

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 22.05.2024 № 33

РЕШЕНИЕ № 512/17-2024

22 мая 2024 г.
16 часов 40 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее, если не указано иное, – Закон), на основании приказа Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 17 мая 2024 г. № 156 «О рассмотрении отдельного факта и прекращении рассмотрения заявления» (далее – приказ № 156), отдельного факта нарушения антимонопольного законодательства открытым акционерным обществом «БЕЛОРУССКАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ ТОВАРНАЯ БИРЖА» (далее, если не указано иное, – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа») и координационным советом по биржевой торговле в связи с выявлением новых признаков нарушения антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения заявления иностранного общества с ограниченной ответственностью «Кроноспан» (далее – ИООО «Кроноспан») (переименовано в общество с ограниченной ответственностью «Ультрадекор») и иностранного общества с ограниченной ответственностью «Кроноспан ОСБ» (далее – ИООО «Кроноспан ОСБ») (переименовано в общество с ограниченной ответственностью «Ультра Плай ОСБ») (далее – заявители) от 5 июля 2021 г. № 463/172 (далее – заявление)

УСТАНОВИЛО:

в соответствии с заявлением ИООО «Кроноспан» и ИООО «Кроноспан ОСБ» просили установить, являлся ли нарушением антимонопольного законодательства со стороны ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» и координационного совета по биржевой торговле отказ в допуске на специальные торговые сессии 12.02.2021, 17.06.2021-18.06.2021 по реализации на внутренний рынок балансовой древесины хвойных пород и иных лесоматериалов представителей заявителей в связи с тем, что предприятия не являются производителями целлюлозы, оцилиндровщиками древесины, не входят в концерн «Беллесбумпром».

Заявителями указывалось на нарушения, предусмотренные подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1, подпунктами 2.3, 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона.

В ходе рассмотрения заявления выявлены новые признаки нарушения антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» и координационного совета по биржевой торговле, установленного пунктом 1 статьи 23 Закона, в части соглашения, согласованных действий государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

Справочно:

Согласно приказу № 156 рассмотрение заявления было прекращено в связи с выполнением координационным советом по биржевой торговле предупреждения Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 13 февраля 2024 г. № 17-02-12/64К.

1. Сведения о проведении специальных торговых сессий.

1.1. Специальная торговая сессия, проведенная 12.02.2021.

В соответствии с решением координационного совета по биржевой торговле (протокол от 09.02.2021 № 32/07/5пр) 12.02.2021 проведена специальная торговая сессия по обеспечению древесным сырьем предприятий республики различных форм собственности.

В связи с истечением срока, закрепленного в статье 37 Закона, по данным обстоятельствам не подлежит установлению факт наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства.

1.2. Специальные торговые сессии, проведенные 17.06.2021-18.06.2021.

В соответствии с протоколом от 28.05.2021 № 32/27 проведено заседание координационного совета по биржевой торговле, по результатам которого было в том числе решено:

«2. ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»:

2.1. Организовать в июне т.г. проведение специальных торговых сессий для реализации балансовой древесины, а также лесоматериалов круглых хвойных пород (диаметр до 14 см включительно) со сроками поставки товара до конца 2021 года. При этом допускать на указанные торговые сессии в качестве покупателей балансовой древесины организации концерна «Беллесбумпром», осуществляющие производство древесноволокнистых плит MDF/XDF (код ТН ВЭД ЕАЭС 4411), в качестве покупателей лесоматериалов круглых хвойных пород (диаметр до 14 см включительно) производителей оцилиндрованных изделий (код ТН ВЭД ЕАЭС 4421 99 990 0)».

В соответствии с решением координационного совета по биржевой торговле (протокол от 28.05.2021 № 32/27) 17.06.2021-18.06.2021 были проведены специальные торговые сессии по обеспечению древесным сырьем предприятий.

На специальной торговой сессии 17.06.2021 реализовывались лесоматериалы круглые хвойных пород (Сосна (5-14) сорт В, С), к сессии были допущены производители оцилиндрованной древесины (код ТН ВЭД ЕАЭС 4421 99 990 0).

На специальной торговой сессии 18.06.2021 реализовывалась балансовая древесина хвойных и лиственных пород (допущены организации концерна «Беллесбумпром», осуществляющие производство древесноволокнистых плит MDF/XDF (код ТН ВЭД ЕАЭС 4411).

Таким образом, ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» были проведены вышеназванные специальные торговые сессии по поручению координационного совета по биржевой торговле.

2. Регулирование биржевой торговли в период проведения анализируемых специальных торговых сессий.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 5 января 2009 г. № 10-З «О товарных биржах» (далее – Закон о товарных биржах) координационный совет по биржевой торговле является межведомственным постоянно действующим органом, обеспечивающим взаимодействие государственных органов с товарными биржами по вопросам организации биржевой торговли.

Полномочия координационного совета по биржевой торговле установлены в пункте 4 Положения о координационном совете по биржевой торговле, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 1039 (далее соответственно – Положение, постановление № 1039).

Так, координационный совет по биржевой торговле имеет право принимать решения, необходимые для организации, координации

и совершенствования взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере биржевой торговли.

Координационный совет по биржевой торговле состоит из представителей (руководителей или их заместителей) органов государственного управления и государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, которые посредством принятия коллегиальных решений осуществляют единую политику по вопросам биржевой торговли.

Пунктом 10 Положения предусмотрено, что решения координационного совета по биржевой торговле являются обязательными для выполнения государственными органами и иными организациями по вопросам, входящим в их компетенцию.

Статьей 17 Закона о товарных биржах определены требования к содержанию правил биржевой торговли товарной биржи, в том числе такие правила должны определять порядок участия в биржевых торгах участников биржевой торговли. Правила биржевой торговли товарной биржи должны соответствовать типовым правилам биржевой торговли на товарных биржах, утвержденным Советом Министров Республики Беларусь.

Типовые правила биржевой торговли на товарных биржах утверждены постановлением № 1039 (далее – Типовые правила).

Типовые правила не содержат положений о допуске участников на торговые сессии. Вместе с тем частью второй пункта 12 Типовых правил определено, что особенности организации и проведения биржевых торгов определяются правилами товарной биржи. В соответствии с пунктом 17 Типовых правил заявки на реализацию и приобретение биржевого товара, соответствующие установленным товарной биржей требованиям, подлежат включению в информационную торговую систему товарной биржи.

В соответствии с пунктом 96 Правил биржевой торговли в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», утвержденных постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 22 ноября 2005 г. № 3, особенности биржевых торгов по секциям биржи определяются Регламентами биржевых торгов по секциям.

Регламентом биржевых торгов по секции лесопродукции в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», утвержденным постановлением Правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 30 декабря 2005 г. № 8 (далее – Регламент), определено понятие специальной торговой сессии.

Специальная торговая сессия – торговая сессия, на которой реализуется древесина повышенного спроса либо торговая сессия, на

которой реализуется лесопродукция на экспорт на нескольких базисах поставки с доставкой товара в контейнерах до места назначения в определенном регионе (стране).

В соответствии с подпунктом 3.8.1.¹ пункта 3 Регламента биржей с учетом рекомендаций соответствующего биржевого комитета могут проводиться специальные торговые сессии со следующими особенностями:

допуск к участию только участников биржевой торговли – покупателей с определенным объемом переработки сырья;

определение товаров, реализуемых на специальных торговых сессиях;

установление минимального объема выставляемых продавцом лотов на продажу;

установление ценового коридора на реализуемую на биржевых торгах древесину повышенного спроса;

определение алгоритма проведения биржевых торгов (торги на повышение и (или) понижение);

выставление на биржевые торги и проведение биржевых торгов при реализации на внутреннем рынке лесоматериалов одним лотом на нескольких базисах поставки;

определение иных условий проведения специальных торговых сессий.

ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», не допуская заявителей к закупкам отдельного сорта деловой древесины, выполняла предусмотренную законодательством обязанность по исполнению решений координационного совета по биржевой торговле.

Технически ограничение покупки осуществлялось с использованием имеющихся функциональных возможностей биржевых торговых модулей.

При принятии решения необходимо учитывать следующее.

Согласно пункту 1 статьи 23 Закона запрещаются соглашения, согласованные действия государственного органа с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц.

В соответствии с пунктом 1 Положения координационный совет по биржевой торговле является межведомственным постоянно действующим органом, осуществляющим свою деятельность в целях обеспечения взаимодействия государственных органов с товарными биржами по вопросам организации биржевой торговли.

На основании пункта 3 Положения основными задачами координационного совета по биржевой торговле являются:

координация деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций (далее - государственные органы и иные организации) в целях выработки единой политики по вопросам биржевой торговли;

содействие развитию организованного биржевого рынка товаров, расширению перечня биржевых товаров и внедрению новых биржевых инструментов;

расширение использования биржевых технологий для проведения государственных закупок;

расширение экономических связей и содействие международным интеграционным биржевым процессам, в том числе в рамках Союзного государства, Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества;

подготовка предложений о совершенствовании правового регулирования отношений, возникающих в процессе создания и деятельности товарных бирж, а также биржевой торговли.

Под государственно-властными полномочиями в данной ситуации рассматривались в совокупности право принимать решения, необходимые для организации, координации и совершенствования взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере биржевой торговли (абзац третий пункта 4 Положения), а также то, что решения координационного совета по биржевой торговле являются обязательными для выполнения государственными органами и иными организациями по вопросам, входящим в их компетенцию (пункт 10 Положения).

Таким образом, для целей Закона координационный совет по биржевой торговле является государственным органом.

Справочно:

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 Закона государственные органы – Национальный банк, Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, другие государственные органы и государственные организации, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации, осуществляющие функции указанных органов, а также временные либо постоянно действующие межведомственные формирования, состоящие из представителей государственных органов, которые актами

законодательства наделены отдельными государственно-властными полномочиями.

В связи с тем, что решения координационного совета по биржевой торговле являются обязательными для выполнения государственными органами и иными организациями по вопросам, входящим в их компетенцию (пункт 10 Положения), ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» обязано было провести специальные торговые сессии. Следовательно, не могли иметь место соглашения или согласованные действия между координационным советом по биржевой торговле и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

Таким образом, в действиях координационного совета по биржевой торговле и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 23 Закона, не усматриваются.

В соответствии с подпунктами 2.3 и 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона государственным органам запрещается, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, принимать (издавать) акты законодательства, иные правовые акты, совершать действия (бездействие), согласованные действия, заключать соглашения, если такие акты законодательства, иные правовые акты, действия (бездействие), согласованные действия, соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) причинению вреда правам, свободам и законным интересам юридических или физических лиц, в том числе:

незаконно ограничивать права хозяйствующих субъектов на совершение сделок;

устанавливать запреты или вводить ограничения в отношении свободного перемещения товаров на территории Республики Беларусь, иные ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение товаров и их обмен.

ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» в соответствии с Законом не является государственным органом, следовательно, в действиях ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» не усматриваются признаки нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных подпунктами 2.3 и 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении отдельного факта нарушения, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 1, подпунктами 2.3 и 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона, в действиях ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»,

выразившихся в проведении специальных торговых сессий 17.06.2021-18.06.2021 по поручению координационного совета по биржевой торговле, а также нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 23 Закона, в действиях координационного совета по биржевой торговле по поручению ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» провести специальные торговые сессии.

По результатам рассмотрения отдельного факта нарушения, с учетом отраженных фактов и установленных выше обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ


РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 1, подпунктами 2.3 и 2.4 пункта 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях открытого акционерного общества «БЕЛОРУССКАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ ТОВАРНАЯ БИРЖА».

Установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях координационного совета по биржевой торговле.

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Заместитель Министра,
заместитель председателя комиссии  Н.В.Василевская