

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
Министерства антимонопольного  
регулирования и торговли Республики  
Беларусь по установлению факта  
наличия (отсутствия) нарушения  
антимонопольного законодательства  
от 15 мая 2020 г. № 83

## **РЕШЕНИЕ № 274/21-2020**

15 мая 2020 г.  
14 часов 30 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее - МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на оснований полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Сигма Эйрл» (далее – ООО «Сигма Эйрл», Заявитель) от 12.08.2019 о фактах нарушения антимонопольного законодательства в части действий хозяйствующего субъекта, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством создания преимущественных условий для участника, в действиях открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рассвет» (далее – ОАО «Птицефабрика «Рассвет», Общество)

### **УСТАНОВИЛО:**

В своем обращении Заявитель указывал, что начиная с декабря 2018 г. ОАО «Птицефабрика «Рассвет» предоставляло главенствующее (привилегированное) положение для отдельно взятого субъекта хозяйствования, сокращало число хозяйствующих субъектов с целью ограничения конкуренции при осуществлении закупок товаров (пшеница, пленка полиэтиленовая) за счет собственных средств. В нарушение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» ОАО «Птицефабрика «Рассвет» производило закупки не с применением

конкурсов, а лоббируя интересы определенного коммерческого предприятия. В обращении не указывался конкретный субъект хозяйствования, интересы которого лоббировались Обществом.

ООО «Сигма Эйрл» просило:

1) провести проверку в отношении ОАО «Птицефабрики «Рассвет» по факту нарушения антимонопольного законодательства (недобросовестной конкуренции, нарушении антимонопольных требований к закупкам товаров);

2) прекратить злоупотребление ОАО «Птицефабрикой «Рассвет» совершения действий, направленных на ограничение обеспечения и развитие конкуренции, выразившееся в лоббировании интересов определенного субъекта хозяйствования и заключения разовых договоров по объемам, превышающим 1000 базовых величин и которые заложены изначально в план поставок (на месяц, квартал);

3) признать монополистическими действиями ОАО «Птицефабрика «Рассвет» при осуществлении закупок за счет собственных средств по пшенице в период с декабря 2018 г. по июль 2019 г., пленке полиэтиленовой (процедура закупки № 2019-681461).

**В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.**

ООО «Сигма Эйрл» и ОАО «Птицефабрика «Рассвет» не являются конкурентами, так как основным видом деятельности Заявителя является оптовая торговля мясом и мясными продуктами, зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных, а ОАО «Птицефабрика «Рассвет» - деятельность по разведению сельскохозяйственной птицы.

1. Информация, указанная Заявителем, о фактах нарушения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» при проведении ОАО «Птицефабрика «Рассвет» закупок пшеницы и пленки полиэтиленовой не соответствует действительности по следующим причинам.

Учитывая, что основная доля акций в уставном фонде ОАО «Птицефабрика «Рассвет» принадлежит Гомельскому району, то нормативным правовым актом, регламентирующим закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, для Общества должно было являться решение Гомельского районного Совета депутатов от 29 декабря 2014 г. № 42 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Однако, в соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 действие указанного решения, за исключением части второй подпункта 2.10

пункта 2, не распространяется на закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, в том числе на закупки товаров (работ, услуг) для собственного производства коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями Республики Беларусь, указанными в Декрете Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6), за исключением коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь, названных в подпункте 1.8 пункта 1 Декрета № 6.

Аналогичные нормы содержатся в Положении о порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств ОАО «Птицефабрика «Рассвет».

Учитывая, что ОАО «Птицефабрика «Рассвет» является коммерческой организацией с местом нахождения на территории средних, малых городских поселений, сельской местности (Гомельская область, Гомельский район, д. Песочная Буда) в соответствии с подпунктом 1.3.2 пункта 1 Декрета № 6 Общество вправе:

самостоятельно определять условия, объемы, виды закупаемого сырья, комплектующих и материалов, а также условия, объемы и виды реализации произведенной продукции, товаров (работ, услуг) собственного производства;

самостоятельно определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или покупателей продукции, товаров (работ, услуг) для собственного производства и продукции, товаров (работ, услуг) собственного производства (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при приобретении товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств).

Таким образом, действие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств», а также решения Гомельского районного Совета депутатов от 29 декабря 2014 г. № 42 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» не распространяются на закупку товаров (работ, услуг), осуществляемых Обществом за счет собственных средств.

2. Информация, указанная Заявителем, в отношении закупок пшеницы и пленки полиэтиленовой ОАО «Птицефабрика «Рассвет» в части лоббирования интересов какого-то предприятия, устранения с

рынка оказания услуг ООО «Сигма Эйрл», в ходе антимонопольного расследования не подтверждена.

2.1. Согласно заданию на закупку, размещенному 04.12.2018 на сайте <http://www.icetrade.by> (процедура закупки № 2018-641490), за счет собственных средств (процедура запроса ценовых предложений) в декабре 2018 г. – январе 2019 г. – закупке подлежала пшеница в количестве 500 тонн.

В подпункте 6.4 пункта 6 указанного задания содержалось требование о том, что сырье должно происходить и отгружаться с административных территорий, свободных от заразных болезней животных.

Согласно пункту 12 указанного задания договор на закупку заключается не ранее чем через пять календарных дней после дня выбора победителя, в течение которых может быть урегулирован спор, вызванный решениями и (или) действиями (бездействием) организации, а также членов комиссии, созданной для проведения закупки.

Согласно протоколу заседания единой конкурсной и ценовой комиссии по выбору победителя ОАО «Птицефабрика «Рассвет» от 18.12.2018 комиссией из 8 потенциальных поставщиков пшеницы было решено присвоить контракт закупки ЧТПУП «Сигма Эйрл» (с 14.02.2019 переименовано в ООО «Сигма Эйрл»), как предложившему наименьшую цену пшеницы.

В соответствии с принятым решением между ОАО «Птицефабрика «Рассвет» и ЧТПУП «Сигма Эйрл» был заключен договор на поставку пшеницы в количестве 500 тонн.

По информации ОАО «Птицефабрика «Рассвет», в рамках указанного договора стороны оговорили поставку первой партии зерна, однако в декабре 2018 г. продавец привез зерно из запрещенной зоны (Российская Федерация, Орловская область), которая была закрыта по причине заболевания животных. По этой причине пшеница покупателем принята не была. Больше поставок не осуществлялось.

ООО «Сигма Эйрл» письменно отрицало данную поставку пшеницы.

Однако, в ходе рассмотрения обращения было установлено, что в нарушение требований к предмету закупки, определенных заданием на закупку, ЧТПУП «Сигма Эйрл» осуществило поставку пшеницы в декабре 2018 г. из Орловской области Российской Федерации, где был зарегистрирован новый случай заболевания птиц высокопатогенным гриппом.

При этом ЧТПУП «Сигма Эйрл» осуществило указанную поставку несмотря на то, что договор фактически был заключен, по информации Заявителя, только 08.01.2019.

Далее на электронный адрес Общества от ЧТТУП «Сигма Эйрл» поступило дополнительное соглашение от 15.01.2019 к договору, согласно которому ЧТТУП «Сигма Эйрл» предлагало увеличить договорную цену предстоящей поставки пшеницы.

В январе 2019 г. ОАО «Птицефабрика «Рассвет» дважды направляло письма в адрес ЧТТУП «Сигма Эйрл» о том, что в соответствии с заключенным договором ЧТТУП «Сигма Эйрл» должно поставить в адрес Общества пшеницу в количестве 500 тонн, поставки которой до настоящего времени не начаты.

На указанные претензии ЧТТУП «Сигма Эйрл» сообщало Обществу о том, что из-за нарушения сроков подписания договора и изменения на российском рынке ценовой политики на зерновые культуры, поставка пшеницы возможна, но по цене, увеличенной на 57 руб. в сравнении с ценой, установленной в договоре.

Таким образом, во исполнение договора с момента его подписания сторонами и по 28.01.2019 ЧТТУП «Сигма Эйрл» не поставило Обществу ни одной тонны пшеницы. При этом ЧТТУП «Сигма Эйрл» пыталось увеличить цену предстоящей поставки пшеницы на 14,5%.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что, закупка Обществом пшеницы в декабре 2018 г. и январе 2019 г. по разовым договорам связана с отсутствием ее поставок от ЧТТУП «Сигма Эйрл», а не с лоббированием интересов, конкретного предприятия.

2.2 Согласно заданию на закупку, размещенному 05.03.12.2019 на сайте <http://www.icetrade.by> (процедура закупки № 2019-678918), за счет собственных средств (процедура запроса ценовых предложений) в марте 2019 г. закупке подлежала пшеница в количестве 450 тонн.

Согласно протоколу заседания единой конкурсной и ценовой комиссии по выбору победителя ОАО «Птицефабрика «Рассвет» комиссией из 7 потенциальных поставщиков пшеницы было решено заключить договор с ООО «Сигма Эйрл», как с предложившим наименьшую цену пшеницы.

В соответствии с принятым решением между ОАО «Птицефабрика «Рассвет» и ООО «Сигма Эйрл» был заключен договор на поставку пшеницы в количестве 450 тонн.

Поставка пшеницы была начата ООО «Сигма Эйрл» 06.04.2019 и за период с указанной даты по 18.04.2019 ООО «Сигма Эйрл» поставило Обществу только 34% от объема предусмотренного договором. Остальная часть пшеницы в нарушение сроков, определенных договором, поставлялась до 12.07.2019.

***Справочно:***

*С целью ускорения поставок пшеницы в период с 02.04.2019 по 07.06.2019 Обществом было направлено 5 писем ООО «Сигма Эйрл».*

Учитывая, что ООО «Сигма Эйрл» в марте и начале апреля 2019 г. поставку пшеницы не осуществляло, Обществом была начата закупка пшеницы по разовым договорам у других субъектов хозяйствования. Кроме того, с целью обеспечения потребности в кормах 01.04.2019 на сайте <http://www.icetrade.by> Обществом было размещено задание на закупку за счет собственных средств (процедура – запрос ценовых предложений, закупка № 2019-690501) пшеницы в количестве 450 тонн (срок поставки апрель – май 2019 г.).

Таким образом, закупка пшеницы в апреле 2019 г. по разовым договорам и договору, заключенному по результатам проведенной процедуры закупки запроса ценовых предложений, связана с нарушением сроков поставки пшеницы ООО «Сигма Эйрл», а не с лоббированием интересов конкретного предприятия.

2.3. Согласно заданию на закупку, размещенному на сайте <http://www.icetrade.by> (процедура закупки № 2018-644392), за счет собственных средств (процедура запроса ценовых предложений) закупке подлежала пленка полиэтиленовая, пищевая, Н-полурукав в количестве 22 тонны.

Согласно протоколу заседания единой конкурсной и ценовой комиссии по выбору победителя ОАО «Птицефабрика «Рассвет» от 28.12.2018 комиссией из 2 потенциальных поставщиков пленки было решено заключить договор с ООО «Сигма Эйрл», как с предложившим наименьшую цену пленки.

В соответствии с принятым решением между ОАО «Птицефабрика «Рассвет» и ООО «Сигма Эйрл» был заключен договор на поставку пленки в количестве 22 тонны. Отпускная цена пленки являлась фиксированной и изменению не подлежала.

В соответствии с заключенным договором согласно товарно-транспортным накладным ЧТТУП «Сигма Эйрл» произвело поставку в адрес Общества пленки в количестве 4 720,1 кг., что составляло 21,5% от объема предусмотренного договором.

В марте 2019 г. письмом от 04.03.2019 ООО «Сигма Эйрл» уведомило Общество о том, что с 01.03.2019 цена за 1 кг. пленки увеличивается на 0,36 руб.

Учитывая данные обстоятельства, Обществом была проведена процедура закупки № 2019-681461 (запрос ценовых предложений, информация о закупке размещена на сайте <http://www.icetrade.by> 12.03.2019), по результатам которой из 5 участников закупки поставщиком пленки было выбрано ОАО «Борисовский завод пластмассовых изделий», предложившее наименьшую цену по сравнению с ценой ООО «Сигма Эйрл».

Учитывая изложенное прекращение закупки пленки у ООО «Сигма Эйрл» связано с невыполнением условий заключенного договора в части сохранения цены поставляемой продукции, а не с устранением с рынка ЧТГУП «Сигма Эйрл».

3. В обращении указывалось, что при проведении закупок пшеницы ОАО «Птицефабрика «Рассвет» выдвигала требования для всех участников в период с декабря 2018 г. по настоящее время осуществлять поставки пшеницы 4 класса продовольственной происхождения Российская Федерация. В процедуре закупки нигде не указывалось о поставке пшеницы фуражной. Но для лоббируемого предприятия эти требования не выдвигались и по непонятным основаниям пшеница принималась от коммерческой организации, как произведенное в Республике Беларусь в огромных объемах без проверки фитосанитарной службы и хлебной инспекции.

Однако, в заданиях на закупку пшеницы, размещаемых с декабря 2018 г. Обществом на сайте <http://www.icetrade.by.>, не указывалось требование к классу закупаемой пшеницы, а также стране ее происхождения.

Обществом были представлены документы, согласно которым поставляемое зерно проверялось на радиационную безопасность, предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов, и зараженности вредителями, содержание вредных примесей в зерне, поставляемом на кормовые цели в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874.

Учитывая изложенное, доводы Заявителя по предъявляемым требованиям к зерну, стране его происхождения, по отсутствию контроля по качеству закупаемого зерна являются необоснованными.

4. В обращении указано, что в июне 2019 г. предприятие ООО «Сигма Эйрл» принимало участие в процедуре закупки и предложило наименьшую цену, как и фермерское хозяйство «Литвиновы Крыницы». Учитывая, что фермерское хозяйство «Литвиновы Крыницы» не осуществляло поставки в установленный договором срок, ОАО «Птицефабрикой «Рассвет» не было предложено второму участнику (ООО «Сигма Эйрл»), предложившему аналогичную цену, осуществлять поставки, а были снова заключены договора разовой поставки с лоббируемым предприятием на крупный объем одного и того же товара, разбитый на мелкие партии в пределах до 1000 базовых величин, по цене гораздо выше тендерной.

Согласно заданию на закупку, размещенному 31.05.2019 на сайте

<http://www.icetrade.by> (процедура закупки № 2019-716092), за счет собственных средств (процедура запроса ценовых предложений) в июне 2019 г. закупке подлежала пшеница в количестве 450 тонн.

Согласно протоколу заседания единой конкурсной и ценовой комиссии по выбору победителя ОАО «Птицефабрика «Рассвет» от 13.06.2019 комиссией из 7 потенциальных поставщиков пшеницы было решено заключить договор с фермерским хозяйством «Литвиновы Крыницы», как с предложившим наименьшую цену и лучшие условия оплаты поступившего товара (в течение 3 рабочих дней за каждую поставку).

Согласно данному протоколу ООО «Сигма Эйрл» предлагало поставить пшеницу по той же цене, но с оплатой товара по факту поставки.

В соответствии с принятым решением между ОАО «Птицефабрика «Рассвет» и фермерским хозяйством «Литвиновы Крыницы» был заключен договор от 20.06.2019 № 5 на поставку пшеницы в количестве 450 тонн.

По данным Общества, фермерским хозяйством «Литвиновы Крыницы» по договору № 5 было недопоставлено всего 12,26 тонны в связи с утратой необходимости приобретения зерна у фермерского хозяйства «Литвиновы Крыницы» по причине того, что с конца июня началась уборка собственного зерна, а также с начала июля начались закупки зерна у производителей сельхозпродукции по ценам, регулируемым Гомельским областным исполнительным комитетом, в связи с чем претензий к поставщику зерна у Общества не имелось.

Учитывая изложенное, информация Заявителя в части заключения разовых договоров на поставку пшеницы с лоббируемым предприятием из-за невыполнения графика поставки пшеницы фермерским хозяйством «Литвиновы Крыницы» не подтвердилась.

Таким образом, в ходе рассмотрения обращения ООО «Сигма Эйрл» не нашли своего подтверждения:

- 1) нарушения требований антимонопольного законодательства к закупкам товаров, определенных пунктом 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон), в части осуществления действий ОАО «Птицефабрика «Рассвет», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе антимонопольного расследования подтверждено, что ОАО «Птицефабрика «Рассвет» по результатам проведенных закупок заключало договоры с ООО «Сигма Эйрл», как с победителем процедур



закупок. Однако было вынуждено искать других поставщиков зерна для корма птицы в связи с неисполнением ООО «Сигма Эйрл» условий заключенных договоров в части: соблюдения договорной цены поставляемой продукции, а также с нарушением сроков поставки пшеницы, а не с устранением с рынка оказания услуг (для ОАО «Птицефабрика «Рассвет») по поставке пшеницы ЧТГУП «Сигма Эйрл»;

2) нарушения требований антимонопольного законодательства, определенных статьями 25-31 Закона в части осуществления недобросовестной конкуренции со стороны ОАО «Птицефабрика «Рассвет».

2.1. Основным видом деятельности Заявителя является оптовая торговля мясом и мясными продуктами, зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных.

Основным видом деятельности ОАО «Птицефабрика «Рассвет» является деятельность по разведению сельскохозяйственной птицы.

Таким образом, Заявитель и ОАО «Птицефабрика «Рассвет» не являются конкурентами.

2.2. При рассмотрении обращения действий хозяйствующего субъекта (ОАО «Птицефабрика «Рассвет»), направленных на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, не установлено.

2.3. В ходе антимонопольного расследования не установлено противоречие действий ОАО «Птицефабрика «Рассвет» требованиям Закона, иным актам антимонопольного законодательства, требованиям добросовестности и разумности.

2.4. Также не установлены документальные подтверждения действительных фактов недобросовестной конкуренции со стороны ОАО «Птицефабрика «Рассвет» для возможного причинения убытков Заявителю, а так же нанесения ущерба его деловой репутации.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

### **РЕШИЛО:**

Установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 24, а также статьями 25 – 31 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рассвет».

Основания для вынесения предписания и совершения иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,  
заместитель председателя комиссии



И.В.Вежновец