

Приложение
к протоколу заседания комиссии
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь по установлению факта
наличия (отсутствия) нарушения
антимонопольного законодательства
от 11.07.2022 № 19

РЕШЕНИЕ № 404/18-2022

11 июля 2022 г.
11 часов 00 минут

г. Минск

Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) по результатам рассмотрения комиссией МАРТ по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, действующей на основании полномочий, предоставленных приказом Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 14 декабря 2016 г. № 133 «О создании комиссии по установлению факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства», заявления общества с ограниченной ответственностью «Белсланторг» (далее – ООО «Белсланторг», заявитель) от 16.09.2021 о нарушении антимонопольного законодательства обществом с ограниченной ответственности «Деметра» (далее – ООО «Деметра») в части осуществления недобросовестной конкуренции

УСТАНОВИЛО:

заявитель считает, что ООО «Деметра» нарушило антимонопольное законодательство в части недобросовестной конкуренции путем дискредитации. Данное правонарушение выразилось в устных высказываниях представителя ООО «Деметра» при проведении ОАО «Кухчицы» процедуры закупки товаров для строительства молочно-товарной фермы «Искры-2» Клецкого района за счет средств местного бюджета № 2021-912081 (далее – процедура закупки № 2021-912081) в адрес заявителя о том, что ООО «Белсланторг» не сумеет обеспечить своевременность поставки оборудования, т.к. не имеет своего производства, а также осуществляет продажу некачественного товара. Высказывания представителя ООО «Деметра» об отсутствии собственного производства относились, как указано в заявлении, ко всем лотам в предмете закупки (лот № 1 «Шторы световентиляционные», лот № 2

«Поилки», лот № 3 «Калитки», лот № 4 «Стойловое оборудование»). Как указывает ООО «Белсланторг», представитель ООО «Деметра» распространял ложные, неточные и несоответствующие действительности сведения, его действия были направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и нанесли вред деловой репутации.

ООО «Деметра» поясняет, что 06.07.2021 при вскрытии конвертов с предложениями по процедуре закупки № 2021-912081, проводимой ОАО «Кухчицы», на заседании от ООО «Деметра» присутствовал заместитель директора по коммерческим вопросам.

По информации ООО «Деметра», в конкурсных предложениях ООО «Белсланторг» было заявлено о поставке оборудования в течение трех календарных дней с момента получения предоплаты. На что представителем ООО «Деметра» в устной форме было высказано мнение, что ввиду отсутствия у ООО «Белсланторг» своего технологического оборудования для изготовления стойлового оборудования, соблюдение указанных сроков будет маловероятным. Писем и уведомлений такого содержания ни в адрес ОАО «Кухчицы», ни в другие организации не направлялось.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что ОАО «Кухчицы» 24.06.2021 разместило на сайте <http://www.icetrade.by/> информацию о проведении процедуры закупки № 2021-912081, согласно которой необходимо было приобрести следующие товары: шторы вентиляционные, шторы вентиляционные с сеткой против птиц и ручными приводами (лот № 1: код предмета ОКРБ 007-2012:22.23.14.700); поилка групповая (лот № 2: код предмета ОКРБ 007-2012:28.30.86.400); калитка, калитка одинарная, калитка двойная (лот № 3: код предмета ОКРБ 007-2012:25.11.23.520); стойловое оборудование, бокс одинарный укороченный, бокс двойной стандартный, бокс одинарный стандартный (лот № 4: код предмета ОКРБ 007-2012:25.11.10.300).

Конкурсное предложение в комиссию ООО «Белсланторг» было сформировано по всем четырем лотам (№ 1 «Шторы вентиляционные», № 2 «Поилки», № 3 «Калитки» и № 4 «Стойловое оборудование») и заявлено о поставке оборудования в течение трех календарных дней с момента получения предоплаты.

Согласно протоколу от 06.07.2021 № 2 в рамках заседания комиссии рассмотрены конкурсные предложения по лотам № 1 «Шторы вентиляционные» и № 2 «Поилки», полученные от ОАО «Минская ПМК», ООО «Либерти Агро», ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельагрокомплект», ОДО «АК Трейд», ООО «Еврофармсервис»,

СООО «ЭкоМилк», ООО «Аграрные технологии», ООО «Деметра», ООО «ТеплОКС», ООО «Белсланторг».

По результатам рассмотрения конкурсных предложений было решено признать победителями по лоту № 1 «Шторы вентиляционные» – ООО «Деметра» *(по наиболее низкой цене)*, по лоту № 2 «Поилки» – ОАО «Минская ПМК». Торги по лотам № 3 «Калитки» и № 4 «Стойловое оборудование» были отменены ввиду изменения технического задания, их обсуждение не проводилось.

В последующем ОАО «Кухчицы» произвело уточнение описания предметов закупки «Калитки» и «Стойловое оборудование», изменен материал изготовления и диаметр труб, некоторые конструктивные решения. Проведена повторная процедура закупки калиток и стойлового оборудования (боксов) для строительства молочно – товарного комплекса «Искры-2» Клецкого района № аук 0000485398. К участию были допущены ООО «Деметра», ООО «Либерти Агро», ПУП «Фильтр» ООО «Белорусское товарищество инвалидов по зрению», ОАО «Минская ПМК». ООО «Белсланторг» не подавало документы для участия в данной процедуре закупки. В результате электронного аукциона победителем было объявлено ОАО «Минская ПМК».

В целях сбора доказательств подтверждения факта распространения информации представителем ООО «Деметра» был проведен опрос членов конкурсной комиссии ОАО «Кухчицы» по форме разработанной анкеты.

По результатам опроса 3 члена конкурсной комиссии ОАО «Кухчицы» подтвердили наличие высказываний общего характера (неконкретно) о сомнениях по поводу сроков поставки и производства. Также 3 участника опроса подтвердили наличие высказываний об отсутствии собственного производства у ООО «Белсланторг», но не сумели уточнить, какого оборудования касалось это выражение. Все члены комиссии отрицают наличие в высказываниях представителя ООО «Деметра» слов, способных дискредитировать товар или поставщика (некачественный, иное). Также все члены комиссии отметили, что высказывание представителя ООО «Деметра» не оказали влияние на выбор поставщика и не вызвали интерес (резонанс) у присутствующих.

ООО «Белсланторг» осуществляет оптовую торговлю автомобильными деталями, узлами и принадлежностями для автомобилей, а также занимается поставкой оборудования для молочно-товарных ферм (далее – МТФ) на территории Республики Беларусь. Производство световентиляционных штор с ручным приводом ШСВБ/2020, код – 3925300000, светоаэрационный фонарь ФСАБ – 2021, код – 3925908009, подтверждается сертификатом продукции собственного производства от 22.06.2021 № 4/49.

Информация о наличии у ООО «Белсланторг» собственного производства по изготовлению иных предметов рассматриваемой закупки (поилки, калитки, стойловое оборудование) отсутствует и документально не подтверждена. Поставки стойлового оборудования ООО «Белсланторг» организуются совместно с другими предприятиями.

Отзывы ГП «Щучинская МПМК-167» и ГП «Жабинковская ПМК-10» свидетельствуют о своевременном характере поставки и монтажа оборудования ООО «Белсланторг», отсутствии претензий по качеству товара и работ.

Недобросовестной конкуренцией в соответствии с абзацем десятым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) являются направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации.

Для квалификации действий как акта недобросовестной конкуренции оценке подлежали устные высказывания представителя ООО «Деметра», как указано заявителем, о том, что ООО «Белсланторг» не сумеет обеспечить своевременность поставки оборудования, т.к. не имеет своего производства, а также осуществляет продажу некачественного товара.

В соответствии с абзацем вторым статьи 25 Закона запрещается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения хозяйствующим субъектом ложных, неточных или искаженных сведений, в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже конкурентом, назначения такого товара, способов и условий его изготовления (производства) или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Для признания факта недобросовестной конкуренции необходимо установить наличие совокупности следующих признаков:

1) наличие конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами на рассматриваемом товарном рынке.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 Закона конкурентами являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке. Согласно абзацу шестнадцатому статьи 1 Закона к хозяйствующим субъектам относятся коммерческая организация, некоммерческая организация,

осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую ему доход, которая в соответствии с законодательством подлежит лицензированию.

ООО «Деметра» и ООО «Белсланторг» являются хозяйствующими субъектами, что подтверждается представленными копиями свидетельств о государственной регистрации.

ООО «Белсланторг» осуществляет оптовую торговлю автомобильными деталями, узлами и принадлежностями для автомобилей, занимается поставкой оборудования для МТФ на территории Республики Беларусь, имеет сертификат продукции собственного производства (световентиляционные шторы).

ООО «Деметра» указывает, что осуществляет следующие виды деятельности: поставку оборудования для беспривязного содержания крупного рогатого скота (далее – КРС), доильных залов и их комплектующие; световентиляционных коньков, штор, окон; принадлежностей по уходу за КРС; транспортеров навозоудаления, дельта-скрепера; поилок незамерзающих для КРС.

Поскольку ООО «Деметра» и ООО «Белсланторг» осуществляют деятельность по оптовой торговле сельскохозяйственным оборудованием в географических границах Республики Беларусь, ООО «Деметра» и ООО «Белсланторг» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке - оптовой торговли сельскохозяйственным оборудованием, и, соответственно, являются конкурентами;

2) направленность действий на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности.

По информации заявителя, дискредитация путем распространения ложных, неточных или искаженных сведений, в том числе в отношении качества предлагаемого товара к продаже конкурентом, способов и условий его изготовления (производства), а также условий, на которых конкурентом предлагается к продаже товар, имели место в высказывании представителя ООО «Деметра» 06.07.2021 в устной форме в ходе открытого заседания комиссии ОАО «Кухчицы».

Вместе с тем результаты опроса членов конкурсной комиссии ОАО «Кухчицы» подтвердили наличие высказываний общего характера (неконкретно) о сомнениях по поводу сроков поставки и об отсутствии собственного производства у ООО «Белсланторг» без уточнения какого оборудования касалось это выражение.

Таким образом, высказывание о сомнениях в своевременной поставке товара ООО «Белсланторг» в трехдневный срок подтверждается результатами опроса членов комиссии и признается ООО «Деметра», но по своему содержанию отражает субъективное мнение представителя ООО «Деметра».

Комиссия ОАО «Кухчицы» единогласно констатирует отсутствие интереса к рассматриваемому высказыванию и то, что оно не влияло на решение комиссии.

Из всех предметов закупки (шторы световентиляционные, поилки, калитки, стойловое оборудование) ООО «Белсланторг» осуществляет производство только световентиляционных штор. Собственное производство стойлового оборудования, калиток и поилок отсутствует.

Информация заявителя о высказываниях представителя ООО «Деметра» в части производства некачественного товара ООО «Белсланторг» не подтверждается членами конкурсной комиссии ОАО «Кухчицы». Других доказательств по распространению ООО «Деметра» информации о некачественном товаре или ненадлежащего выполнения договорных обязательств ООО «Белсланторг» не установлено.

Процедура закупки по лоту № 3 «Калитки» и лоту № 4 «Стойловое оборудование» была отменена ввиду изменения технического задания. По итогам проведения повторной процедуры закупки калиток и стойлового оборудования победителем было признано ОАО «Минская ПМК».

В ходе рассмотрения заявления ООО «Белсланторг» дополнительные доказательства и факты распространения ООО «Деметра» информации по дискредитации товара или продавца представлены не были.

Направленность действий ООО «Деметра» на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности перед ООО «Белсланторг» не установлена;

3) противоречие действий требованиям Закона, а также требованиям добросовестности и разумности.

Распространение недостоверной информации об отсутствии собственного производства в случае отнесения данного высказывания к производству световентиляционных штор не подтверждается и не отрицается в ходе опроса членов комиссии. Распространение высказывания в отношении штор световентиляционных ООО «Деметра» отрицает, иных доказательств нет. Утверждение представителя ООО «Деметра» об отсутствии у ООО «Белсланторг» собственного производства стойлового оборудования, калиток и поилок соответствуют действительности.

Доказательства и факты распространения информации о некачественном характере товара в ходе рассмотрения заявления установлены не были.

Высказывание представителя ООО «Деметра» о несоблюдении сроков поставки в связи с отсутствием своего производства у ООО «Белсланторг» является субъективным мнением представителя ООО «Деметра».

Учитывая изложенное, в действиях ООО «Деметра» не установлено противоречие Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности;

4) причинение или возможность причинения действиями убытков другим конкурентам либо нанесение или возможность нанесения вреда их деловой репутации.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В заявлении ООО «Белсланторг» указано, что действия, описанные в заявлении о нарушении, могут причинить убытки заявителю, а также нанести вред его деловой репутации.

По имеющейся информации обращений в адрес ООО «Деметра» потенциальных клиентов с просьбой разъяснения информации, высказанной при проведении процедуры закупки № 2021-912081 представителем ООО «Деметра», не поступало.

Расторжения договорных отношений с ООО «Белсланторг» и иных неблагоприятных последствий по причинам, связанным с высказыванием представителя ООО «Деметра» при проведении процедуры закупки № 2021-912081, не было установлено. Доказательств фактического наступления (возможности наступления) негативных последствий от действий ООО «Деметра», выразившихся в причинении (возможности причинения) такими действиями убытков заявителю либо нанесении (возможности нанесения) вреда его деловой репутации, не представлено и в ходе рассмотрения заявления МАРТ не установлено.

Таким образом, обстоятельствами, установленными при рассмотрении заявления о нарушении, и имеющимися доказательствами не подтверждается наличие совокупности признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен статьей 25 Закона, в действиях ООО «Деметра», выразившихся в устном высказывании представителя ООО «Деметра» о том, что ООО «Белсланторг» не сумеет обеспечить

своевременность поставки оборудования, т.к. не имеет своего производства.

На основании изложенного, с учетом отраженных фактов и установленных обстоятельств, руководствуясь абзацем пятым статьи 14 Закона, МАРТ

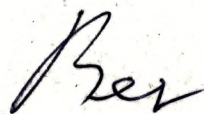
РЕШИЛО:

установить факт отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 25 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-3 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в действиях общества с ограниченной ответственностью «Деметра».

Признать отсутствие оснований для вынесения предписания и совершения антимонопольным органом иных действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе оснований для направления материалов в правоохранительные органы, начала административного процесса, обращения с иском в суд, направления предложений в государственные органы о совершении действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд в течение тридцати календарных дней со дня его принятия.

Первый заместитель Министра,
председатель комиссии



И.В.Вежновец