

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 марта 2020 г. № 78

РЕШЕНИЕ № 267/14-2020

16 марта 2020 г.
16 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на оснований полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявлений открытого акционерного общества «Гомельский мотороремонтный завод» (далее – ОАО «Гомельский мотороремонтный завод», Заявитель):

от 26.04.2019 № 10/303 в отношении государственного лесохозяйственного учреждения «Толочинский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Толочинский лесхоз»), от 02.07.2019 № 10/459 в отношении государственного лесохозяйственного учреждения «Костюковичский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Костюковичский лесхоз») о нарушении антимонопольного законодательства при проведении процедур государственных закупок, а именно в части указания в аукционных документах конкретной марки кустореза;

от 11.06.2019 № 10/408, от 14.10.2019 № 10/693 в отношении унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Витебского района «Витрайкомхоз» (далее – УП «Витрайкомхоз»), от 23.09.2019 № 10/678 в отношении государственного учреждения «Бобруйское эксплуатационное управление Вооруженных Сил» (далее – государственное учреждение «Бобруйское ЭУ ВС») о нарушении антимонопольного законодательства при проведении процедур государственных закупок, а именно в части указания в аукционных документах технических характеристик предмета закупки, соответствующих конкретной марке кусторезов;

от 21.08.2019 № 10/602 в отношении республиканского унитарного предприятия «Гомельэнерго» (далее – РУП «Гомельэнерго») о нарушении антимонопольного законодательства при проведении закупок за счет собственных средств, а именно в части указания в аукционных документах технических характеристик предмета закупки, соответствующих конкретной марке кусторезов

УСТАНОВИЛО:

ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» является производителем продукции сельскохозяйственного назначения: мотокоп MK-1, агрегатов индивидуального доения, насосов, станций насосных, мотопомп, мобильных электростанций, осуществляет ремонт сельскохозяйственной техники.

В связи с тем, что указанные обращения поданы одним и тем же лицом – ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» и касаются фактов нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении ГЛХУ «Толочинский лесхоз», УП «Витрайкомхоз», ГЛХУ «Костюковичский лесхоз», РУП «Гомельэнерго», государственным учреждением «Бобруйское ЭУ ВС» процедур закупок, руководствуясь подпунктом 7.2 пункта 7 статьи 40 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», пунктами 8 и 9 Инструкции о порядке рассмотрения обращений о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденной приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13 октября 2018 г. № 185, принято решение о совместном рассмотрении указанных заявлений.

ГЛХУ «Толочинский лесхоз» (электронный аукцион № auc0000175913) предмет закупки определен как «кусторез «Штиль» FS 400 или аналог», в документах ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» (запрос ценовых предложений № auc0000187290) – «Stihl FS 400 или аналог».

Технические характеристики предмета закупки, заявленные в аукционных документах ГЛХУ «Толочинский лесхоз» и ГЛХУ «Костюковичский лесхоз», также соответствовали техническим характеристикам кусторезов указанных марок.

По результатам рассмотрения аукционных предложений ГЛХУ «Толочинский лесхоз» к участию в электронном аукционе допущены ОДО «БелЛесСнаб» (предложило к реализации мотокопсу марки Stiga SBC 653 KD), ООО «Пилакос» (кусторез Stihl FS 400), ЧПУП «Мастер Гарден» (кусторез Husqvarna 545FX).

По итогам торгов победило предложение ООО «Пилакос» (кустореz Stihl FS 400) с наименьшей ценой реализации.

Предложения на участие в процедуре закупки, объявленной ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» (Stihl FS 400 или аналог), подали три хозяйствующих субъекта: РУП «Беллесэкспорт», ОДО «Беллесснаб», ТЧУП «Двипром». После рассмотрения документов отклонены два предложения как не соответствующие требованиям, установленным заказчиком (отсутствовали паспорт к указанному товару, заявление о том, что участник не был включен в список поставщиков временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок). Процедура была признана несостоявшейся. При повторно объявленной процедуре поступило одно предложение, процедура признана несостоявшейся. В результате проведена процедура закупки из одного источника, кусторезы Stihl FS 400 приобретены у РУП «Беллесэкспорт».

Установлено, что моделями кусторезов, соответствующими техническим характеристикам, указанным в задании на закупку ГЛХУ «Костюковичский лесхоз», являются марки Makita DSC 4510 «Фермер», AL-KO 154 127228, Oleo-Mac BC 420 T.

Выбор кусторезов марки Stihl FS 400 ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» обосновал широким выбором поставщиков, предлагающих указанную технику, надежностью и простотой в эксплуатации (используются предприятием на протяжении многих лет, позволяют качественно выполнять рубки леса).

Материалами антимонопольного расследования подтверждается, что необходимость определения ГЛХУ «Толочинский лесхоз» предмета закупки как «кустореz «Штиль» FS 400 или аналог», и ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» как «Stihl FS 400 или аналог» обусловлена технологическими и производственными потребностями предприятий.

Кусторезы используются лесхозами для осуществления ухода за лесными культурами, рубки леса (осветления, прочистки), расчистки просек. Необходимость приобретения кусторезов конкретной марки и указанных технических характеристик вызвана производственными требованиями к качеству выполнения рубок ухода за лесом, обеспечением для вальщиков леса легкости управления и передвижения с минимальными усилиями, высокой производительностью для оперативного срезания древесно-кустарниковой растительности при наименьших холостых перемещениях рабочих. На момент проведения указанных процедур закупок на балансах предприятий уже имелись кусторезы Stihl (на балансе ГЛХУ «Толочинский лесхоз» 81 единица, на

балансе ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» – 79 единиц), приобретение кусторезов уже имеющейся марки позволяло предприятиям обеспечить наличие ремонтного фонда запасных частей кусторезов при их поломках.

УП «Витрайкомхоз» (запросы ценовых предложений № RQ20190521170948, № auc0000010725), РУП «Гомельэнерго» (процедура закупки № 2019-733538), государственного учреждения «Бобруйское ЭУ ВС» (электронный аукцион № auc0000002151) определили предмет закупок как «кусторез», «бензоинструмент» и «мотокоса (триммер)» соответственно.

В ходе антимонопольного расследования проанализированы технические характеристики, заявленные в аукционных документах, и аналогичные характеристики марок кусторезов/мотокос, представленных на рынке Республики Беларусь (МК-1, Stihl, Husqvarna, Stiga, Shindaiwa).

На основании сравнительной информации, представленной Заявителем и хозяйствующими субъектами, в отношении которых поданы заявления, установлено, что технические характеристики, указанные в аукционных документах УП «Витрайкомхоз», РУП «Гомельэнерго», государственного учреждения «Бобруйское ЭУ ВС», в полной мере не соответствовали ни одной модели кусторезов, не указывали на характеристики товара конкретного производителя либо поставщика, в том числе Stihl, а значит возможность осуществления поставки кусторезов (мотокос) предусмотрена для неограниченного числа поставщиков, в том числе и для ОАО «Гомельский мотороремонтный завод».

Так, по результатам рассмотрения аукционных документов процедуры запроса ценовых предложений УП «Витрайкомхоз» № RQ20190521170948 процедура была объявлена несостоявшейся в связи с возникновением необходимости внесения дополнений в требования к квалификационным данным участников и изменений в описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета закупки, по результатам вновь проведенной процедуры закупки победителем признан ОАО «Гомельский мотороремонтный завод».

Путем запроса ценовых предложений (№ auc0000010725) УП «Витрайкомхоз» объявил следующую процедуру закупки кусторезов, установив технические характеристики мощности двигателя, рабочего объема цилиндра и диаметра кошения, соответствующие кусторезам марок Stihl FS 400 и FS 450, Husqvarna 545RX, однако заявленный вес – до 8 кг не соответствовал ни одной модели кусторезов. По результатам рассмотрения предложений процедура была объявлена несостоявшейся в связи с отклонением двух из них как несоответствующих аукционным

требованиям. В результате к участию в процедуре были допущены ООО «Пилакос» (кусторе́з Stihl FS 400), ЧПТУП «Мастер Гарден» (кусторе́з Husqvarna 545FX), победителем признано ООО «Пилакос», предложившее наименьшую цену реализации.

РУП «Гомельэнерго» в аукционных документах процедуры закупки № 2019-7335 указало технические характеристики в полной мере не отвечающие ни одной модели кусторезов, в последующем процедура была отменена из-за необходимости изменения требований к квалификационным данным участников. По результатам закупки приобретены кусторезы ОАО «Гомельский мотороремонтный завод».

Электронный аукцион № auc0000002151, объявленный государственным учреждением «Бобруйское ЭУ ВС» на закупку мотокос, содержал требования к техническим характеристикам, которые в совокупности не отвечали требованиям какой-либо определенной марки кусторезов.

Первая процедура закупки была признана несостоявшейся, по результатам проведения следующих торгов победило ООО «Мясновский», предложившее бензотриммер «Энергомаш».

Материалами антимонопольного расследования подтверждается, что все заявления ОАО «Гомельский мотороремонтный завод» поданы в отношении действий ГЛХУ «Толочинский лесхоз», УП «Витрайкомхоз», ГЛХУ «Костюковичский лесхоз», РУП «Гомельэнерго», государственным учреждением «Бобруйское ЭУ ВС» при осуществлении процедур закупок.

Антимонопольные требования к закупкам установлены статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», частью первой пункта 1 которой определено, что при осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

- координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;

- заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;

- предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

- создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

В ходе антимонопольного расследования установлено, что указание ГЛХУ «Толочинский лесхоз» предмета закупок как «кустореж «Штиль» FS 400 или аналог», ГЛХУ «Костюковичский лесхоз» – как «Stihl FS 400 или аналог», определение технических характеристик кусторезов в закупках, проводимых УП «Витрайкомхоз», государственным учреждением «Бобруйское ЭУ ВС», РУП «Гомельэнерго» не привело (не могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении указанных выше процедур закупок.

С учетом имеющихся материалов и полученных доказательств на основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях государственного лесохозяйственного учреждения «Толочинский лесхоз», унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Витебского района «Витрайкомхоз», государственного лесохозяйственного учреждения «Костюковичский лесхоз», республиканского унитарного предприятия «Гомельэнерго», государственного учреждения «Бобруйское эксплуатационное управление Вооруженных Сил».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец