

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли по
установлению факта наличия
(отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 19.09.2024 № 60

РЕШЕНИЕ № 539/44-2024

19 сентября 2024 г. (15 час. 45 мин.)

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции от 18 декабря 2019 г.) (далее, если не указано иное, – Закон № 94-3) заявлений общества с ограниченной ответственностью «Евроток» (далее – ООО «Евроток») от 11.04.2024 № 540 и общества с дополнительной ответственностью «ТеплоЭнергоАльянс» (далее – ОДО «ТеплоЭнергоАльянс») от 17.04.2024 № 903 (далее, если не указано иное, – заявления о нарушении) по вопросу нарушения антимонопольного законодательства Государственным комитетом по стандартизации (далее – Госстандарт)

УСТАНОВИЛО:

ООО «Евроток» зарегистрировано Гродненским городским исполнительным комитетом 02.04.2015, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР) 591018914, место нахождения: ул. Славинского, д. 5, г. Гродно. Основной вид деятельности – электромонтажные работы. Географические границы деятельности – г. Гродно.

ОДО «ТеплоЭнергоАльянс» зарегистрировано Гомельским городским исполнительным комитетом 19.02.2007, регистрационный номер в ЕГР 490495073, место нахождения: ул. Островского, д. 135, г. Гомель. Основной вид деятельности – санитарно-технические работы. Географические границы деятельности – Республика Беларусь.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981 (далее – Положение № 981), Госстандарт является республиканским органом государственного управления по проведению единой государственной политики в области технического нормирования, стандартизации, обеспечения единства измерений, оценки соответствия и аккредитации, по осуществлению государственного строительного надзора, за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь. Место нахождения: Старовиленский тракт, 93, г. Минск.

ОДО «ТеплоЭнергоАльянс» обратилось в МАРТ в части выявления и пресечения нарушений законодательства Госстандартом в области противодействия монополистической деятельности и развития добросовестной конкуренции.

ОДО «ТеплоЭнергоАльянс» пояснило, что осуществляет свою деятельность с 2007 года. Основными направлениями деятельности компании являются: текущий и капитальный ремонт санитарно-технических сетей и оборудования, электромонтажные работы, ремонт и наладка систем вентиляции, установка, **поверка** и ремонт теплосчетчиков, электросчетчиков, водомеров, манометров, термометров, комплексное техническое обслуживание внутренних инженерных систем зданий и сооружений, подготовка к получению и получение паспорта готовности к осенне-зимнему периоду. Работы выполняются на всей территории Республики Беларусь.

Так, исходя из требований подпункта 11.2 пункта 11 Положения об уполномочивании юридических лиц, утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 81 (далее соответственно – Положение, постановление № 81), **устанавливаются требования**, которым должно соответствовать юридическое лицо, осуществляющее **государственную поверку: подчиненность** (вхождение в состав, систему) республиканскому органу государственного управления, осуществляющему регулирование в определенной области общественных отношений, или государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь, **либо** в случае отсутствия вышестоящего государственного органа (организации) **нахождение акций** (доли в уставных фондах) юридического лица в государственной собственности или в управлении республиканского

органа государственного управления или государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь.

Из данной нормы следует, что юридические лица, у которых отсутствует подчиненность (вхождение в состав, систему) республиканскому органу государственного управления, осуществляющему регулирование в определенной области общественных отношений, или государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь, либо в случае отсутствия вышестоящего государственного органа (организации) нахождение акций (доли в уставных фондах) юридического лица в государственной собственности или в управлении республиканского органа государственного управления или государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь (далее – юридические лица частной формы собственности), не могут соответствовать указанному подпункту и, соответственно, не могут быть уполномочены на государственную поверку.

Таким образом, по мнению ОДО «ТеплоЭнергоАльянс», Госстандартом нарушены нормы антимонопольного законодательства, которые установлены подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-З.

Справочно:

При аттестации лаборатории и выполнении работ по поверке средств измерений, требования, предъявляемые к частным лабораториям и лабораториям центров стандартизации, метрологии и сертификации, подчиненных Госстандарту, идентичны. В своей работе ОДО «ТеплоЭнергоАльянс» использует идентичные документы, поверители проходят идентичное обучение, имеет эталонное оборудование необходимого класса точности.

Согласно части второй статьи 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной деятельности и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Также в соответствии с пунктом 5 статьи 213 Гражданского кодекса Республики Беларусь права всех собственников защищаются равным образом.

На основании изложенного ОДО «ТеплоЭнергоАльянс» просит внести изменения в требования, которым должно соответствовать юридическое лицо, осуществляющее государственную поверку, а именно в подпункт 11.2 пункта 11 Положения, тем самым предоставить возможность получения права частным юридическим лицам проводить государственную поверку средств измерения.

ООО «Евроток» сообщает, что на данный момент существуют неравные условия конкуренции на рынке услуг между организациями

государственной и частной форм собственности.

В частности, есть непреодолимые барьеры для организаций частной формы собственности, а именно:

1) в соответствии с подпунктом 27.4 пункта 27 технического кодекса установившейся практики ТКП 458-2023 (33240) «Правила технической эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей потребителей» все средства измерений, применяемые на теплоустановках и в тепловых сетях, должны иметь знаки государственной поверки;

2) в пунктах 171, 173 Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 5 декабря 2022 г. № 66, указано, что допускаются к применению манометры, которые прошли только государственную поверку;

3) в пункте 192 Правил по обеспечению промышленной безопасности котельных с установленными в них паровыми котлами с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейными котлами с температурой нагрева воды не выше 115 °С, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 5 (далее – Правила), установлено, что манометры не допускаются к применению, когда на них отсутствуют сведения о проведении государственной поверки.

В свою очередь, для того чтобы юридические лица могли осуществлять государственную поверку, необходимо уполномочивание их на этот вид деятельности в соответствии с Положением.

Также исходя из подпункта 11.2 пункта 11 Положения следует, что юридические лица частной формы собственности не могут соответствовать данному подпункту и, соответственно, не могут быть уполномочены на государственную поверку.

Аккредитованные лаборатории, принадлежащие юридическим лицам частной формы собственности, осуществляют поверку вне сферы законодательной метрологии средств измерений, про которые указано в Правилах. Такие средства измерений составляют основной объем услуг, которые оказывают поверочные лаборатории.

Таким образом, после вступления в действие Положения, поверочные лаборатории лишились заработка за счет невозможности получить уполномочивание на государственную поверку. Потеря заработка грозит закрытием лабораторий и лишением людей средств к существованию.

Принимая во внимание часть вторую статьи 13 Конституции Республики Беларусь и пункт 5 статьи 213 Гражданского кодекса Республики Беларусь, **ООО «Евроток» просит** разобраться с нарушением законодательства Республики Беларусь.

Госстандарт в соответствии с пунктом 1 Положения № 981 является регулятором в сфере обеспечения единства измерений, разработчиком

проекта Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон № 254-З) и постановления № 81.

В соответствии с письмом от 10.05.2024 № 04-06/621 (далее – письмо № 04-06/621) Госстандарт считает, что нормы, установленные подпунктом 11.2 пункта 11 Положения, не создают дискриминационных условий и ограничения прав юридических лиц частной формы собственности по отношению к правовому регулированию, установленному в Законе № 94-З, при уполномочивании на осуществление государственной поверки.

По мнению Госстандарта, нормы, установленные в подпункте 11.2 пункта 11 Положения, следует рассматривать не как признаки нарушения подпункта 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-З, а как коллизию нормативных правовых актов.

В целях исключения указанной коллизии Госстандартом подготовлен проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (далее – проект Закона).

Дополнительно Госстандарт письмом № 04-06/621 сообщил, что по вопросу установленного в подпункте 11.2 пункта 11 Положения субъектного состава для уполномочивания Госстандартом юридических лиц на осуществление государственной поверки средств измерений позиция не изменена по отношению к ранее направленной в МАРТ письмами Госстандарта от 12.04.2021 № 04-12/437, от 18.05.2021 № 04-12/641, от 23.07.2021 № 04-12/931, от 20.04.2023 № 04-07/495.

Позиция Госстандарта, изложенная в указанных письмах.

Учитывая, что Законом Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХП «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон № 3848-ХП) придается особый статус сфере законодательной метрологии, как подлежащей государственному регулированию и надзору (контролю), выделяются термины «государственная поверка» (присутствует также термин «поверка») и «государственный поверитель» (присутствует также термин «поверитель»), что прямо указывает на принадлежность к государственным структурам деятельности по государственной поверке, осуществляемой государственными поверителями.

Согласно новой редакции Закона № 3848-ХП государственную поверку проводит государственный поверитель. Данное должностное лицо, как исполнитель государственной функции и наделенный правом проставления соответствующих реквизитов на государственном документе не может быть представителем любой организации. Поэтому назначение государственных поверителей должно осуществляться руководителями юридических лиц, находящихся в системе управления государственных органов или государственных организаций.

Учет этих факторов снижает риски осуществления государственной поверки вне установленных правил или с использованием фальсификации.

Так, государственная поверка, осуществляемая государственным поверителем, является процессом, оказывается от имени государства и под его обязательным управлением. Это снижает риски осуществления государственной поверки вне установленных правил или с использованием фальсификации.

По мнению Госстандарта, постановление № 81 разработано и утверждено в установленном законодательством порядке и прошло обязательную юридическую экспертизу, по результатам которой дано заключение о соответствии постановления № 81 законодательству в целом, в том числе антимонопольному законодательству.

В обосновании необходимости принятия постановления № 81, помимо прочего, указано следующее.

Целью подготовки постановления № 81 на стадии проекта (далее – проект постановления № 81) является приведение нормативных правовых актов в области обеспечения единства измерений в соответствие с Законом № 254-З.

Проект постановления № 81 разработан на основании абзацев второго и третьего подпункта 1.12 пункта 1 статьи 8 Закона № 3848-ХІІ.

В целях всестороннего и объективного прогноза предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, оценки его регулирующего воздействия на общественные отношения Госстандартом принято решение об обсуждении проекта постановления № 81 на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Госстандарте, куда входят представители бизнеса. По результатам обсуждения, которое состоялось 8 февраля 2021 г., проект постановления № 81 одобрен данным советом.

Вместе с тем, по мнению Госстандарта, к числу государственных органов, с которыми проекты нормативных правовых актов подлежат обязательному согласованию, **МАРТ не относится** и, соответственно, **проект постановления № 81 не был согласован с МАРТ.**

Госстандартом также отмечено в письме от 23 июля 2021 г. № 87 (далее – письмо № 87), что при разработке постановления № 81 проанализировано законодательство зарубежных стран и учтен их правоприменительный опыт. Так, особенности осуществления поверки в области государственного (законодательного) регулирования присущи большинству государств.

Справочно:

В России поверку средств измерений, применяемых в области государственного регулирования, осуществляют лишь юридические лица системы Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (постановление Правительства Российской Федерации от

20 апреля 2010 г. № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»). В отношении средств измерений, которые не включены в указанный перечень, были созданы условия для участия широкого спектра, однако имеются данные о серьезных негативных последствиях такого решения.

В **Германии** поверка средств измерений, перечень которых определяется законодательством Европейского союза, осуществляется только компетентными поверочными учреждениями, подчиненными правительствам территорий Германии согласно **Закону** Германии «О размещении и поставке средств измерений на рынок, их использовании и поверке, а также об упаковках».

В **Швейцарии** из трех групп измерительных приборов, которые подлежат поверке, только для одной группы допускается привлечение частных компаний для работ по субконтракту (счетчики электрической энергии, газа, тепловой энергии). Для измерительных приборов, предназначенных для измерений в области охраны здоровья, контроля окружающей среды, обеспечения общественной безопасности, поверка в соответствии с **Федеральным Законом** «О метрологии» осуществляется только государственной метрологической службой Швейцарии – METAS.

Дополнительно Госстандарт письмом от 06.08.2021 № 04-12/998 (далее – письмо № 04-12/998) сообщил, что разделение понятийного аппарата Закона № 3848-ХІІ для обозначения поверки в сфере законодательной метрологии (государственная поверка) и поверки вне сферы законодательной метрологии (поверка) введено только в новой редакции Закона № 3848-ХІІ, которая вступила в силу 27.11.2020.

Вместе с тем для обозначения самой процедуры (с технологической точки зрения) используется общее понятие «поверка».

Также Госстандарт информировал, что сферу применения средства измерений определяет сам пользователь данного средства измерений с учетом норм законодательства Республики Беларусь. Так, одно и то же средство измерения может применяться как при измерениях в сфере законодательной метрологии, так и вне сферы законодательной метрологии.

При проведении аккредитации поверочных лабораторий в аттестате аккредитации/области аккредитации не делается отметка о проведении работ в сфере или вне сферы законодательной метрологии, поскольку оценивается компетентность лаборатории при выполнении работ по подтверждению соответствия в целом и ее соответствие установленным требованиям к таким лабораториям.

Подпунктом 1.12 пункта 1 статьи 8 Закона № 3848-ХІІ определены полномочия Госстандарта на установление требований, которым должны соответствовать юридические лица, осуществляющие государственную поверку средств измерений, применяемых в сфере законодательной метрологии. По информации Госстандарта, к такой сфере относятся

наиболее чувствительные группы общественных отношений, малейшие нарушения в которых могут оказать значительное влияние на жизнь общества и государства как в целом, так и на частную личную жизнь, материальное благосостояние, а также на здоровье физических лиц. Например, оказание медицинской помощи, обеспечение обороны и безопасности государства и другие (пункт 2 статьи 5 Закона № 3848-ХІІ).

Так, требования, установленные в постановлении № 81, определяют условия для юридических лиц, осуществляющих государственную поверку, выполнив которые они могут заниматься определенным видом деятельности.

Госстандартом также отмечено: *«Устанавливая требования к юридическим лицам, учитывалась возможность их выполнения как государственными организациями, так и организациями частной формы собственности. Так, до вступления в силу Закона № 3848-ХІІ в редакции от 11.11.2019 к осуществлению государственной поверки не допускались юридические лица, не входящие в государственную метрологическую службу (далее – ГМС). Таким образом, напротив, на сегодняшний день можно говорить о либерализации подходов к осуществлению государственной поверки».*

По мнению Госстандарта, требования, установленные в пункте 11 Положения, не являются препятствием для возможности организаций частной формы собственности быть уполномоченными на осуществление государственной поверки. Данным пунктом предусмотрены только условия – нахождение юридических лиц в подчинении республиканского органа государственного управления, либо нахождении акций (доли в уставных фондах) данного юридического лица в государственной собственности или в управлении республиканского органа государственного управления или в государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь.

Осуществлять поверку вне сферы законодательной метрологии могут юридические лица, в том числе добровольно аккредитованные. Требования к ним законодательством не устанавливаются.

Также Госстандарт в письме от 23.08.2021 № 04-12/1043 сообщил, что в Положении для юридического лица не установлено какой процент акций или доли в уставных фондах должен находиться в государственной собственности или в управлении республиканского органа государственного управления, или государственной организации, подчиненной Совету Министров Республики Беларусь.

Справочно:

Согласно части восьмой пункта 2 общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 002-20019 «Формы и виды собственности», утвержденного постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 27 сентября 2019 г.

№ 97 (далее – ОКРБ 002-2019), субъектами права частной собственности являются физические лица Республики Беларусь и негосударственные юридические лица.

В контексте постановления № 81 и с учетом положений ОКРБ 002-2019 к частной форме собственности относится в том числе собственность «негосударственных юридических лиц с государственным участием без иностранного участия» которая в зависимости от доли государственной собственности присваивается национальным субъектам:

хозяйственным обществам без иностранного участия, акции (доли) в уставных фондах которых принадлежат государству;

хозяйственным обществам без иностранного участия, акции (доли) в уставных фондах которых принадлежат государственным организациям.

С учетом изложенного Госстандарт считает, что юридические лица любой формы собственности имеют возможность и должны реализовать требования пункта 11 Положения для целей уполномочивания их на осуществление государственной поверки.

Письмом № 04-12/998 Госстандарт сообщил, что одним из основных критериев компетентности поверочной лаборатории и показателем ее технических возможностей является количество объектов оценки соответствия в области аккредитации, которых у юридических лиц государственной формы собственности, включая юридических лиц ГМС, значительно больше, чем у юридических лиц без ведомственной подчиненности.

Справочно:

Ранее в письме № 04-12/998 Госстандартом также указано, что по информации республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный центр аккредитации» (далее – РУП «БГЦА») за период с января 2020 г. по 6 августа 2021 г. удельный вес выявленных нарушений, связанных с неправомерной выдачей результатов поверки, составляет 11 % у поверочных лабораторий частной формы собственности и 6 % у поверочных лабораторий государственной формы собственности. Данный факт, по мнению Госстандарта, также подтверждает оправданность избранного подхода при принятии постановления № 81.

Таким образом, Госстандарт сообщил МАРТ об отсутствии оснований для признания каких-либо норм постановления № 81 противоречащими законодательству, и необходимость их отмены Госстандартом не усматривается.

Госстандарт считает, что нормы, установленные подпунктом 11.2 пункта 11 Положения, не создают дискриминационных условий и ограничения прав юридических лиц частной формы собственности по отношению к правовому регулированию, установленному в Законе № 3848-ХІІ при уполномочивании на осуществление государственной поверки. Так, нормы, установленные в подпункте 11.2 пункта 11 Положения, следует рассматривать не как признаки нарушения подпункта 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-З, а как коллизию нормативных правовых актов.

МАРТ принято решение о **совместном рассмотрении заявлений ООО «Евроток» и ОДО «ТеплоЭнергоАльянс»** (приказ Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 24 апреля 2024 г. № 135 «О совместном рассмотрении заявлений»).

Так, в рамках рассмотрения заявлений о нарушении **МАРТ** установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Закона № 3848-ХІІ в редакции от 11.11.2019 **государственную поверку** осуществляют уполномоченные юридические лица и иные юридические лица, **уполномоченные Госстандартом** на осуществление государственной поверки, из числа юридических лиц, аккредитованных в соответствии с правилами аккредитации на поверку.

Справочно:

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона № 3848-ХІІ:

***поверка средства измерений** – проведение работ по метрологической оценке, в ходе которых подтверждается соответствие средства измерений обязательным метрологическим требованиям (подпункт 1.29).*

***государственная поверка средства измерений**– поверка средства измерений, предназначенная для применения при измерениях **в сфере законодательной метрологии**, осуществляемая уполномоченным юридическим лицом или иным юридическим лицом Республики Беларусь, **уполномоченным Госстандартом** в соответствии с Законом № 3848-ХІІ на осуществление государственной поверки (подпункт 1.2).*

***сфера законодательной метрологии** – установленные Законом № 3848-ХІІ и иными законодательными актами сферы деятельности, в которых в целях обеспечения единства измерений осуществляется государственное регулирование, включая государственный метрологический надзор (подпункт 1.38).*

*В соответствии с пунктом 4 статьи 28 Закона № 3848-ХІІ поверку, кроме государственной поверки, могут осуществлять юридические лица и индивидуальные предприниматели в отношении средств измерений, применяемых при измерениях **вне сферы законодательной метрологии**.*

Во исполнение норм Закона № 3848-ХІІ Госстандартом, помимо прочего, **принято постановление № 81, определяющее требования, которым должно соответствовать юридическое лицо, осуществляющее государственную поверку.**

С учетом требований, установленных подпунктом 11.2 пункта 11 Положения, для оказания услуг государственной поверки **установлен двойной барьер** – необходимо как получение аккредитации, так и уполномочивание Госстандартом, исходя из критериев, указанных в данном подпункте.

Положение вступило в силу **8 апреля 2021 г.** При этом **на момент поступления заявлений о нарушении**, а именно в апреле 2024 г., установлено, что подпункт 11.2 пункта 11 не исключен Госстандартом из текста Положения. В связи с чем в настоящее время квалификации подлежит **бездействие Госстандарта** по непринятию им мер для

исключения из Положения подпункта 11.2 пункта 11, содержащего признаки дискриминационных условий по отношению к юридическим лицам частной формы собственности.

Справочно:

В соответствии с абзацем пятым статьи 1 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, а также условия изготовления (производства), обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами с учетом условий, ограничений и особенностей, установленных международными договорами Республики Беларусь.

Одновременно МАРТ установлено, что по данным реестра Национальной системы аккредитации Республики Беларусь, расположенного на официальном сайте РУП «БГЦА», порядка **134 организаций государственной и частной формы собственности являются аккредитованными** в области поверки.

Справочно:

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» (далее – Закон № 437-3) аккредитация – официальное признание органом по аккредитации компетентности юридического лица Республики Беларусь либо иностранного юридического лица в выполнении работ по оценке соответствия в определенной области аккредитации.

Пунктами 2 и 3 Правил аккредитации, утвержденных постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 27 (далее – Правила аккредитации), установлено, что:

в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь аккредитацию осуществляет орган по аккредитации – РУП «БГЦА», подчиненное Госстандарту;

орган по аккредитации осуществляет аккредитацию юридических лиц Республики Беларусь или иностранных юридических лиц, изъявивших желание получить подтверждение своей компетентности при выполнении работ по подтверждению соответствия, испытаниям, проведению межлабораторных сличительных испытаний, инспекции, а также калибровке, поверке, государственным испытаниям, метрологической аттестации средств измерений, по их заявкам на основании гражданско-правовых договоров.

Вместе с тем в рамках действия Закона № 3848-ХІІ и принятия Госстандартом постановления № 81 на официальном сайте Государственного информационного фонда по обеспечению единства измерений расположен перечень хозяйствующих субъектов,

уполномоченных на осуществление государственной поверки (далее – Перечень).

В данный **Перечень** входит **43** организации, из них 17 – организации ГМС, 26 – республиканские унитарные предприятия (далее – РУП), государственные объединения и учреждения, а также организации в форме открытых акционерных обществ (с долей государства).

Справочно:

В соответствии с частью первой пункта 9 Положения о государственной метрологической службе, утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 76, в ГМС входят: РУП «БелГИМ»; РУП «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации», РУП «Барановичский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Бобруйский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Борисовский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Брестский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Витебский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Гомельский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Гродненский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Калинковичский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Лидский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Могилевский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Молодечненский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Оршанский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Пинский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Полоцкий центр стандартизации, метрологии и сертификации»; РУП «Слуцкий центр стандартизации, метрологии и сертификации».

Организации частной формы собственности (без доли государства) в Перечне отсутствуют.

Справочно:

К примеру, у общества с ограниченной ответственностью «Техстандарт сервис» (далее – ООО «Техстандарт сервис») основной вид деятельности – оказание услуг по поверке средств измерений, применяемых на теплоустановках и тепловых сетях потребителей.

ООО «Техстандарт сервис» не соответствует требованиям подпункта 11.2 пункта 11 Положения.

При этом постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 27 апреля 2023 г. № 17 «Об утверждении, введении в действие, отмене технических кодексов установившейся практики» утвержден и введен в действие технический кодекс установившейся практики ТКП 458-2023 (33240) «Правила технической эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей потребителей», в соответствии с подпунктом 27.4 пункта 27 которого средства измерений, применяемые на теплоустановках и в тепловых сетях, должны быть зарегистрированы в Государственном реестре средств измерений Республики Беларусь или пройти метрологическую экспертизу единичного

образца с целью внесения в реестр и иметь действующие знаки государственной поверки и (или) свидетельства о государственной поверке.

Так, в настоящее время ООО «Техстандарт сервис» не может осуществлять свой основной вид деятельности.

Таким образом, установленное Госстандартом в подпункте 11.2 пункта 11 Положения **условие доступа аккредитованных юридических лиц** к оказанию услуг по государственной поверке **ограничивает конкуренцию, влияет на допуск** хозяйствующих субъектов **частной формы собственности** на товарный рынок оказания услуг по государственной поверке, а также **причиняет вред правам** юридических лиц частной формы собственности, для которых оказание поверки, отнесенной в настоящее время к государственной, является основным видом деятельности.

Так, 91 юридическое лицо (*из 134 аккредитованных на оказание услуг по поверке*) не входит в Перечень и, соответственно, не может оказывать услуги по государственной поверке. Из них **юридических лиц частной формы собственности – порядка 34.**

Справочно:

В соответствии со статьей 7 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Так, ограничение конкуренции в данном случае выражается в сокращении числа юридических лиц, которые имеют право осуществлять государственную поверку.

Также отмечаем, что подпунктом 1.12 пункта 1 статьи 8 **Закона № 3848-ХІІ** в настоящее время **не предусмотрено ограничение субъектного состава** для уполномочивания Госстандартом юридических лиц на осуществление государственной поверки, а также не установлена государственная монополия на данный вид деятельности.

Справочно:

*В соответствии с частью третьей пункта 4 статьи 3 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) под **государственной монополией** понимается система общественных отношений, при которой исключительное право на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе предпринимательской, имеет государство в лице отдельных государственных органов или хозяйствующих субъектов, специально уполномоченных законодательными актами.*

При этом в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 3 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) к субъекту государственной монополии нормы названного Закона применяются в полном объеме, **если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.**

При этом ранее комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства **принято решение от 13.05.2023 № 464/39-2023 об установлении факта наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3, в действиях Госстандарта, выразившихся в принятии Положения, которое содержит подпункт 11.2 пункта 11, приводящий к созданию дискриминационных условий для юридических лиц частной формы собственности в части ограничения доступа к осуществлению государственной поверки.**

Руководствуясь абзацем двадцать восьмым статьи 14 и статьей 45 Закона № 94-3, МАРТ письмом от 26.05.2023 № 07-14/271к выдало Госстандарту предписание об исключении из Положения подпункта 11.2 пункта 11 либо изложении требований, которым должны соответствовать юридические лица, осуществляющие государственную поверку, в новой редакции, не противоречащей антимонопольному законодательству, либо разработать проект нормативного правового акта Президента Республики Беларусь, предусматривающий особенности уполномочивания юридических лиц на осуществление государственной поверки.

Госстандарт письмом от 30.06.2023 № 04-07/771 информировал МАРТ об исполнении предписания.

Так, Госстандартом разработан **проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений»** (далее – проект Закона).

Справочно:

Проект Закона предусматривает корректировку механизма уточнения категорий лиц, уполномоченных на государственную поверку, определенного в Законе № 3848-ХІІ. Проект Закона согласован МАРТ.

Вместе с тем, принимая во внимание действующую редакцию Закона № 3848-ХІІ, имеет место бездействие Госстандарта по неисклучению из подпункта 11.2 пункта 11 Положения требований, создающих дискриминационные условия для осуществления государственной поверки средств измерений юридическими лицами частной формы собственности, которое содержит признаки нарушения подпункта 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.).

Справочно:

Согласно подпункту 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) государственным органам запрещается, если иное не установлено решениями Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам

юридических или физических лиц, в том числе создавать дискриминационные условия.

На основании статей 14 и 43 Закона № 94-З Госстандарту выдано **предупреждение** от 8 июля 2024 г. № 07-14/526к (далее – предупреждение) со сроком исполнения до **5 августа 2024 г.**

Справочно:

*В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Закона № 94-З в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных, помимо прочего, в **статье 23 Закона № 94-З**, антимонопольный орган до принятия решения об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства выдает хозяйствующим субъектам, должностным лицам хозяйствующих субъектов – юридических лиц, государственным органам, их должностным лицам **предупреждение в письменной форме.***

Госстандарт в установленный срок предупреждение **не выполнил.**

Справочно:

В соответствии с пунктом 6 статьи 43 Закона № 94-З в случае невыполнения предупреждения либо выполнения не всех его условий антимонопольный орган рассматривает заявление о нарушении, отдельный факт нарушения и принимает решение об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства.

Также в рамках рассмотрения заявлений о нарушении МАРТ запрошена информация в РУП «БГЦА», в соответствии с которой установлено, что с **января 2020 г. по май 2024 г.:**

хозяйствующих субъектов, имеющих **приостановленные и приостановленные в части аттестатов аккредитации – 60**, из которых 35 организаций с ведомственной подчиненностью (58,3 %), 25 – без ведомственной подчиненности (41,7 %);

Справочно:

Основные причины приостановления и приостановления в части аттестатов аккредитации:

нарушение аккредитованным субъектом при выполнении работ в заявленной области требований Закона № 437-З, Правил аккредитации; неподтверждение компетентности в связи с наличием одного и более несоответствия требованиям СТБ 2542-2021, СТБ 2542-2019, СТБ ИСО/МЭК 17025-2007;

хозяйствующих субъектов, **аттестаты аккредитации которых отменены – 71**, из них 41 организация с ведомственной подчиненностью (57,7 %), 30 – без ведомственной подчиненности (42,3 %).

Справочно:

Основные причины отмены аттестатов аккредитации:
по инициативе аккредитованного субъекта;
в связи с окончанием срока действия аттестата аккредитации;
в связи с истечением срока приостановления действия аттестата аккредитации и неустранения аккредитованным субъектом выявленных несоответствий, их причин посредством разработки и реализации корректирующих мероприятий, согласованных с РУП «БГЦА».

Дополнительно в анализе законодательства зарубежных стран в части возможности осуществления хозяйствующими субъектами поверки средств измерений в сфере государственного регулирования, приведенном Госстандартом в письме № 87, перечень уполномоченных юридических лиц закреплен либо в **Законах**, либо в **постановлениях Правительства**.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.) государственные органы – Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, **республиканские органы государственного управления** и иные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

Согласно пункту 1 Положения № 981 Госстандарт является **республиканским органом государственного управления** и, следовательно, **является государственным органом** для целей Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.).

Таким образом, обстоятельствами, выявленными при установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, и имеющимися доказательствами, подтверждается наличие совокупности признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона № 94-3 (в редакции от 3 апреля 2024 г.), в бездействии Госстандарта по **неисключению** из подпункта 11.2 пункта 11 Положения требований, создающих дискриминационные условия для осуществления государственной поверки средств измерений юридическими лицами частной формы собственности.

На основании изложенного, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона № 94-3, МАРТ

РЕШИЛО:

установить факт наличия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного подпунктом 2.9 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в бездействии Государственного комитета по стандартизации.

Признать наличие оснований для вынесения предписания, а также отсутствие оснований для совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец