

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 марта 2020 г. № 78

РЕШЕНИЕ № 268/15-2020

16 марта 2020 г.
16 часов 20 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на оснований полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления открытого акционерного общества «Гомельский мотороремонтный завод» (далее – ОАО «Гомельский мотороремонтный завод», Заявитель) от 31.10.2019 № 10/737 о фактах нарушения антимонопольного законодательства в действиях заказчика электронного аукциона государственного лесохозяйственного учреждения «Калинковичский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Калинковичский лесхоз», Заказчик)

УСТАНОВИЛО:

В своем обращении Заявитель сообщает, что при проведении электронного аукциона № auc0000188456 по процедуре закупки «Кусторез STIHL FS 400 или аналог» Заказчиком нарушена статья 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»).

Электронный аукцион № auc0000188456 по лоту № 1 «Кусторез STIHL FS 400 или аналог» проводился таким образом, что технические требования в аукционных документах могут указывать на определенный товар конкретного производителя, а именно на кусторез STIHL FS 400,

при этом исключается возможность представления другого товара, имеющего аналогичные технические характеристики.

По мнению Заявителя, проведение закупки ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» может быть направлено на ограничение допуска производителей и поставщиков аналогичных товаров, выполняющих те же виды работ с аналогичными техническими характеристиками, в том числе и производителей Республики Беларусь, что вместе с указанными выше техническими требованиями приведет к созданию преимущественных условий для конкретного участника.

В связи с этим Заявитель просил рассмотреть возможное нарушение Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и обязать Заказчика провести новую процедуру с соблюдением норм законодательства.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

Согласно сведениям, размещенным в общем доступе на электронной торговой площадке old.goszakupki.by/auction/all/view/188509, процедура закупки электронный аукцион № auc0000188456 (№ 2019-754210) объявлена Заказчиком 15 октября 2019 г. (размещение приглашения), дата и время окончания приема предложений – 31 октября 2019 г.

По вопросу письменного обоснования отсутствия другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание предмета государственной закупки «Кусторез», повлекшее указание конкретного наименования кустореза «STIHL FS 400» в процедуре государственной закупки № auc0000188456 (в соответствии с нормами абзаца четвертого пункта 4 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»)) ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» сообщило, что не учло факт того, что при описании государственной закупки не включается указание на фирменное наименование, за исключением случая, если отсутствует другой способ, обеспечивающий более точное и четкое описание предмета государственной закупки. При этом обязательным условием является включение в описание предмета государственной закупки слов «или аналог», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения совместимости таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также при приобретении запасных частей и расходных материалов к товарам, используемым заказчиком, в соответствии с документацией на такие товары. Невозможность использования аналогичных товаров должна быть обоснована Заказчиком в документах, предоставляемых для подготовки предложения. При описании требований к предмету государственной закупки Заказчиком были использованы

показатели (характеристики) в соответствии с Законом «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

При этом ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» пояснило, что оборудование данной фирмы и марки (модели) зарекомендовало себя с положительной стороны (надежный, легкий в обращении, качественный, универсальный).

Согласно протоколу от 31.10.2019 № 1 электронный аукцион № аис0000188456 признан несостоявшимся по причине изменения предмета государственной закупки, при этом ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» информировало, что решение по отмене принималось членами комиссии Заказчика.

После отмены электронного аукциона № аис0000188456 проведен новый электронный аукцион № аис0000188509, где предметом закупки были «Кусторезы» без указания STIHL FS 400 или аналог. Указанный электронный аукцион также отменен в соответствии с протоколом от 28.11.2019 № 2, при этом решение по отмене электронного аукциона № аис0000188509 также принималось членами комиссии Заказчика, в связи с тем, что не были внесены соответствующие изменения и дополнения в годовой план государственных закупок в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» информировало, что по предметам закупки в электронных аукционах № аис0000188456 и № аис0000188509 источником финансирования является поступление средств от лесохозяйственной деятельности (мобилизация).

ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» предоставлен список используемых кусторезов, который в большинстве состоит из кусторезов фирмы STIHL FS 400 (400-K).

Вышестоящая организация «Гомельское государственное производственное лесохозяйственное объединение» (далее – Гомельское ГПЛХО) в письме от 01.10.2019 № 03-5/2320 в адрес директоров лесхозов в графике приобретения кусторезов по лесхозам Гомельского ГПЛХО до 2020 года для ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» поручило приобретение в 4 квартале текущего года недостающего количества кусторезов - 9 штук, также в письме указано приобрести кусторезы, в соответствии с требованиями Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Гомельское ГПЛХО не доводило в адрес ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» указание конкретной торговой марки, а также характеристик кусторезов.

Таким образом, Заказчик 14.10.2019 утвердил аукционные документы на государственную закупку «Кусторез STIHL FS 400 или

аналог» с указанием технических данных указанного кустореза и разместил приглашение за № auc0000188456 для участия в электронном аукционе на сайте, обеспечивающем доступ на электронную торговую площадку <http://old.goszakupki.by> 15.10.2019, установив дату окончания приема приглашений 31.10.2019, без учета нормы абзаца четвертого пункта 4 статьи 21 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Необходимо отметить, что 31.10.2019 Заказчик признал несостоявшимся указанный электронный аукцион по причине внесения изменений в предмет государственной закупки.

В ходе рассмотрения заявления ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» установлено отсутствие действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в действиях Заказчика ГЛХУ «Калинковичский лесхоз», а именно изучены и проанализированы аукционные документы электронного аукциона № auc0000188456 на предмет возможного нарушения статьи 24 Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению (заявитель указал в своем обращении на ограничение) или устранению конкуренции, в том числе посредством:

координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

Также установлено, что на электронный аукцион не заявилось ни одного участника, соответственно, не представляется возможным уточнить информацию о заключенных соглашениях между организатором и (или) заказчиком и (или) участником, предоставлялся ли участнику доступ к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, а также принимал ли участие организатор и (или) заказчик либо работник организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

В части возможности приведения к недопущению, ограничению или устранению конкуренции МАРТ в ходе расследования не установлена

такая возможность, а также в МАРТ не поступало иных заявлений, за исключения ОАО «Гомельский мотороремонтный завод», которое в своем заявлении указало на возможное создание преимущественных условий для участника.

ГЛХУ «Калинковичский лесхоз» указало, что:

соглашения между организатором и (или) заказчиком и (или) потенциальным участником не заключались;

доступ представлялся всем участникам только к информации, размещенной на официальной площадке;

информация по потенциальным участникам неизвестна в связи с тем, что закупка была отменена;

преимущественные условия для потенциального участника не создавались, при этом были использованы показатели (характеристики) в отношении требований к предмету государственной закупки;

список используемых кусторезов в большинстве состоит из кусторезов фирмы STIHL FS 400 (400-K). При этом отмечено, что оборудование данной фирмы и марки (модели) зарекомендовало себя с положительной стороны (надежный, легкий в обращении, качественный, универсальный).

Заявитель письмом от 30.10.2019 № 10/735 в адрес Заказчика лишь обратил его внимание на возможное ограничение допуска производителей, поставщиков иных товаров в указанном электронном аукционе. Также неизвестны сведения о возможных участниках, намеревавшихся принять участие в указанной процедуре закупки в качестве поставщиков.

ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» в своем заявлении указывает и описывает признаки нарушения статьи 24 Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в части создания преимущественных условий для участника. При этом, описывая признаки, ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» указывает на определенный товар конкретного производителя - кусторез STIHL FS 400.

На территории Республики Беларусь имеется два официальных импортера кусторезов STIHL FS 400 ООО «Пилакос» и ЭПРУП «Беллесэкспорт».

В 2018 - 2019 годах ООО «Пилакос» на территории Республики Беларусь осуществляло реализацию кусторезов STIHL FS 400 как для организаций коммерческой деятельности, так и для нужд собственного потребления 103 субъектам хозяйствования.

Среди указанных ООО «Пилакос» субъектов хозяйствования имеются контрагенты: ООО «Бензомир» и ОДО «ИнструментЛесСервис», которые также принимали участие в

государственных закупках по предмету закупки «Кусторез» во втором полугодии 2019 года (в период проведения процедуры закупки ГЛХУ «Калинковичский лесхоз»).

Также в процедурах государственных закупок на площадке <http://goszakurki.by> по предмету закупки «Кусторез» принимали участие и ЭПРУП «Беллесэкспорт», и иные субъекты хозяйствования (ОДО «Клен-сервис», ООО «Айтипродукт», ЧПТУП «Мастер Гарден», ООО «Фукури»).

Сравнительный анализ мотокос МК-1 и МК-2 производства ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» по отношению к кусторезам STIHL FS 400 указывает на значительное расхождение по таким параметрам, как мощность (кВт/л.с.), рабочий объем (см³), уровень звукового давления и уровень звуковой мощности (дБ (А)).

Например, STIHL FS 400 имеет мощность 1,9 кВт при 2,6 л.с. и рабочем объеме 40,2 см³, МК-1 – 2,3 кВт при 3,0 л.с. рабочем объеме 53,2 см³ (более мощный и имеющий больший рабочий объем, что приводит к большему расходу топлива) и МК-2 - мощность 1,5 кВт при 2,0 л.с. и рабочем объеме 42,5 см³ (маломощный и имеющий больший рабочий объем, что может сказываться на эффективности использования).

Перечень известных аналогов и их модификаций кустореза STIHL FS 400, близких по техническим характеристикам и имеющимся в реализации на территории Республики Беларусь, содержит 60 наименований.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного лесохозяйственного учреждения «Калинковичский лесхоз».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец