установленные аукционными документами, и права на победу.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 2.5 пункта 2 постановления № 229 не допускается не предусмотренное законодательством ограничение доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре закупки. Участником конкурентной процедуры закупки может быть любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которое соответствует требованиям, установленным организацией в документации о закупке в соответствии с порядком закупок за счет собственных средств, за исключением юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам, а также в случаях, установленных в части пятой настоящего подпункта, в целях соблюдения приоритетности закупок у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей).

Согласно аукционным документам срок подготовки и подачи предложения составлял 21 календарный день или 15 рабочих дней. По мнению Заявителя, такой срок не достаточен ввиду необходимости получения письменного подтверждения от ООО «Сайнс Солюшнс» о возможности взаимодействия предлагаемого участником товара с сервером ЦПО Digital-Q, даже если предположить добросовестное поведение данного контрагента и его действия в рамках действующего правового поля по рассмотрению обращений юридических лиц. Так, согласно статье 17 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращении граждан и юридических лиц» письменные обращения должны быть рассмотрены не позднее 15 дней, а обращения, требующие дополнительного изучения и проверки, - не позднее одного месяца, если иной срок не установлен законодательными актами.

Для подтверждения приведенных выше доводов ООО «Оптические системы и технологии» 24 августа 2021 г. направило в адрес ООО «Сайнс Солюшнс» запрос о том, какие документы, информацию или файлы необходимо предоставить для получения соответствующего письменного

подтверждения. ООО «Сайнс Солюшнс» в ответ на устное дополнительное обращение Заявителя от 26 августа 2021 г. сообщило о наличии права рассматривать обращение 15 дней и намерении его реализовать. Соответственно, состав документов и информации, необходимых для получения подтверждения, Заявитель сможет узнать только 8 сентября 2021 г. при окончании срока подачи предложения 31 августа 2021 г.

В дополнение к заявлению ООО «Оптические системы и технологии» в письме от 17 сентября 2021 г. № 110 сообщило о том, что 15 сентября 2021 г. получило ответ ООО «Сайнс Солюшнс» от 31 августа 2021 г. № 25/08-21, из которого следует, что ООО «Оптические системы и технологии» должно передать ООО «Сайнс Солюшнс» базовые разработки конкурирующего производителя ПО, являющиеся его коммерческой тайной, а также оплатить работы по интеграции. Необходимость выполнения, состав и стоимость таких работ письмом не определена.

Право на победу потенциальным участникам предоставляется ООО «Сайнс Солюшнс». То есть лица, не получившие одобрение от ООО «Сайнс Солюшнс», победить в аукционе не смогут, поскольку их предложение будет отклонено, как несоответствующее квалификационным требованиям.

При этом, ОАО «АСБ Беларусбанк», устанавливая требования по предоставлению участниками аукциона письменных подтверждений от ООО «Сайнс Солюшнс», не может не понимать, что ООО «Сайнс Солюшнс» коммерческая организация, которая является:

разработчиком конкурирующего ПО;

лицом, заинтересованным в реализации своего ПО;

потенциальным участником процедуры закупки, который может допустить злоупотребление правом и отказать в выдаче соответствующих подтверждений или умышленно затягивать срок проведения проверки и выдачи подтверждения.

Кроме того, ОАО «АСБ Беларусбанк» не может не понимать, что отсутствуют правовые механизмы:

возлагающие на ООО «Сайнс Солюшнс» обязательства по проведению добросовестной проверки конкурирующего ПО на предмет его корректной работы с сервером ЦПО Digital-Q и выдаче соответствующего подтверждения;

по оспариванию результатов проверки, проведенной ООО «Сайнс Солюшнс».

Также ОАО «АСБ Беларусбанк» не может не понимать, что допускает разглашение потенциальному участнику ООО «Сайнс Солюшнс» информации об остальных участниках аукциона, их предложениях по внедрению альтернативного ПО, позволяет ООО «Сайнс Солюшнс»

манипулировать ценами на разработанное ПО Digial-Q и условиями его предоставления.

Таким образом, выставленные Банком квалификационные требования к участнику по наличию у него письменного подтверждения о возможности взаимодействия предлагаемого ПО с сервером ЦПО Digial-Q обладают таким признаком ограничения конкуренции, как сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

На основании изложенного, заявитель просит провести проверку и признать факт нарушения законодательства в действиях ОАО «АСБ Беларусбанк», выражающегося в незаконном ограничении или устранении конкуренции.

Существо вопроса в изложении лица, в отношении которого подано заявление.

Согласно аукционным документам на закупку электронных систем управления очередью для ОАО «АСБ Беларусбанк», утвержденным председателем комиссии – исполнительным директором ОАО «АСБ Беларусбанк» 09.08.2021, процедура закупки проводилась на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

Процедура закупки осуществлялась в соответствии с постановлением № 229, Регламентом организации и проведения процедур закупок в электронном формате на электронной торговой площадке ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», утвержденным Правлением ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» 27.06.2019, Положением о порядке осуществления закупок, подготовки, заключения и контроля за исполнением хозяйственных договоров в системе ОАО «АСБ Беларусбанк», утвержденным Правлением ОАО «АСБ Беларусбанк» 10.07.2018.

Предмет закупки – электронные системы управления очередью для ОАО «АСБ Беларусбанк», которые включали комплекс из оборудования (табло рабочих мест, информационное табло (ЖК-телевизор), внешняя акустическая система, терминал-регистратор) и ПО.

Для участника аукциона были установлены в том числе следующие квалификационные требования:

1) наличие письменного подтверждения от ООО «Сайнс Солюшнс», являющегося правообладателем ПО Digial-Q, о том, что ООО «Сайнс Солюшнс» предоставило участнику право на сопровождение и поддержку ПО Digial-Q либо согласно заключить с участником договор на сопровождение и поддержку ПО Digial-Q на условиях Банка в случае победы такого участника в электронном аукционе (в случае, если в Товаре в

качестве предустановленного (встроенного) в нем ПО используется ПО Digial-Q);

2) наличие письменного подтверждения, выданного ООО «Сайнс Солюшнс», являющегося правообладателем ПО Digial-Q, о возможности взаимодействия клиентской части (ПО и Товара) с сервером ЦПО Digial-Q с корректной работой (в случае, если в Товаре, предлагаемом участником, в качестве предустановленного (встроенного) ПО используется не ПО Digial-Q, а ПО другого(их) правообладателя(ей):

с официальным сайтом Банка в глобальной компьютерной сети Интернет (предварительная запись в отделениях Банка, оборудованных ЭСУО, с сервисом о количестве ожидающих клиентов и среднем времени ожидания, загруженности отделения Банка по дням недели и часам дня);

с модулем HR «Управление персоналом» системы (программным обеспечением) SAP ERP;

с дополнительным сервисом предварительной записи в отделениях Банка, не оборудованных ЭСУО.

Указанные квалификационные требования для участника аукциона были установлены на основании пояснительной записки Департамента информационных технологий ОАО «АСБ Беларусбанк» от 14 января 2021 г. № 795-20-04-01-006/64 и письма ООО «Сайнс Солюшнс» от 31 декабря 2020 г. № 33/12-20 и обусловлены необходимостью соблюдения Закона Республики Беларусь от 17 мая 2011 г. № 262-3 «Об авторском праве и смежных правах» (далее – Закон № 262-3).

Справочно:

В соответствии с договором от 10.01.2020 № 15 ООО «Сайнс Солюшнс» выполнило работы по созданию ЦПО электронных систем управления очередью в ОАО «АСБ Беларусбанк» и передало Банку неисключительную лицензию на использование ЦПО Digial-Q, что подразумевает только такие виды использования ПО во внутренней деятельности Банка, которые не связаны с:

предоставлением ПО в аренду, прокат или иное пользование третьим лицам по принципу раздела времени, а равно иными способами распространения ПО;

предоставлением лицензии на использование ПО залогодержателю (при передаче ПО или оборудования в залог);

любыми способами распространения ПО;

созданием каких-либо копий ПО помимо необходимых архивных и резервных копий;

восстановлением исходного кода, деассемблированием и декомпилированием ПО, за исключением случаев, когда необходимо обеспечить его взаимодействие с иным независимо разработанным ПО, или в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Из письма ООО «Сайнс Солюшнс» от 31 декабря 2020 г. № 33/12-20 следует, что на основании свидетельства о регистрации компьютерной программы от 15 апреля 2019 г. № 1169, выданного

Национальным центром интеллектуальной собственности, организация является правообладателем авторских прав на ПО Digial-Q. В соответствии со статьей 44 Закона № 262-3 автор или иной правообладатель (лицензиар) предоставляют пользователю (лицензиату) право использования объекта авторского права или смежных прав по лицензионному договору. Лицензиат вправе предоставить другим лицам (сублицензиатам) право использования объекта авторского права или смежных прав лишь в случае, если это прямо предусмотрено лицензионным договором, и в пределах полномочий, предоставленных лицензиату этим договором. На основании изложенного, ООО «Сайнс Солюшнс» предлагает ОАО «АСБ Беларусбанк» при установке ЭСУО руководствоваться следующим:

1) в случае, если на оборудовании ЭСУО, в комплекте с установленным ПО, в качестве программного обеспечения используется ПО Digial-Q – необходимо наличие письменного подтверждения от правообладателя ООО «Сайнс Солюшнс» о том, что правообладателем предоставлены права на сопровождение и поддержку данного ПО, либо правообладатель готов осуществлять сопровождение и поддержку ПО на основании отдельного договора;

2) в случае, если на оборудовании ЭСУО, в качестве программного обеспечения ЭСУО используется не ПО Digial-Q (правообладатель ПО ООО «Сайнс Солюшнс»), а клиентское ПО других производителей – письменное подтверждение, выданное ООО «Сайнс Солюшнс», о возможности взаимодействия клиентской части (ПО и оборудования) с сервером ЦПО Digial-Q с корректной работой:

с сайтом Банка (предварительная запись в отделениях с ЭСУО, с сервисом о среднем времени ожидания и количестве зарегистрированных клиентов);

с модулем HR «Управление персоналом» системы SAP ERP;

с дополнительным сервисом предварительной записи для отделений без ЭСУО.

По мнению ОАО «АСБ Беларусбанк», указанные квалификационные требования также направлены на гарантированную совместимость клиентского ПО электронных систем управления очередью Банка с ЦПО Digial-Q, а также на расширение перечня участников аукциона.

Кроме того ОАО «АСБ Беларусбанк» отмечает, что в Банке отсутствуют компетентные работники для проведения работ по подтверждению возможности взаимодействия (интеграции) ПО, которое может быть установлено на вновь закупаемом Банком оборудовании ЭСУО с ЦПО Digial-Q, установленном на оборудовании ЭСУО Банка.

Иные обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения заявления.

По информации ООО «Сайнс Солюшнс» за получением письменного подтверждения в рамках электронного аукциона № AU20210810223514 по закупке электронных систем управления очередью для ОАО «АСБ Беларусбанк» в организацию обратилось 4 юридических лица:

10.08.2021 и 12.08.2021 – соответственно ОДО «Авектис» и ООО «Системы отображения информации» с запросами о возможности получения статуса авторизированного партнера по поставке производимого ООО «Сайнс Солюшнс» оборудования с предустановленным ПО Digital-Q и предоставления права на сопровождение и поддержку ПО. Статусы партнеров были предоставлены указанным организациям соответственно 17 и 18 августа 2021 г.;

17.08.2021 – ОАО «ПРОМСВЯЗЬ» с запросом о возможности получения заключения и стоимости ПО Digital-Q в случае его использования для инсталляции на оборудовании ОАО «ПРОМСВЯЗЬ», а также в случае использования собственного клиентского ПО в изделиях ОАО «ПРОМСВЯЗЬ» и порядке проведения испытаний по определению совместимости клиентского ПО с ЦПО Digital-Q. Ответ был дан 30.08.2021;

24.08.2021 – ООО «Оптические системы и технологии» с запросом о перечне документов или файлов с указанием их формата для проверки корректной работы клиентского ПО и получения письменного подтверждения о взаимодействии с ЦПО Digital-Q. Ответ был дан 31.08.2021.

В ответах в адрес ОАО «ПРОМСВЯЗЬ» и ООО «Оптические системы и технологии» ООО «Сайнс Солюшнс» указало, что для проведения технической оценки возможности интеграции клиентского ПО с модулем централизации Digital-Q и оценки стоимости работ по интеграции необходимо предоставить:

полную документацию на интегрируемое ПО (в том числе и документацию администратора);

способы, методы, технологии интеграции, поддерживаемые интегрируемым ПО;

полное техническое описание используемого оборудования, а также протоколы работы табло и других компонентов системы;

протокол API;

список функциональных возможностей ПО.

По результатам предоставления указанных сведений и их изучения специалистами ООО «Сайнс Солюшнс» организация предложила провести совместную встречу с целью обсуждения возможной интеграции модуля централизации Digital-Q с клиентским ПО.

В дальнейшем от указанных организаций в адрес ООО «Сайнс Солюшнс» запросов о проведении технической оценки возможности

интеграции клиентского ПО с ЦПО Digial-Q для участия в электронном аукционе № AU20210810223514 не поступало.

По мнению ООО «Сайнс Солюшнс», интеграция ПО представляет собой обмен данными между ПО с последующей их обработкой. В связи с чем необходимо изучение интегрируемого ПО на предмет возможности интеграции, в том числе:

наличие (отсутствие) технической возможности интеграции;

определение совместимости по структурам данных между ЦПО Digial-Q и иным ПО;

изучение наличия необходимой функциональности в интегрируемом ПО, так как для управления иным ПО используется ЦПО Digial-Q, то есть необходимо понимать, что интегрируемое ПО должно полностью функционально соответствовать ЦПО Digial-Q.

При этом ООО «Сайнс Солюшнс» отмечает, что процесс интеграции ПО состоит из проведения оценки возможности интеграции ПО, разработки технического задания и плана интеграции, реализация интеграции в соответствии с техническим заданием, тестирования совместной работы иного ПО с ЦПО Digial-Q.

Все этапы требуют совместной работы с аналитиками и разработчиками интегрируемого ПО, поэтому, по мнению ООО «Сайнс Солюшнс», интеграция возможна только с хозяйствующими субъектами, которые являются разработчиками и (или) правообладателями ПО. Конечная стоимость работ по интеграции определяется на этапе проектирования в связи с невозможностью изначально определить объем работ по интеграции.

Таким образом, учитывая те обстоятельства, что:

в ОАО «АСБ Беларусбанк» создана централизованная система управления и администрирования сетью электронных систем управления очередью, использующая ЦПО Digial-Q;

исключительные права на использование ПО Digial-Q принадлежат ООО «Сайнс Солюшнс»;

в рамках электронного аукциона № AU20210810223514 ОАО «АСБ Беларусбанк» приобретает дополнительные электронные системы управления очередью, в том числе в которых в качестве предустановленного (встроенного) ПО не используется ПО Digial-Q и которые будут подключаться к действующей системе и должны обеспечивать корректную работу с ЦПО Digial-Q;

в действиях ОАО «АСБ Беларусбанк», выразившихся в установлении в аукционных документах для электронного аукциона № AU20210810223514 квалификационных требований к участнику о наличии письменного подтверждения, выданного ООО «Сайнс Солюшнс»,

о возможности взаимодействия клиентской части (ПО и Товара) с сервером ЦПО Digial-Q в случае, если в предлагаемых участником электронных системах управления очередью в качестве предустановленного (встроенного) ПО не используется ПО Digial-Q, **не усматривается направленности и возможности недопущения, ограничения или устранения конкуренции.**

Из представленной ОАО «АСБ Беларусбанк» информации следует, что при установлении срока для подготовки и подачи предложений Банк руководствовался частью первой подпункта 2.4 пункта 2 постановления № 229.

Справочно:

Согласно части первой подпункта 2.4 пункта 2 постановления № 229 срок для подготовки и подачи предложений должен составлять не менее 5 календарных дней со дня размещения приглашения к участию в конкурентной процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры».

Фактический срок, установленный Банком, для подготовки и подачи предложений составил 21 календарный день. При этом следует отметить, что ОАО «АСБ Беларусбанк» не запрашивало у ООО «Сайнс Солюшнс» информацию о сроке, в течение которого организация может провести техническую оценку возможности интеграции клиентского ПО с ЦПО Digial-Q.

Справочно:

По оценке ООО «Сайнс Солюшнс», продолжительность проведения технической оценки возможности интеграции клиентского ПО с ЦПО Digial-Q зависит от многих факторов и может занимать от пяти рабочих дней до одного месяца.

Таким образом, учитывая то, что:

законодательством о закупках за счет собственных средств не установлены требования по максимальному сроку для подготовки и подачи предложений для участия в процедуре закупки и к порядку его определения;

ООО «Сайнс Солюшнс» не обладает информацией о конкретном сроке, в течение которого организация может провести техническую оценку возможности интеграции клиентского ПО с ЦПО Digial-Q, однако такой срок может быть и менее 21 календарного дня;

в действиях ОАО «АСБ Беларусбанк», выразившихся в установлении в приглашении к участию в электронном аукционе № AU20210810223514 срока в 21 календарный день для подготовки и подачи предложений участниками, **не усматривается направленности и возможности недопущения, ограничения или устранения конкуренции.**

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не

подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях ОАО «АСБ Беларусбанк», выразившихся:

в установлении в аукционных документах для электронного аукциона № AU20210810223514 квалификационных требований к участнику о наличии письменного подтверждения, выданного ООО «Сайнс Солюшнс», о возможности взаимодействия клиентской части (программного обеспечения и Товара) с сервером централизованного программного обеспечения Digital-Q в случае, если в предлагаемых участником электронных системах управления очередью в качестве предустановленного (встроенного) программного обеспечения не используется программное обеспечение Digital-Q;

в установлении в приглашении к участию в электронном аукционе № AU20210810223514 срока в 21 календарный день для подготовки и подачи предложений участниками.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», МАРТ

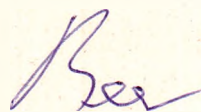
РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец