

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 16 января 2020 г. № 69

РЕШЕНИЕ № 260/7-2020

16 января 2020 г.
16 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) заявления от 22 января 2019 г. № 153 общества с дополнительной ответственностью «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» (далее – ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», Заявитель, Общество) о нарушении антимонопольного законодательства автотранспортным коммунальным унитарным предприятием «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» (далее – КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС», Предприятие)

УСТАНОВИЛО:

Коммунальным унитарным предприятием «Жилищное коммунальное хозяйство Заводского района г. Минска» (далее – КУП «ЖКХ Заводского района г. Минска») на основании решения Минского городского исполнительного комитета от 27 сентября 2018 г. № 4108 «О проведении закупки» (далее – решение № 4108) 10 декабря 2018 г. на сайте goszakupki.by в открытом доступе размещена процедура закупки – электронный аукцион № auc0000158489 «Реализация экспериментального проекта «Организация системы сбора отходов путем устройства контейнеров заглубленного типа на территории жилой

застройки, расположенной в границах просп. Партизанский – ул. Ротмистрова – ул. Селицкого – ул. Шабаны – ул. Бачило, в г.Минске» (далее – Объект) (на сайте icetrade.by процедура размещена под номером № 2018-644015).

Согласно Техническому заданию на организацию и проведение закупки в ходе реализации экспериментального проекта организации-победителю необходимо выполнить комплекс услуг, включающий:

проектирование площадок для размещения контейнеров заглубленного типа и подъездных путей с последующим получением положительного заключения государственной экспертизы;

обустройство (строительство) площадок для размещения контейнеров заглубленного типа и подъездных путей к ним;

организацию и внедрение системы сбора отходов (комплекс услуг, в который входит погрузка, вывоз, обезвреживание, захоронение крупногабаритных отходов (далее – КГО) от Объекта заказчика, вывоз твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в том числе подготовка ТКО к вывозу (сбор), разделение по видам ТКО и вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР), захоронение ТКО).

В соответствии с указанным Техническим заданием источником финансирования закупки определены средства населения.

Согласно пункту 2.4 Технического задания на организацию и проведение закупки ориентировочная стоимость закупки, рассчитанная исходя из объема вывоза 378 416,5 м³, составила 2 796 261,20 бел. руб. Фактическая стоимость работ определяется исходя из объема вывезенных ТКО и планово-расчетной цены на услугу по обращению с ТКО, утвержденной в установленном порядке на очередной финансовый год, за вычетом расходов на вознаграждение за организацию приема и прием платежей, учету, расчету начислений за услугу по обращению с ТКО, вознаграждения в пользу Заказчика, процента снижения стоимости работ в результате торгов и с учетом непревышения расходов по услуге над источниками их возмещения.

В срок, установленный для подготовки и подачи предложений (до 30 декабря 2018 г.), поступили предложения: ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС», производственного унитарного предприятия «ВТОРИЧНЫЙ ЩЕБЕНЬ» (далее – УП «ВТОРИЧНЫЙ ЩЕБЕНЬ»).

По результатам процедуры закупки согласно протоколу от 17 января 2019 г. № 4, утвержденному Заказчиком, участником-победителем признано КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС», сделавшее последнюю ставку со стоимостью 717 302,83 бел. руб. (824 898,25 бел. руб. с учетом преференциальной поправки

в размере 15%).

Последняя цена ставки, сделанная ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», составила 719 734,36 бел. руб. (827 694,51 бел. руб. с учетом преференциальной поправки в размере 15%), УП «ВТОРИЧНЫЙ ЩЕБЕНЬ» прекратил торги на сумме 1 498 796,79 бел. руб. (с учетом преференциальной поправки в размере 15%).

По результатам процедуры закупки КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» и КУП «ЖКХ Заводского района г. Минска» заключили договор № 02-09/64-19 от 01.02.2019 (далее – Договор № 02-09/64-19), в соответствии с которым КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» обязуется оказать комплекс услуг, являющийся предметом процедуры закупки.

Учитывая результаты процедуры закупки, ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» считает, что КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» приняло на себя обязательства оказать услуги на Объекте по тарифу 2,18 бел. руб. за 1 м³, что в 3,4 раза (7,7430/2,18) меньше тарифа, по которому им оказывались услуги в 2018 году, при том, что уровень затрат должен существенно возрасти.

По расчетам ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» тариф на услуги КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС», предложенный при участии в процедуре закупки, на 1 м³ ТКО, в том числе с учетом затрат, связанных с выполнением проектно-изыскательских работ, закупкой и установкой контейнеров заглубленного типа, устройством подъездных путей и выполнением иных работ, по расчетам ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», составляет 2,18 бел. руб. (824 898,25 бел. руб./378 416,5 м³).

Вместе с тем, как указывает ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА», в 2018 году КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» осуществляло деятельность, связанную с услугами по обращению с ТКО, оказываемыми населению, проживающему в многоквартирных жилых домах, в том числе территориально расположенных в границах упомянутых улиц, заявленных в данном проекте, по тарифам 7,7430 бел. руб. за 1 м³ (для домов с функционирующим мусоропроводом) и 6,055 бел. руб. за 1 м³ (для домов без мусоропровода).

Заявитель просит установить факт нарушения КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» подпунктов 1.1; 1.2; 1.5; 1.6; 1.10 пункта 1 статьи 18, статьи 24 Закона и принять в установленном порядке меры по устранению указанного нарушения.

Справочно:

КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь (местный уровень – г. Минск) (далее – реестр), по товарной позиции «перевозка твердых

коммунальных отходов» и входит в состав государственного объединения «Минское городское жилищное хозяйство», которое является организацией системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, в связи с чем регулирование цен (тарифов) на позицию, по которой КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» включено в реестр, осуществляет Минский городской исполнительный комитет.

Во время проведения процедуры закупки было совершено 705 ставок. Первую ставку с ценой в 2 793 464,94 бел. руб. (цены указаны с учетом преференциальной поправки в размере 15%) совершило УП «ВТОРИЧНЫЙ ШЕБЕНЬ», вторую с ценой 2 790 668,68 бел. руб. – ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА». КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» совершило свою первую ставку с ценой в 2 768 298,61 бел. руб. на 10 шаге аукциона.

Это свидетельствует о том, что КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» наравне с другими участниками процедуры закупки совершало шаги ставок на понижение с намерением показать свое ценовое предложение наиболее выгодным для Заказчика и одержать победу в аукционе. Соответственно, КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» не совершало действий, создающих препятствие доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Материалами дела не установлены факты, подтверждающие создание КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» препятствий доступу на товарный рынок или уходу с товарного рынка других хозяйствующих субъектов в нарушение подпункта 1.1. пункта 1 статьи 18 Закона.

Проведенная КУП «ЖКХ Заводского района г.Минска» в соответствии с решением № 4108 процедура закупки не предусматривает отдельное оказание услуг. Услуга, по которой КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» занимает доминирующее положение и включено в реестр (перевозка ТКО), является лишь частью предмета закупки и оказывается в комплексе услуг.

Тариф, по которому КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» должно осуществлять услуги по обращению с ТКО, в Договоре № 02-09/64-19 не указан. Договором не предусмотрено оказание услуги по обращению с ТКО по тарифу 2,18 бел. руб. за 1 м³.

Кроме того, расположение вблизи микрорайона Шабаны находящегося на балансе КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» мусороперерабатывающего завода существенно сокращает транспортное плечо перевозки и уменьшает расходы на транспортировку ТКО.

Принимая во внимание представленные обоснования конечного размера ставки, размер шага ставки (0,1% от начальной цены электронного аукциона) и количество ставок, суммарно совершенных

ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» и КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» (241 ставка) после того, как УП «ВТОРИЧНЫЙ ЩЕБЕНЬ» прекратило участие в торгах, можно сделать вывод, что итоговая цена была сформирована по результатам проведения конкурентной процедуры закупки, а не устанавливалась КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» изначально.

Кроме того, ход процедуры закупки показывает готовность Заявителя оказывать услуги на тех же условиях и по тем же тарифам, что и организация-победитель.

Таким образом, КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» не совершало действий, приводящих к установлению, поддержанию монополюно низкой цены (тарифа), в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 статьи 18 Закона.

Указание на нарушение КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» подпункта 1.5 пункта 1 статьи 18 Закона Заявителем ничем не обосновывается и не конкретизируется. Материалами дела также не установлены случаи экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» от заключения договора с заказчиком или другими потребителями после победы в процедуре закупки.

Услуги по обращению с ТКО, ВМР и КГО на территории Объекта будут оказываться Предприятием в соответствии с условиями Договора № 02-09/64-19. Расчет стоимости работ (услуг) по обращению с ТКО на Объекте произведен по тарифам, установленным на 2019 год решением Минского городского исполнительного комитета от 28 декабря 2018 г. № 5310 «Об установлении тарифов на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемые населению» (далее – решение № 5310). Расчетная стоимость услуги не предусматривает роста тарифа в течение 5 лет.

Справочно:

Согласно решению № 5310 на 2019 год установлены предельные максимальные тарифы на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемые населению, субсидируемые государством:

в жилых домах, оборудованных функционирующим мусоропроводом в размере 8,1428 бел. руб./м³;

в жилых домах, не оборудованных мусоропроводом или оборудованных нефункционирующим мусоропроводом в размере 6,3225 бел. руб./м³.

По расчетам, представленным КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» в адрес МАРТ, ориентировочная стоимость цены закупки обоснована и получена в результате снижения цены в ходе участия в электронном аукционе.

Справочно:

В свою очередь, ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» обосновало экономическую целесообразность своего размера цены закупки (827 694,51 бел. руб. с учетом преференциальной поправки в размере 15%) тем, что в случае успешной реализации данного экспериментального проекта в результате конструктивных особенностей контейнеров заглубленного типа возникает возможность сбора ВМР из состава ТКО в значительно больших объемах (до 50%), тогда как при существующих системах раздельного сбора из состава собираемых ТКО извлекается 16-20% ВМР.

В представленных ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» извещениях о размере платы за жилищно-коммунальные услуги и пользование жилыми помещениями по улицам Селицкого и Ротмистрова за июль 2019 г. содержатся сведения об оказании КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» услуги по обращению с ТКО после заключения Договора № 02-09/64-19 по предельному максимальному тарифу для населения. Оказание КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» данных услуг на Объекте по тарифу 2,18 руб. за 1 м³ заявитель ничем не подтвердил.

Таким образом, КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» не совершает действия, связанные с экономически, технологически или иным образом необоснованным установлением различных цен (тарифов) на один и тот же товар в нарушение подпункта 1.6. пункта 1 статьи 18 Закона.

Документов, сведений, подтверждающих создание КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» дискриминационных условий в отношении продавцов или потребителей или применение к ним неравного подхода при равных условиях, ОДО «ЭКОЛОГИЯ ГОРОДА» не представило, в ходе расследования такие факты не выявлены.

Таким образом, КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» не совершало действий, создающих дискриминационные условия, в том числе применение к продавцам (потребителям) неравного подхода при равных условиях в нарушении подпункта 1.10. пункта 1 статьи 18 Закона.

В действиях КУП «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС» как участника процедуры закупки не выявлены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров. Следовательно, факт нарушения статьи 24 Закона в действиях Предприятия, не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

РЕШИЛО:

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 1.1, 1.2, 1.5, 1.6, 1.10 пункта 1 статьи 18, а также статьей 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях автотранспортного коммунального унитарного предприятия «СПЕЦКОММУНАВТОТРАНС».

Основания для вынесения предписания, совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, начала административного процесса отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец