

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства от
15.07.2021 № 38

РЕШЕНИЕ № 352/30-2021

15 июля 2021 г.
14 часов 00 минут

г.Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 94-З) материалов, предоставленных управлением Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь по Витебской области (далее – УДФР КГК по Витебской области) от 20.05.2020 № 18/2-2-774, о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственностью «Тара-Сервис» (далее – ООО «Тара-Сервис») и унитарным производственно-торговым предприятием «Фабрика «Спектр упаковки» (далее – унитарное предприятие «Фабрика «Спектр упаковки») при участии в процедуре закупки, проводимой открытым акционерным обществом «Витебский мясокомбинат» (далее – ОАО «Витебский мясокомбинат», заказчик),

УСТАНОВИЛО:

материалы, представленные УДФР КГК по Витебской области, содержат копии документов уголовного дела в отношении должностного лица ОАО «Витебский мясокомбинат» товароведа отдела материально-технического снабжения, члена конкурсной комиссии предприятия Мурашка Ю.М, который в целях получения незаконных доходов при

проведении процедуры закупки гофротары № 2019-654240 предоставил информацию о предложениях иных участников процедуры закупки должностным лицам ООО «Тара-Сервис», унитарного предприятия «Фабрика «Спектр упаковки» и предложил им применить в ходе участия в процедуре схему поведения на торгах, направленную на поддержание цен на гофротару, которая в результате достигнутого между ними устного соглашения впоследствии была реализована.

Оценка действий ОАО «Витебский мясокомбинат», ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр упаковки» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства проведена на основании информации, полученной на запросы МАРТ, содержащейся в:

приговоре суда Первомайского района г.Витебска от 4 августа 2020 г. (далее – приговор от 04.08.2020);

объяснениях Мурашка Ю.М. (от 28.06.2019, 19.07.2019), директора ООО «Тара-Сервис» Фисельсона А.А. (от 19.07.2019), принятых сотрудниками УДФР КГК по Витебской области;

протоколах допроса директора (с 03.05.2019 первого заместителя директора) унитарного предприятия «Фабрика «Спектр упаковки» Агеенко А.В. (от 04.10.2019, 10.03.2020, 11.03.2020).

10.01.2019 ОАО «Витебский мясокомбинат» разместило на сайте icetrade.by. приглашение к участию в процедуре закупки гофротары за счет собственных средств № 2019-654240 и конкурсные документы: задание на процедуру закупки, макет изображения упаковки, технические требования к закупаемой упаковке.

Процедура закупки состояла из 10 лотов.

Предметом закупки являлись:

- по лоту № 1 – гофроящики 380*285*190 – 50 000 шт.;
- по лоту № 2 – гофроящики 380*190*90 – 120 000 шт.;
- по лоту № 3 – гофроящики 380*280*190 – 150 000 шт.;
- по лоту № 4 – гофроящики 380*280*150 – 70 000 шт.;
- по лоту № 5 – гофроящики 395*295*275 – 140 000 шт.;
- лот № 6 – гофроящики 395*310*80 – 140 000 шт.;
- лот № 7 – гофроящики 570*360*110 – 10 000 шт.;
- лот № 8 – гофроящики 547*376*143 – 30 000 шт.;
- лот № 9 – гофроящики 547*376*200 – 50 000 шт.;
- лот № 10 – гофроящики 394*293*141 – 30 000 шт.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 16.01.2019 № 5 предложения на участие в процедуре поступили от: ООО «Тара-Сервис» (2-5, 6, 8-10 лоты), унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» (1-10 лоты), ОАО «ВКПК «Покровский» (1, 2, 4 и 10 лоты), филиала «Бумажная фабрика «Красная Звезда» ОАО «Светлогорский

ЦКК» (1 лот), ООО «Аквапак Индастриал» (1-10 лоты), ОАО «Светлогорский ЦКК» (1-5 лоты).

Пунктом 7 Задания на процедуру закупки гофротары, утвержденного 09.01.2019 заместителем генерального директора ОАО «Витебский мясокомбинат» (далее – Задание), были определены условия поставки товара, одним из которых было установлено, что «количество и ассортимент каждой партии поставляемой продукции определяется письменной заявкой покупателя, исходя из еженедельной потребности (независимо от комплектности (загрузки) транспорта поставщика), на что поставщик должен дать письменное согласие».

Товароведом отдела материально-технического снабжения ОАО «Витебский мясокомбинат» Мурашка Ю.М. по результатам анализа документов, представленных на процедуру закупки, было подготовлено техническое заключение от 18.01.2019 о том, что предложения участников, за исключением предложения ОАО «Светлогорский ЦКК», соответствуют техническому заданию. Согласно заключению письменного согласия о том, что «количество и ассортимент каждой партии поставляемой продукции определяется письменной заявкой покупателя, исходя из еженедельной потребности (независимо от комплектности (загрузки) транспорта поставщика), ОАО «Светлогорский ЦКК» не предоставило.

В ходе антимонопольного расследования установлено, что конкурсное предложение ООО «Тара-Сервис» также не соответствовало требованиям пункта 7 Задания, так как не содержало письменного согласия на выполнение указанного условия. Однако, согласно техническому заключению от 18.01.2019, в отличие от предложения ОАО «Светлогорский ЦКК», указанное предложение признано соответствующим техническому заданию.

ООО «Тара-Сервис» было допущено к дальнейшему участию в процедуре закупки.

ОАО «Витебский мясокомбинат» по результатам анализа и оценки представленных на процедуру закупки № 2019-654240 образцов гофротары подготовлено заключение от 07.02.2019 о соответствии (не соответствии) их требованиям Задания.

В соответствии с указанным заключением:

предложение ОАО «ВКПК «Покровский» по лоту № 2 не соответствовало пункту 5 технического задания, по лотам № 4 и 10 – пункту 4;

предложение ООО «Аквапак Индастриал» по лотам № 2, 4 и 10 не соответствовало пункту 5 технического задания, по лотам № 3, 8 и 9 – пункту 4.

Справочно:

Пунктом 4 Задания было предусмотрено требование о предоставлении не позднее 22.01.2019 образцов товара участниками, не поставявшими ранее такую гофротару для ОАО «Витебский мясокомбинат», пунктом 5 – соответствие картона ГОСТ 9142-90.

Конкурсной комиссией ОАО «Витебский мясокомбинат» (протокол заседания от 12.02.2019 № 24) с учетом заключений от 18.01.2019 и 07.02.2019 было принято решение:

об отклонении предложения ОАО «Светлогорский ЦКК»;

о недопуске к участию в процедуре закупки № 2019-654240 как несоответствующих техническому заданию:

по лоту № 2 – ОАО «ВКПК «Покровский» и ООО «Аквапак Индастриал»;

по лоту № 3 – ООО «Аквапак Индастриал»;

по лоту № 4 – ОАО «ВКПК «Покровский», ООО «Аквапак Индастриал»;

по лотам № 8 и 9 – ООО «Аквапак Индастриал»;

по лоту № 10 – ОАО «ВКПК «Покровский» и ООО «Аквапак Индастриал»;

о допуске к процедуре понижения цены следующих участников:

Таблица 1

Наименование участника	Цена предложения, бел.руб.	Цена с учетом снижения, бел.руб.
Лот № 1 гофроящик 380*285*190 (№16)		
Ф-л «Бумажная фабрика «Красная Звезда» ОАО «Светлогорский ЦКК»	0,43	0,43
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	0,52	0,518
ОАО «ВКПК «Покровский»	0,71	0,71
ООО «Аквапак Индастриал»	0,73	0,54
Лот № 2 гофроящик 380*190*90		
ООО «Тара-Сервис»	0,77	0,655
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	0,67	0,655
Лот № 3 гофроящик 380*280*190		
ООО «Тара-Сервис»	2,35	2,05
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	2,08	2,045
Лот № 4 гофроящик 380*280*150		
ООО «Тара-Сервис»	1,53	1,305
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	1,32	1,305
Лот № 5 гофроящик 395*295*275		
ООО «Тара-Сервис»	0,95	0,765
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	0,88	0,77
ООО «Аквапак Индастриал»	1,04	0,77

Лот № 6 гофроящик 395*310*80		
ООО «Тара-Сервис»	0,69	0,535
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	0,62	0,535
ООО «Аквапак Индастриал»	0,73	0,54
Лот № 7 гофроящик 570*360*110		
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	1,46	1,46
ООО «Аквапак Индастриал»	2,75	1,87
Лот № 8 гофроящик 547*376*143		
ООО «Тара-Сервис»	2,9	2,66
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	2,68	2,66
Лот № 9 гофроящик 547*376*200		
ООО «Тара-Сервис»	4,09	3,595
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	3,63	3,595
Лот № 10 гофроящик 394*293*141		
ООО «Тара-Сервис»	1,99	1,81
Унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»	1,84	1,81

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по выбору победителя от 22.02.2019 № 34 по результатам оценки конкурсных предложений, поступивших на процедуру закупки № 2019-654240, на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений и переговоров по снижению стоимости признаны победителями:

по лоту №1 – филиал «Бумажная фабрика «Красная Звезда» ОАО «Светлогорский ЦКК»;
по лоту № 3 – унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»;
по лоту № 5 – ООО «Тара-Сервис»;
по лоту № 7 – унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки»;
по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 – в равных долях ООО «Тара-Сервис», унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки».

Согласно части второй пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З под заказчиком понимаются юридическое лицо, в том числе государственный орган, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие или намеревающиеся осуществлять закупки товаров. ОАО «Витебский мясокомбинат» является заказчиком процедуры закупки гофротары № 2019-654240.

В силу абзацев седьмого, восьмого, тринадцатого и пятнадцатого статьи 1 Закона № 94-З соответственно:

конкуренты - хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке;

конкуренция - состязательность хозяйствующих субъектов, при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

соглашение - договоренность в письменной или электронной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме;

товарный рынок - сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности либо целесообразности за ее пределами.

Так как предметом закупки № 2019-654240 по каждому лоту были определены гофроящики отличные по размерам, цвету, наличию (отсутствию) вентиляционных отверстий, прорезей для рук, ООО «Тара-Сервис», унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки», ОАО «ВКПК «Покровский», филиал «Бумажная фабрика «Красная Звезда» ОАО «Светлогорский ЦКК», ООО «Аквапак Индастриал», ОАО «Светлогорский ЦКК» являются конкурентами в разрезе тех лотов, на участие в которых они направили свои конкурсные предложения.

ОАО «Витебский мясокомбинат» — заказчик, в задании на процедуру закупки № 2019-654240 включило условие об обязательном письменном согласии поставщиков на еженедельную поставку товара (пункт 7 Задания).

Материалами дела и установленными обстоятельствами подтверждается необоснованность и отсутствие производственной необходимости включения условия об обязательной еженедельной поставке гофротары в задание на процедуру закупки № 2019-654240.

Данное условие согласно объяснениям Мурашка Ю.М. от 28.06.2019 было внесено «для максимального исключения участия в тендере иных производителей гофротары республики», «это условие исключало возможное участие некоторых потенциальных конкурентов, потому что у них появлялись дополнительные затраты в логистике, которые неизбежно отражались бы на окончательной цене».

Установлено, что в договорах, заключенных ОАО «Витебский мясокомбинат» по итогам процедуры закупки № 2019-654240 с ООО «Тара-Сервис» (от 27.02.2019 № 8), с унитарным предприятием «Фабрика «Спектр Упаковки» (от 04.03.2019 № 125/19), с

ОАО «Светлогорский ЦКК» филиал «Бумажная фабрика «Красная Звезда» (от 26.02.2019 № 103) условие о еженедельной поставке гофротары в адрес ОАО «Витебский мясокомбинат» отсутствовало.

Кроме того, анализ информации, представленной ОАО «Витебский мясокомбинат» (письмо от 27.07.2020 № 3683/2) о поступлении за февраль-декабрь 2019 г. гофроящиков от ООО «Тара-Сервис», унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки», филиала «Бумажная фабрика «Красная Звезда» ОАО «Светлогорский ЦКК», подтвердил, что фактически в указанном периоде еженедельная поставка гофротары не осуществлялась.

Из показаний заведующей складом отдела материально-технического снабжения ОАО «Витебский мясокомбинат» Гореловой Н.А., отраженных в приговоре от 04.08.2020, следует, что объем запаса конкретного вида гофроящиков, который должен храниться на складе для обеспечения нормального ритма производства определяется производственным отделом и отделом материально-технического снабжения. В 2018 и 2019 годах на складе количество гофроящиков различных размеров, поставляемых ООО «Тара-Сервис» и унитарным предприятием «Фабрика «Спектр Упаковки», был очень большим, с запасом на полтора месяца, о чем с просьбой уменьшения количества поставляемых гофроящиков неоднократно сообщалось Мурашка Ю.М.

В заданиях ОАО «Витебский мясокомбинат» на закупку гофротары на 2018 год (процедура закупки № 2017-507686) и 2020 год (процедура закупки № 2019-739525) аналогичное условие об обязательной еженедельной поставке гофротары не включено.

Из указанного следует, что необоснованное включение ОАО «Витебский мясокомбинат» в задание на процедуру закупки гофротары № 2019-654240 условия поставки товара, согласно которому количество и ассортимент каждой партии поставляемой продукции определяется письменной заявкой покупателя, исходя из еженедельной потребности (независимо от комплектности (загрузки) транспорта поставщика), на что поставщик должен был дать письменное согласие, исключило ОАО «Светлогорский ЦКК» из дальнейшего участия в указанной процедуре закупки, а также могло ограничить иных производителей гофротары, стоимость продукции которых должна была увеличиться на величину еженедельных транспортных расходов, которые по этой причине не смогли принять участие в указанной процедуре закупки.

Не смотря на отсутствие письменного согласия ООО «Тара-Сервис» на выполнение указанного условия, оно было признано соответствующим техническому заданию и допущено к дальнейшему

участию в процедуре закупки, чем получило необоснованное преимущество перед ОАО «Светлогорский ЦКК», предложение которого за отсутствие аналогичного письменного согласия было отклонено.

Преимущество ООО «Тара-Сервис» получило и перед иными участниками процедуры, которые были допущены к участию в указанной процедуре закупки, так как представили письменное подтверждение согласия на еженедельную поставку гофротары в адрес ОАО «Витебский мясокомбинат».

1. Статьей 24 Закона № 94-З предусмотрены антимонопольные требования к закупкам товаров. В соответствии с частью первой пункта 1 указанной статьи запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

- координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

- заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

- предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

- создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

- участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

1.1 Действия ОАО «Витебский мясокомбинат», выразившиеся:

- в необоснованном включении в Задание требования о еженедельной поставке гофротары (независимо от комплектности (загрузки) транспорта поставщика), на что поставщик должен дать письменное согласие, противоречат требованиям абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, могли привести к ограничению конкуренции путем создания необоснованных преимущественных условий, не установленных законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, для хозяйствующих субъектов, транспортные расходы которых при осуществлении еженедельных поставок гофротары будут минимальными, привели к исключению ОАО «Светлогорский ЦКК» из дальнейшего участия в процедуре закупки № 2019-654240;

- в необоснованном допуске к участию в процедуре закупки № 2019-654240 ООО «Тара-Сервис» без наличия его письменного согласия на еженедельную поставку гофротары, противоречат

требованиям абзаца пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-З, привели к ограничению конкуренции, путем создания ему преимущества, не установленного законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, перед ОАО «Светлогорский ЦКК», которое за невыполнение аналогичного условия не было допущено к участию в процедуре закупки № 2019-654240 и перед иными участниками указанной процедуры закупки, которые в отличие от ООО «Тара-Сервис», представили письменное согласие на еженедельную поставку гофротары.

1.2 В соответствии с пунктом 56 Положения «О порядке закупок товаров за счет собственных средств», утвержденного приказом директора ОАО «Витебский мясокомбинат» от 7 марта 2014 г. № 199 (далее – Положение), конкурсная комиссия и все задействованные в процедурах закупок специалисты обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в конкурсных предложениях, в том числе: информации по количеству и составу участников, содержанию предложений участников.

Должностным лицом ОАО «Витебский мясокомбинат» товароведом отдела материально-технического снабжения Мурашка Ю.М., в нарушение пункта 56 Положения после вскрытия конвертов с конкурсными предложениями участников закупки № 2019-654240 директору ООО «Тара-Сервис» Фисельсону А.А. и директору (с 03.05.2019 первому заместителю директора) унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» Агеенко А.В. была представлена информация о коммерческих предложениях других участников процедуры закупки.

Информацию о передаче указанных сведений Мурашка Ю.М. подтвердил в объяснении УДФР КГК по Витебской области от 28.06.2019 и не оспаривал в суде.

Директор ООО «Тара-Сервис» Фисельсон А.А. и директор (с 03.05.2019 первый заместитель директора) унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» Агеенко А.В. дали показания в суде, что Мурашка Ю.М. до процедуры понижения цены передал им сведения о коммерческих предложениях иных участников процедуры закупки № 2019-654240.

Действия по представлению ООО «Тара-Сервис» и унитарному предприятию «Фабрика «Спектр Упаковки» доступа к конфиденциальной информации совершены товароведом отдела материально-технического снабжения ОАО «Витебский мясокомбинат» Мурашка Ю.М., который на момент совершения таких действий являлся должностным лицом предприятия, использовал полномочия, предоставленные ему в соответствии с заключенными контрактами и

возложенными обязанностями в отсутствие начальника отдела материально-технического снабжения.

Следовательно, оцениваемые на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства действия товароведа отдела материально-технического снабжения ОАО «Витебский мясокомбинат» Мурашка Ю.М., рассматриваются как действия, совершенные юридическим лицом – ОАО «Витебский мясокомбинат».

В действиях ОАО «Витебский мясокомбинат» по предоставлению ООО «Тара-Сервис» и унитарному предприятию «Фабрика «Спектр Упаковки» доступа к информации о предложениях иных участников процедуры закупки № 2019-654240, что не было установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь совокупность признаков нарушения абзаца четвертого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 отсутствует, т.к. предоставленная ОАО «Витебский мясокомбинат» информация не создала для ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» преимущественные условия перед иными участниками процедуры закупки № 2019-654240.

1.3 Должностным лицом ОАО «Витебский мясокомбинат» Мурашка Ю.М. была разработана и предложена ООО «Тара-Сервис» и унитарному предприятию «Фабрика «Спектр Упаковки» стратегия их участия в процедуре закупки № 2019-654240, направленная на поддержание цен на торгах, которая впоследствии была ими реализована.

Фактами, установленными в приговоре от 04.08.2020, подтверждается, что при проведении переговоров по снижению цены предложений, поступивших в ходе проведения процедуры закупки №2019-654240, ООО «Тара-Сервис» и унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки» по каждому лоту действовали по предварительно достигнутому соглашению. Предметом указанного соглашения была договоренность о том, что, оставшись вдвоем по какому либо лоту, они прекращают снижать цену, в результате чего объем поставки по лоту делится между ними пополам.

В суде Мурашка Ю.М. подтвердил, что предложение об использовании указанной схемы поведения на процедуре понижения цены было озвучено им при личных встречах с должностными лицами ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки».

Установлено, что по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 ООО «Тара-Сервис» и унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки», предложив изначально разные отпускные цены на гофротару, закончили торги с равными ценами. В результате они были признаны победителями по

указанным лотам и объемы поставок гофротары были разделены между ними.

Применив в ходе торгов схему поведения, предложенную ОАО «Витебский мясокомбинат», ООО «Тара-Сервис» и унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки», действуя по предварительно достигнутой договоренности, установили одинаковые цены на продукцию, чем отказались от честной, независимой конкурентной борьбы за победу в процедуре закупки.

Абзацем вторым части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3 установлен запрет на действия при осуществлении закупок товаров, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством координации заказчиком деятельности участника.

ОАО «Витебский мясокомбинат» в нарушение указанных требований законодательства координировал действия участников процедуры закупки ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» путем предложения стратегии поведения на торгах, направленной на устранение конкуренции путем поддержания цен, которая в результате достигнутой между ними договоренности была реализована ими в лотах № 2, 4, 6, 8, 9 и 10.

2. Материалами и доказательствами, полученными в ходе проведения антимонопольного расследования, подтверждается наличие в действиях ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» Агеенко А.В. нарушения запрета на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, установленного подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 20 Закона № 94-3.

В соответствии с указанным подпунктом запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, которые являются конкурентами (картели), если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению, поддержанию, повышению или снижению цен (тарифов).

В объяснениях от 19.07.2019 директора ООО «Тара-Сервис» Фисельсона А.А. и протоколах допросов от 04.10.2019 и 10.03.2020 директора (с 03.05.2019 первого заместителя директора) унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» Агеенко А.В. содержится информация об обстоятельствах их участия в процедуре закупки № 2019-654240, в том числе о достижении ими в ходе встречи 14.02.2020 в кафе «Кофе-брейк» (г.Витебск) договоренности о тактике совместного поведения на процедуре закупки в ходе проведения торгов о понижении цены в целях установления равных цен на предлагаемую продукцию.

В протоколе допроса свидетеля от 04.10.2019 директор (с 03.05.2019 первый заместитель директора) унитарного предприятия «Фабрика

«Спектр Упаковки» Агеенко А.В. свидетельствует, что предложенную Мурашка Ю.М. схему, по которой на процедуре понижения цены ему совместно с представителем ООО «Тара-Сервис» необходимо было называть одинаковые цены на гофроящики, чтобы поделить объем лота пополам и не снижаться в цене, он обсуждал с директором ООО «Тара-Сервис» Фисельсоном А.А. в кафе «Кофе Брейк», где была достигнута договоренность, что оставшись вдвоем на процедуре понижения цены по какому либо лоту, они прекратят снижать цену и поделят объем поставки по лоту пополам. Кроме того, Агеенко А.В. отдал распоряжение сотруднику унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки», который непосредственно должен был участвовать в процедуре понижения цены 18.02.2019, действовать в соответствии с достигнутой договоренностью.

В объяснении от 19.07.2019 директор ООО «Тара-Сервис» Фисельсон А.А. указал, что предприятие ежегодно принимало участие в процедурах закупки гофротары ОАО «Витебский мясокомбинат». До 2019 года ООО «Тара-Сервис» выигрывало лоты целиком, так как основной конкурент – унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки» на процедуре снижения цены соревновалось до конца, пока кто-то из участников не откажется от лота.

В ходе получения объяснений сотрудником УДФР КГК по Витебской области директору ООО «Тара-Сервис» Фисельсону А.А. была предъявлена полученная в ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия «наведение справок» детализация телефонных соединений по абонентским номерам, используемым Фисельсоном А.А. и Агеенко А.В.

На основании предъявленных доказательств директор ООО «Тара-Сервис» Фисельсон А.А. указал, что в ходе телефонных разговоров 13.02.2019 и 14.02.2019 он предложил Агеенко А.В. встретиться в кафе «Кофе Брейк» (г.Витебск, ул.Ленина, 48), Агеенко А.В. принял предложение.

Фисельсон А.А. подтвердил, что 14.02.2019 в ходе разговора с Агеенко А.В. они пришли к устному соглашению действовать на процедуре понижения цен согласно предложенной Мурашка Ю.М. схеме – при наличии на лот нескольких конкурентов будут торговаться по снижению цены до тех пор, пока не останутся вдвоем в качестве участников, после чего создадут видимость дальнейшей борьбы, но сильно в цене опускаться не будут.

Далее Фисельсон А.А. представил информацию, что в ходе процедуры понижения цены 18.02.2019 действовал согласно предложенной Мурашка Ю.М. и согласованной с Агеенко А.В. схеме. Представитель унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» действовал аналогично.

В приговоре от 04.08.2020 отражены показания свидетелей Козлова А.Ф., Гурской Н.А., Баранова В.Е. – членов конкурсной комиссии ОАО «Витебский мясокомбинат», подтвердивших в ходе судебного заседания, что представители ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» на процедуре понижения стоимости 18.02.2019, останавливаясь на одинаковой цене, прекращали торги.

Для получения доказательств, указывающих на наличие договоренности (соглашения) ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» о поддержании цен на процедуре закупки № 2019-654240, проанализированы результаты торгов по каждому из лотов.

Сведениями протокола проведения переговоров по снижению стоимости предложений, поступивших на процедуру оформления конкурентного листа № 2019-654240, от 18.02.2019 № 29 подтверждается, что по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 ООО «Тара-Сервис» и унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки», предложив изначально разные отпускные цены на гофротару, закончили торги с равными ценами (таблица 1). В результате они были признаны победителями по указанным лотам и объемы поставок гофротары были разделены ОАО «Витебский мясокомбинат» между ними.

Кроме того, материалами дела – объяснениями директора ООО «Тара-Сервис» Фисельсона А.А. от 19.07.2019 подтверждается, что с директором (с 03.05.2019 первый заместитель директора) унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» Агеенко А.В. они были знакомы примерно с 2000 года, однако на почве конкуренции Фисельсон А.А. старался избегать личного общения с Агеенко А.В., в связи с чем личных отношений они не поддерживали.

Это подтверждает, что, не имея постоянного общения, без предварительно достигнутой договоренности действия ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» по поддержанию одинакового уровня цен на процедуре закупки № 2019-654240 по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 были бы невозможны.

Заключение 14.02.2019 ООО «Тара-Сервис» и унитарным предприятием «Фабрика «Спектр Упаковки», являющимися конкурентами по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 процедуры закупки № 2019-654240 устного соглашения о совместных действиях в ходе торгов, с целью поддержания одинакового уровня цен, которое было реализовано ими путем установления равных цен на гофротару по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10 нарушает запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов, установленный подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 20 Закона 94-З.

Так как ООО «Тара-Сервис» и унитарное предприятие «Фабрика «Спектр Упаковки» не входят в одну группу лиц по признакам, установленным подпунктами 1.1-1.8 пункта 1 статьи 8 Закона № 94-3, нормы абзаца второй части первой пункта 6 статьи 20 Закона 94-3 на заключенное между ними соглашение не распространяются.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении материалов, предоставленных УДФР КГК по Витебской области от 20.05.2020 № 18/2-2-774, и имеющимися доказательствами подтверждается:

наличие в действиях ОАО «Витебский мясокомбинат», выразившихся в координации действий ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки» на процедуре закупки № 2019-654240 по лотам № 2, 4, 6, 8, 9 и 10, в необоснованном допуске к участию в процедуре закупки № 2019-654240 ООО «Тара-Сервис» без наличия его письменного согласия на еженедельную поставку гофротары, в необоснованном включении в Задание требования о еженедельной поставке гофротары (независимо от комплектности (загрузки) транспорта поставщика), на что поставщик должен был дать письменное согласие, нарушения абзацев второго и пятого части первой пункта 1 статьи 24 Закона соответственно;

отсутствие в действиях ОАО «Витебский мясокомбинат», выразившихся в предоставлении ООО «Тара-Сервис» и унитарному предприятию «Фабрика «Спектр Упаковки» доступа к информации о коммерческих предложениях других участников процедуры закупки № 2019-654240, нарушения абзаца четвертого части первой пункта 1 статьи 24 Закона № 94-3;

наличие в действиях ООО «Тара-Сервис» и унитарного предприятия «Фабрика «Спектр Упаковки», выразившихся в заключении 14.02.2019 устного соглашения о совместных действиях по поддержанию цен на процедуре закупки № 2019-654240, нарушения запрета, установленного подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 20 Закона № 94-3.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым части первой статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных абзацами вторым и пятым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Витебский мясокомбинат».

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного абзацем четвертым части первой пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Витебский мясокомбинат».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

Установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 20 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Тара-Сервис» и унитарного производственно-торгового предприятия «Фабрика «Спектр упаковки».

Признать наличие оснований для начала административного процесса и отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец